

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Comisia pentru agricultură, silvicultură,
industrie alimentară și servicii specifice

Data, 04.12.2002
Nr.24/439

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a fost sesizată în fond, spre dezbateră și avizare în procedură de urgență, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, transmis cu adresa nr.561 din 5 noiembrie 2002.

La întocmirea raportului, Comisia a avut în vedere avizul Consiliului Legislativ, avizul Comisiei juridice, de disciplină și imunități și avizul Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Proiectul de ordonanță de urgență reglementează regimul certificatelor de depozit, stabilește cadrul de funcționare al instituțiilor implicate direct în organizarea pieței primare a semințelor de consum și conexează sectorul real al producției agricole cu piața financiară, prin emiterea unui titlu de valoare - certificat de depozitare - având ca suport material semințele de consum disponibile în sistemul de depozitare.

Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit face parte din categoria legilor ordinare, potrivit prevederilor art. 72 din Constituție.

La dezbateră proiectului au participat ca invitați, în conformitate cu prevederile art.51 și 52 din Regulamentul Camerei Deputaților: Gheorghe Predilă - secretar de stat în Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Ilie Otobâcu - director în Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, Antony Nelic - Project Field Manager, SGS Canada, Giulia Năstase - Project Coordinator, SGS Canada, Maria Alexandra Save - director adjunct la Banca Comercială Română, Elena Marian - director adjunct la Banca Comercială Română, Carmen Florea - director adjunct la Banca Română de Dezvoltare - Group Societe Generale și Adrian Rădulescu - președinte LAPAR.

La lucrările comisiei au fost prezenți toți cei 32 de deputați.

Raportul comisiei a fost adoptat în unanimitate, în ședința din 3 decembrie 2002.

0	1	2	3
---	---	---	---

În urma dezbaterii, Comisia propune admiterea cu modificări a proiectului de lege.

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt	Text inițial	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea propunerii amendamentelor
0	1	2	3
1.	<u>Articol unic.</u> – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit.	<u>Articol unic.</u> – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 828 din 18.11.2002, cu următoarele modificări și completări:	Ca urmare a modificărilor survenite în textul ordonanței.
2.	Art.4. – În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile menționate mai jos sunt definite astfel: b) <i>depozit</i> – construcție, ansamblu de construcții, inclusiv siloz, împreună cu dotările tehnice aferente, situate într-o incintă, aflate în proprietate sau administrate de un agent economic și utilizat special pentru depozitarea semințelor de consum.	Lit.b) a art.4 se va completa și va avea următorul cuprins: "Art.4. – În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile menționate mai jos sunt definite astfel: b) <i>depozit</i> – construcție terestră sau plutitoare , ansamblu de construcții, inclusiv siloz, împreună cu dotările tehnice aferente, situate într-o incintă sau acvatoriu , aflate în proprietate sau administrate de un agent	Există și posibilitatea depozitării cerealelor în nave fluviale care staționează în acvatorii portuare și sunt utilizate în operațiunile portuare de transbordare a cerealelor, de regula pentru export sau tranzit.

0	1	2	3
---	---	---	---

		economic și utilizat special pentru depozitarea semințelor de consum." Deputat Mircea Nicu Toader - PD	
3.	Art.4.- f) <i>certificat de depozit</i> – un document care constituie titlu de valoare, negociabil, la ordin, normativ, emis de depozitar în schimbul primirii spre depozitare a semințelor de consum de la deponent și care poate fi transmis, după caz, prin cesiune sau prin simpla remitere.	Lit.f) a art.4 se va completa și va avea următorul cuprins: f) " <i>certificat de depozit</i> – un document care constituie titlu de valoare, negociabil, la ordin, normativ, emis de depozitar în schimbul primirii spre depozitare a semințelor de consum de la deponent și care poate fi transmis, după caz, prin cesiune sau prin alte căi legale. " Deputat Marian Ianculescu - PSD Deputat Dorel Crăciun - PSD	Pentru o corectă exprimare juridică.
4.	Art.6. – (1) Licența de depozit se eliberează contra unei taxe pentru acordarea licenței , care se face venit la bugetul de stat.	Alin.(1) al art.6 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.6. – (1) Licența de depozit se eliberează contra unei taxe care se face venit la bugetul de stat." Deputat Gheorghe Valeriu - PNL	Pentru corectitudinea exprimării.
5.	Art.14. – (1) Pentru serviciile de depozitare cu plata în avans, perioada negociată nu va depăși 12 luni. (2) În situația în care termenul de	Art.(14) se abrogă. Deputat Mircea Nicu Toader - PD	Condițiile contractuale nu trebuie prevăzute în lege.

