

P.L. nr. 647/2002



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

Cabinet ministru

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 14176 26.03.2003

Nr. 1454/MRP
București, 24.03.2003

Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctele de vedere ale Guvernului, aprobate în ședința de Guvern din data de 20 martie 2003, referitoare la:

1. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar nr. 160/1998, inițiată de 8 deputați, 6 aparținând Grupului parlamentar al PSD (Social-Democrat și Umanist) și 2 Grupului parlamentar al UDMR;

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 11 și art. 42 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, inițiată de doamna deputat Lia Olguța Vasilescu din Grupul parlamentar al PRM;

3. Propunerea legislativă privind repartizarea costurilor pentru energia termică și apă caldă, inițiată de domnul deputat Mihail Făcă, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Social - Democrat și Umanist).



Cu stimă,
Ministru pentru relația cu Parlamentul
Acsinte GAȘPAR

Domnului prof. univ. dr. Cristian IONESCU
Secretarul general al Camerei Deputaților



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă privind repartizarea costurilor pentru energia termică și apă caldă, inițiată de domnul deputat Mihail Făcă, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Social - Democrat și Umanist).

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca scop reglementarea tuturor aspectelor sociale, economice, tehnice și juridice ale repartizării costurilor în funcție de consumul individual de agent termic și apă caldă.

2. Textul inițiativei legislative este structurată pe 5 capitole, iar dispozițiile sale se referă, în principal, la:

- principiile care stau la baza cadrului general de repartizare a costurilor aferente consumului de energie termică și apă caldă;
- definirea termenilor utilizați;

- condițiile de realizare a repartizării costurilor;
- repartizarea costurilor în funcție de consum;
- acreditarea firmelor prestatoare de servicii în domeniul repartizării costurilor;
- răspunderi și sancțiuni.

3. Potrivit inițiatorului, „*prin acest proiect legislativ care impune obligativitatea determinării consumului individual se încurajează economia de energie la nivel individual și global și se asigură dreptul cetățenilor de a plăti după consum*”.

II. Observații și propuneri

1. Prin *Ordonanța Guvernului nr.73/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat* s-a stabilit cadrul juridic privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de alimentare cu energie termică. Un capitol distinct – Capitolul 5 – din acest act normativ se referă la *contorizarea energiei termice*; această reglementare ține seama de natura juridică a agenților producători de energie termică existenți în acest moment în țara noastră, precum și de costurile ridicate pe care le presupune introducerea contorizării, motiv pentru care realizarea acestei lucrări urmează să se facă în mod eșalonat, până la data de 31 decembrie 2004. *Ordonanța* cuprinde și dispoziții referitoare la asigurarea finanțării acestei lucrări.

Deoarece propunerea legislativă preia unele dispoziții cuprinse în actul normativ amintit, se va ajunge la o dublă reglementare, încălcându-se, astfel, prevederea art. 14 alin.(1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, conform căreia „în procesul de legiferare trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative”*.

2. Referitor la prevederile inițiativei legislative, menționăm următoarele:

- este suficientă măsurarea cantității de căldură la nivel de bloc sau de scară, iar defalcarea între apartamente se face proporțional cu suprafețele radiante;

- cantitatea de energie termică conținută de apa caldă menajeră nu se poate evidenția decât prin măsurare cu contoare;
- aplicarea acestor prevederi ar conduce, prin investițiile necesare de realizat, la creșterea cheltuielilor cu întreținerea;
- în spațiile de locuit comune, cu mai multe niveluri și apartamente, nu este posibilă și nici corectă reglarea cantității de căldură pe apartament, deoarece, datorită suprafețelor comune dintre apartamente (planșee și pereți), temperatura întregului imobil tinde să se uniformizeze și deci din apartamentele cu temperaturi mai ridicate, căldura se transferă prin planșee și pereți la apartamentele cu temperaturi mai joase.

3. O serie de elemente cuprinse în această inițiativă legislativă parlamentară sunt ambigue sau chiar incorecte din punct de vedere tehnic, ca de exemplu:

- nu există *repartitoare de costuri*, ci doar *repartitoare de consum de energie termică pentru încălzire* (Cap. I, art.2, pct. e);
- *contoarele individuale de apă caldă* sunt aparate de măsură și nu pot avea rol de repartitoare de costuri (Cap. I, art.2, pct. h);
- se prevăd sancțiuni sub formă de amenzi contravenționale, dar nu se specifică cine constată contravenția și cine aplică sancțiunile (Cap. IV);
- nu este posibil ca perioada de decontare pentru apă caldă să fie trimestrul, iar pentru încălzire să fie sezonul, mai ales că în sezonul rece facturile sunt foarte mari; plata energiei termice nu poate fi efectuată pe trimestru sau sezon datorită cuantumului său, ceea ce ar genera creșterea datoriilor către furnizorii de utilități.

4. De asemenea, textul conține termeni greu cuantificabili, cum ar fi:

- „*cheltuieli proporționale mult prea ridicate*” (art.18 alin.(1) pct.1);
- „*pentru a evita o cheltuială prea mare sau alte neplăceri*” (art.18 alin.(1) pct.5).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere că, în prezent, în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților se dezbate *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.73/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat* și întrucât propunerea legislativă prezentată vine în completarea acesteia, **Guvernul propune conexarea celor două reglementări în scopul elaborării unui act normativ unitar și cuprinzător, care să acopere întreaga problematică a serviciului public de alimentare cu energie termică, pe tot lanțul, de la producerea până la distribuția, facturarea și încasarea energiei termice consumate, sub rezerva luării în considerare a observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului deputat Valer DORNEANU

Președintele Camerei Deputaților