



CAMERA DEPUTAȚILOR
Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională
Nr. 4c/12/147/2014

SENATUL
Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță națională
Nr. XXV/102/3.9.2014

RAPORT COMUN
privind activitatea desfășurată de
Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2013

Comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională ale Camerei Deputaților și Senatului, prin adresele nr. R7 din 19 mai 2014 și nr. BP 654/2014, au fost sesizate pentru analiză și elaborarea raportului comun privind activitatea desfășurată de Consiliul Suprem de Apărare a Țării în anul 2013.

În ședința din data de 17 septembrie 2014, la care a participat domnul general Ion Opreșor, secretarul general al CSAȚ, în urma analizei, a răspunsurilor la întrebări și a dezbaterilor, Comisiile au reținut, în esență, următoarele aspecte și concluzii:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, Consiliul și-a desfășurat activitatea pe baza Planului anual, în care, în anul 2013, au fost prevăzute **83 de tematici**, toate privind apărarea țării și securitatea națională, participarea la menținerea securității internaționale și la apărarea colectivă în sistemele de alianță militară, precum și la acțiuni de menținere a păcii. În acest context, au fost adoptate **149** de hotărâri obligatorii pentru autoritățile administrației publice și instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale. Dintre acestea, **113** sunt îndeplinite, **36** fiind în curs de realizare.

Principalele repere ale activității CSAȚ pe anul 2013 au fost:

- coordonarea activității instituțiilor sistemului securității naționale pentru consolidarea statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale;
- protecția informațiilor clasificate naționale NATO și UE, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale;
- securitate și apărare națională;
- asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale;
- dezvoltarea unor servicii și sisteme informatice de interes național.

Această perioadă a fost marcată de puternice tensiuni în relațiile dintre state, precum și actualizarea unor diferende interne care au avut ca urmare evenimente violente, cu impact major asupra securității internaționale, astfel:

- în Orientul Mijlociu, eforturile în direcția edificării unei păci durabile și asigurării stabilității interne în urma schimbărilor de regim (în Egipt, Tunisia etc.) li s-au adăugat preocuparea și acțiunile comunității internaționale îndreptate îndeosebi către oprirea conflictului sângeros din Siria;

- au continuat demersurile vizând soluționarea problemelor ridicate de programul nuclear iranian;

- au stârnit îngrijorare deosebită și au determinat reacții urgente acțiunile teroriste și manifestările de instabilitate acută din părțile de nord și centrală, sahariană și sub-sahariană ale Africii;

- vecinătatea estică a UE a fost marcată de suspendarea procesului de încheiere a Acordului de asociere a Ucrainei la Uniunea Europeană, care adus la declanșarea unor demonstrații de protest de o amploare deosebită, care aveau să ducă în anul 2014 la o criză politică acută, la violențe de stradă, culminând cu înlăturarea președintelui Ianukovici și cu un climat de instabilitate socială deosebit de periculoasă în comunitățile etnice din Transnistria și Crimeea.

Din acest punct de vedere, s-a apreciat că **activitatea CSAȚ a fost adaptată în funcție de realitățile și prioritățile anului 2013**, de complexitatea intereselor naționale de securitate și de urgențele impuse de specificul fiecărei instituții, realizând astfel obiectivul privind organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc securitatea națională.

Principale repere ale activității CSAȚ în anul 2013 au fost:

- **mediul internațional de securitate** a căpătat valențe noi, conferite de continuarea eforturilor de implementare efectivă a „Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA în România”, semnat la 13 septembrie 2011, la Washington D.C., inclusiv prin ceremonia de marcarea a începerii lucrărilor principale de construcție la Facilitatea Antirachetă de la Baza Militară Deveselu;

- cooperarea la aeroportul militar Mihail Kogălniceanu, modernizarea capacității militare aeriene românești (prin achiziționarea avioanelor multirol F-16) sau pregătirea cooperării post-2014 în Afganistan;

- în calitate sa de coordonator al activităților instituțiilor sistemului securității naționale, în anul 2013 **Consiliul Suprem de Apărare Țării a continuat să desfășoare**, pe de-o parte, **activități pentru întărirea cooperării între instituțiile cu atribuții în domeniul securității naționale**, precum și aplicării unitare a principiilor și obiectivelor generale ale activității de informații, contrainformații și securitate. Pe de altă parte, CSAȚ a desfășurat activități în scopul consolidării statutului României în cadrul Alianței Nord-Atlantice, al Uniunii Europene și al celorlalte organizații internaționale, dezvoltarea relațiilor de cooperare dintre instituțiile coordonate cu structuri cu atribuții similare dintre alte state, precum și participarea la activități organizate în formate de cooperare multilaterală în domeniul informațiilor de securitate;