0	1	2	3
---	---	---	---

	depozitare depășește termenul negociat, deponentul va plăti tariful practicat de depozitar, la data restituirii semințelor de consum, pentru perioada care excede contractului de prestare de servicii.		
6.	Art.16. – (1) Depozitarul va păstra semințele de consum separat, în funcție de gradul înregistrat în fiecare certificat de depozit emis, astfel încât restituirea să se facă în limitele de calitate corespunzătoare gradului atribuit la recepție.	Alin.(1) al art.16 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.16. – (1) Depozitarul va păstra semințele de consum separat, în funcție de gradul înregistrat pentru fiecare certificat de depozit emis, astfel încât restituirea să se facă în limitele de calitate corespunzătoare gradului atribuit la recepție." Deputat Marian Ianculescu - PSD	Pentru corectitudinea exprimării.
7.	Art.17. – Agenții economici care prestează servicii de depozitare sunt obligați să accepte, în mod nediscriminatoriu, semințele de consum aduse spre depozitare, până la capacitatea maximă pentru care s-a acordat licența de depozit.	Art.17 se va completa și va avea următorul cuprins: " Art.17. – Agenții economici care prestează servicii de depozitare sunt obligați să accepte, în mod nediscriminatoriu, semințele de consum aduse spre depozitare, în condițiile prevăzute în manualul de gradare , până la capacitatea maximă pentru care s-a acordat licența de depozit." Deputat Dan Rasovan - PSD Deputat Ion Mocioalcă - PSD	Pentru a respecta condițiile de calitate.
8.	Art.18. – (3) Comisia Națională de Gradare a Semințelor de Consum este condusă de	Alin.(3) al art.18 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.18. – (3) Comisia Națională de	Pentru a simplifica modul de

0	1	2	3
	<p>un Consiliu, format din reprezentanți ai ministerului de resort, ai patronatelor și ai organizațiilor profesionale pe produs sau grupe de produse în domeniul producției, depozitării, procesării, comercializării și standardizării semințelor de consum.</p>	<p>Gradare a Semințelor de Consum este formată din reprezentanți ai ministerului de resort, ai patronatelor și ai organizațiilor profesionale pe produs sau grupe de produse în domeniul producției, depozitării, procesării, comercializării și standardizării semințelor de consum."</p> <p>Deputat Victor Neagu - PSD Deputat Ioan Stan - PSD</p>	<p>lucru al Comisiei.</p>
9.	<p>Art.20. – (3) Manualul de gradare a semințelor de consum poate fi modificat sau completat prin ordin al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor.</p>	<p>Alin.(3) al art.20 se va completa și va avea următorul cuprins: " Art.20. – (3) Manualul de gradare a semințelor de consum poate fi modificat sau completat prin ordin al ministrului agriculturii, alimentației și pădurilor, la propunerea Comisiei Naționale de Gradare a Semințelor de Consum."</p> <p>Deputat Ioan Bâldea - PRM</p>	<p>Ca autoare a manualului de gradare, Comisia trebuie sa participe și la modificarea acestuia.</p>
10.	<p>Art.23. – (1) Certificatul de depozit este transmisibil, fără limite sau restricții.</p>	<p>Alin.(1) al art.23 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.23. – (1) Certificatul de depozit este transmisibil, în condițiile legii."</p> <p>Deputat Marinache Vișinescu - PRM</p>	<p>Pentru o corectă exprimare juridică.</p>
11.	<p>Art.23. – (4) Pentru depozitarea semințelor de consum peste termenul prevăzut la art.14 alin.(1), depozitarul eliberează un nou certificat de depozit.</p>	<p>Alin.(4) al art.23 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.23. – (4) Pentru depozitarea semințelor de consum peste termenul prevăzut la</p>	<p>Pentru corelare cu modificările anterioare.</p>

0	1	2	3
---	---	---	---

		<p>alin.(3), depozitarul eliberează un nou certificat de depozit."</p> <p>Deputat Mihai Nicolescu - PSD</p>	
12.	Art.24. – Certificatul de depozit poate servi la constituirea unei garanții reale mobiliare asupra semințelor de consum depozitate, în condițiile prevăzute de lege.	<p>Art.24 se va modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>" Art.24. – Certificatul de depozit poate fi utilizat la constituirea unei garanții reale mobiliare asupra semințelor de consum depozitate, în condițiile prevăzute de lege."</p> <p>Deputat Marian Ianculescu - PSD Deputat Dorel Crăciun - PSD</p>	Pentru o corectă exprimare.
13.	Art.26. – (2) Registrul și certificatele de depozit vor fi păstrate în condiții de maximă siguranță.	<p>Alin.(2) al art.26 se va modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>" Art.26. – (2) Registrul și certificatele de depozit vor fi păstrate în condițiile legii."</p> <p>Deputat Marinache Vișinescu - PRM Deputat Mihai Nicolescu - PSD</p>	Pentru o corectă exprimare juridică.
14.	Art.28. – La cererea deținătorului certificatului de depozit și în schimbul acestuia, depozitarul este obligat să predea, în termen de 14 zile, semințele de consum depozitate, în condițiile de cantitate și calitate specificate în certificatul de depozit, după îndeplinirea obligațiilor scadente de plată a contravalorii serviciilor de depozitare, calculate până la data restituirii.	<p>Art.28 se va modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art.28. – La cererea deținătorului certificatului de depozit și în schimbul acestuia, depozitarul este obligat să predea, în termen de maximum 7 zile, semințele de consum depozitate, în condițiile de cantitate și calitate specificate în certificatul de depozit, după îndeplinirea obligațiilor scadente de plată a contravalorii serviciilor</p>	Pentru a nu îngreuna procesul de valorificare a semințelor.

0	1	2	3
	<p>Costurile expedierii se suportă de către deținătorul certificatului de depozit.</p>	<p>de depozitare, calculate până la data restituirii. Costurile expedierii se suportă de către deținătorul certificatului de depozit."</p> <p>Deputat Dan Rasovan - PSD Deputat Ion Mocioalcă - PSD</p>	
15.	<p>Art.29. – (5) Depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit au obligația să depună în contul Fondului o cotă reprezentând 0,5% din valoarea de piață a semințelor de consum pentru care s-au emis certificate de depozit.</p>	<p>Alin.(5) al art.29 se va completa și va avea următorul cuprins: " Art.29. –(5) Depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit au obligația să depună în contul Fondului o cotă reprezentând 0,5% din valoarea de piață a semințelor de consum pentru care s-au emis certificate de depozit, în termen de 30 de zile de la emiterea acestora."</p> <p>Deputat Marinache Vișinescu - PRM</p>	<p>Pentru a asigura alimentarea fondului.</p>
16.	<p>Art.30. – (1) Scopul Fondului este de a garanta rambursarea valorii semințelor de consum înscrise în certificatele de depozit emise de depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit.</p>	<p>Alin.(1) al art.30 se va completa și va avea următorul cuprins: " Art.30. – (1) Scopul Fondului este de a garanta rambursarea valorii semințelor de consum înscrise în certificatele de depozit emise de depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit, deponenților și/sau creditorilor."</p> <p>Deputat Zoltan Kovacs - UDMR Deputat Ion Bozga - PSD</p>	<p>Pentru a garanta recuperarea creditelor.</p>
17.	<p>Art.30. – (3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, depozitele sunt</p>	<p>Alin.(3) al art.30 se va completa și va avea următorul cuprins:</p>	

0	1	2	3
	considerate indisponibile de la data prevăzută în hotărârea judecătorească definitivă și executorie de începere a procedurii falimentului depozitarului.	Art.30. – (3) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, depozitele sunt considerate indisponibile de la data prevăzută în hotărârea judecătorească definitivă și executorie de începere a procedurii falimentului depozitarului și/sau producerii riscului asigurat și încasarea asigurării. Deputat Ioan Bâldea - PRM	Pentru corelare cu legislația în vigoare.
18.	Art.30. – (6) În termen de 30 de zile de la stabilirea pierderilor, Fondul va despăgubi deponenții, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență și ale normelor metodologice pentru aplicarea acesteia.	Alin.(6) al art.30 se va completa și va avea următorul cuprins: Art.30. – (6) În termen de 30 de zile de la stabilirea pierderilor, Fondul va despăgubi deponenții și/sau creditorii , în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență și ale normelor metodologice pentru aplicarea acesteia." Deputat Ioan Stan - PSD	Pentru corelare cu modificarea anterioară.
19.	Art.31. – (4) Resursele financiare prevăzute la alin.(3) lit.e) vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor directe ale Fondului.	Alin.(4) al art.31 se va modifica și va avea următorul cuprins: " Art.31. – (4) Resursele financiare prevăzute la alin.(3) lit.e) vor fi utilizate pentru acoperirea cheltuielilor curente ale Fondului." Deputat Victor Neagu - PSD	Pentru acoperirea tuturor cheltuielilor.
20.		După alin.(8) al art.31 se va introduce un nou alineat, alin.(9), cu următorul cuprins: " (9) Fondul este scutit de orice impozite	Pentru a asigura desfășurarea

0	1	2	3
---	---	---	---

		și taxe privind activitatea sa." Deputat Ion Bozga - PSD	în condiții bune a activității fondului.
--	--	--	--

II . Amendamente respinse

În cursul dezbaterii, Comisia a respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Amendament propus și autorul acestuia	Motivare
1.	Art.16. – (2) Pe perioada depozitării semințelor de consum, scăzămintele și perisabilitățile se determină conform prevederilor legale.	Alin.(2) al art.16 se abrogă. Deputat Marinache Vișinescu - PRM	1. Pentru a nu lăsa posibilitatea creării unor abuzuri. 2. Pentru a respecta prevederile legale.
2.	Art.16. – (2) Pe perioada depozitării semințelor de consum, scăzămintele și perisabilitățile se determină conform prevederilor legale.	Alin.(2) al art.16 se modifică și va avea următorul cuprins: " Art.16. – (2) Pe perioada depozitării semințelor de consum, scăzămintele se determină conform prevederilor legale." Deputat Octavian Sadici - PRM	1. Pentru a nu lăsa posibilitatea creării unor abuzuri. 2. Pentru a respecta prevederile legale.
3.	Art.17. – Agenții economici care prestează servicii de depozitare sunt obligați să accepte, în mod nediscriminatoriu, semințele de consum aduse spre depozitare, până la capacitatea maximă pentru care s-a acordat licența de depozit.	Art.17 se abrogă. Deputat Mircea Nicu Toader - PD	1.Prevedere anticonstituțională, se încalcă dreptul de proprietate și libertatea de folosință a bunului său. 2. Pentru a elimina eventualele discriminări.
4.	Art.29. – (5) Depozitarii cărora li s-a acordat	Alin.(5) al art.29 se modifică și va avea următorul cuprins:	1. Este corect stabilirea unei cote fixe, ținând cont că piața

0	1	2	3
	<p>licența de depozit au obligația să depună în contul Fondului o cotă reprezentând 0,5% din valoarea de piață a semințelor de consum pentru care s-au emis certificate de depozit.</p>	<p>" Art.29. – (5) Depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit au obligația să depună în contul Fondului o cotă reprezentând 0,5 Euro/tonă de semințe de consum pentru care s-a emis certificat de depozit cu valabilitate de minimum o lună de zile. Depunerile se fac în lei la cursul BNR din data emiterii certificatului de depozit, din proprie inițiativă. Sumele depuse nu sunt purtătoare de TVA. Nedepunerea către Fond a cotelor stabilite are ca efect anularea licenței de depozit."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	<p>cerealelor nu este stabilă, depinzând atât de zona geografică, cât și de perioada de timp în care se stabilește prețul. De asemenea, trebuie să se stabilească modalitatea de colectare a acestor cote.</p> <p>2. Sumele depuse în contul fondului sunt direct legate de valoare de piață a semințelor și fluctuația acesteia.</p>
5.	<p>Art.30. – (1) Scopul Fondului este de a garanta rambursarea valorii semințelor de consum înscrise în certificatele de depozit emise de depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit.</p>	<p>Alin.(1) al art.30 se va modifica și va avea următorul cuprins: "Art.30. – (1) Scopul Fondului este de a garanta rambursarea valorii semințelor de consum înscrise în certificatele de depozit emise de depozitari, precum și de a acorda credite cu dobânda pieții bancare pentru deținătorii de certificate de depozit."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	<p>1. Fondul de garantare trebuie să se manifeste și ca un sistem de finanțare indirectă.</p> <p>2. Creditele se acordă de bănci.</p>
6.		<p>După alin.(2) al art.30 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins: (2¹) Fondul poate să acorde credite cu dobânda pieții bancare pe o durată de maxim 10 luni pentru cantitatea de</p>	<p>1. Creditele acordate de fond producătorilor agricoli sunt limitate în timp și se garantează cu certificatele de depozit.</p> <p>2. Creditele se acordă numai</p>

0	1	2	3
		<p>semințe înscrisă în certificat de depozit la un preț unic egal cu 75% din prețul bursei de la Londra din ziua gajării certificatului de depozit. Dacă după încheierea termenului de rambursare a creditului deținătorul de certificat care a beneficiat de creditul de la fond nu restituie creditul, certificatul de depozit intră în posesia Fondului cu toate drepturile de proprietate asupra cantității de semințe înscrise în certificat."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD1</p>	de bănci.
7.	<p>Art.31. – (2) Contribuțiile la bugetul Fondului de garantare pentru certificatele de depozit vor avea ca unică utilizare protejarea intereselor financiare ale deponenților, în situația în care depozitarii nu își îndeplinesc obligațiile prevăzute în contractele de prestări de servicii de depozitare, precum și obligația de a restitui semințele de consum la solicitarea deponentului.</p>	<p>Alin.(2) al art.31 se va modifica și va avea următorul cuprins: "Art.31. – (2) Contribuțiile la bugetul Fondului de garantare pentru certificatele de depozit vor avea ca utilizare protejarea intereselor financiare ale deponenților, în situația în care depozitarii nu pot restitui semințele de consum la solicitarea deponentului, precum și acordarea de credite cu durata limitată pentru deținătorii de certificate de depozit."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	<p>1. Ca urmare a amendamentelor de mai sus. 2. Creditele se acordă numai de către bănci.</p>
8.		<p>La alin.(3) al art.31, după lit.a) se introduce o nouă literă, lit.a¹), cu următorul cuprins: "Art.31. - (3) Resursele financiare ale bugetului de venituri și cheltuieli al</p>	<p>1. Fondul trebuie să aibă suficiente resurse financiare. 2. Text superfluu.</p>

0	1	2	3
---	---	---	---

		<p>Fondului se constituie din:</p> <p>.....</p> <p>a¹) depuneri de capital de către băncile comerciale în cote stabilite prin contracte de finanțare încheiate între Fond și băncile comerciale interesate."</p> <p>.....</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	
9.		<p>După alin.(8) al art.31 se introduce un nou alineat, alin.(9), cu următorul cuprins:</p> <p>"(9) Sumele rămase neutilizate de către Fond pe parcursul unui an fiscal se raportează ca venituri în anul următor, fără obligații fiscale."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	<p>1. Fondul trebuie să aibă suficiente resurse financiare.</p> <p>2. Prevedere cuprinsă la alineatul nou acceptat de comisie.</p>
10.		<p>După art. 31 se introduce un nou articol, art.31¹, cu următorul cuprins:</p> <p>" Art.31¹. - Depozitarii care dețin licența de depozit în conformitate cu prevederile prezentei legi beneficiază de:</p> <p>a) dreptul de răscumpărare a certificatelor de depozit pentru debitorii care nu au rambursat creditul acordat de Fond, la un preț cu 10% mai mare decât cel pentru care s-a constituit gajul.</p> <p>b) dreptul exclusiv de depozitare a semințelor pentru care statul acordă subvenții pentru depozitare.</p>	<p>1. În forma inițială a ordonanței, depozitarii nu au nici un interes pentru a obține licența de depozit și nici pentru a participa la constituirea fondului de garantare.</p> <p>2. Producătorii agricoli se vor îndrepta numai către depozitarii cu licență, pentru a putea obține credite.</p>

0	1	2	3
		<p>c) obținerea de credite cu garanție guvernamentală pentru modernizarea spațiilor de depozitare și dotarea lor cu aparatura corespunzătoare de gradare conform standardelor internaționale recunoscute în UE.</p> <p>d) acces prioritar la sursele de finanțare externă pentru dezvoltarea capacității de depozitare și îmbunătățirea condițiilor de mediu."</p> <p>Deputat Mircea Nicu Toader - PD</p>	

Comisia a propus aprobarea proiectului cu unanimitate de voturi.

**Președinte,
Ioan BÂLDEA**

**Secretar,
Victor NEAGU**

**Întocmit: Experți parlamentari
Aneta Barbu
Anton Păștinaru**