- **agenda CSAȚ privind subiectul de securitate și apărare națională s-a concentrat pe aspecte esențiale care vizează: apărarea națională și apărarea colectivă, activitatea de combatere a**

criminalității organizate, de prevenire și combatere a infracționalității economico-financiare, precum și prevenirea și combaterea macrocriminalității ce afectează siguranța cetățeanului și funcționarea instituțiilor publice, **coordonarea unitară a activității de informații, contrainformații și de securitate, asigurarea securității energetice, combaterea fraudei și a evaziunii fiscale;**

- cu privire la **activitatea de avizare a proiectelor de acte normative privind domeniul securității naționale**, Consiliul a avizat șapte proiecte de acte normative inițiate sau emise de către Guvern. Un prim document avizat de către Consiliu l-a reprezentat Proiectul de Hotărâre a Guvernului României pentru aprobarea strategiei de privatizare a Societății Naționale de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” S.A. și a mandatului Ministerului Transporturilor pentru implementarea acesteia, societate inclusă în Planul de mobilizare și cu atribuții în ceea ce privește siguranța națională, Legea bugetului de stat pe anul 2013, proiect de Lege pentru punerea în aplicare a Codului de procedură penală, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, Hotărârea Guvernului nr. 583/2010 pentru declasificarea informațiilor cu nivel de secretizare strict secret și secret elaborate de Ministerul Apărării Naționale anterior datei de 17 februarie 1972. De asemenea, Consiliul a mai avizat o serie de acte normative inițiate sau emise de către Guvern și la care se face referire, pe domenii, în prezentul raport privind activitatea instituțiilor sistemului securității naționale;

- **asigurarea resurselor și infrastructurii necesare securității naționale** a avut în vedere ca propunerile de buget ale instituțiilor cu atribuții în domeniul securității naționale să se fundamenteze prin raportare la prioritățile și necesitățile reale de finanțare, dar care să asigure, în pofida insuficienței alocațiilor bugetare, îndeplinirea unor misiuni și realizarea de achiziții, cum au fost:

- implementarea Concepției organizării rețelei naționale integrate a punctelor de comandă pentru dispunerea elementelor de conducere strategică (RNIPCS);

- punerea în aplicare a Hotărârii CSAȚ din 17.12.2013 privind operațiile de transport multimodal pe teritoriul României al resurselor materiale și umane aparținând Guvernului SUA dinspre și către Afganistan, în sprijinul NATO (ISAF) și al operației de coaliție OEF în 2014;

- avizarea proiectului de Lege pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului „Avionul multirol al Forțelor Aeriene”;

- avizarea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea normelor de echipare și de asigurare cu materiale de resortul echipamentului pentru personalul militar din Ministerul Apărării Naționale, pe timpul stării de mobilizare, de război, de asediu sau de urgență pentru persoanele reținute și prizonierii de război;

- în cadrul **pregătirii economiei și a rezervei de mobilizare pentru apărare** a fost vizată analizarea și aprobarea unor măsuri menite să asigure restabilirea rolului strategic al industriei de securitate în cadrul

economiei naționale, respectiv în menținerea capacității operaționale a instituțiilor din sistemul de securitate națională. De asemenea, a fost elaborat **Planul de pregătire a economiei naționale pentru apărare în 2014**, în baza căruia s-au transmis sarcini către potențialii operatori economici furnizori de produse și servicii necesare la mobilizare sau război, evaluarea, valorificarea sau casarea materialelor și produselor aprobate pentru scoaterea definitivă din rezerva de mobilizare aflate în gestionarea unor operatori economici și întocmirea trimestrială a situațiilor financiare privind administrarea acestora. În acest sens, pentru îmbunătățirea situației actuale a operatorilor economici din industria de apărare, Ministerul Economiei a întreprins și desfășurat activități și acțiuni care să conducă la redresarea situației economico-financiare precare a acestora și pentru creșterea nivelului de implicare la înzestrarea și asigurarea suportului logistic al forțelor SNAOPSN și de asemenea, pentru a veni în sprijinul industriei de securitate, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat negocierea sau semnarea unor acorduri/înțelegeri interguvernamentale care privesc cooperarea în acest domeniu, cum sunt Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Turcia și Memorandumul de înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Azerbaidjan privind cooperarea în domeniul industrie de apărare;

- alte domenii de activitate le-au constituit **protecția informațiilor clasificate naționale, NATO și UE**, precum și a celor care fac obiectul acordurilor internaționale, dezvoltarea unor servicii și sisteme de comunicații și informatice de interes național, managementul urgențelor civile, numirea în funcții, avansarea în grad și participarea la examenul pentru acordarea gradului de general precum și aplicarea unor prevederi din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu implicații în domeniul securității naționale.

Printre hotărârile aflate în curs de îndeplinire, elocvente în ceea ce privește atribuțiile CSAȚ, cele mai importante sunt:

- Programul multianual de restabilire a capacității de luptă a Armatei României pentru perioada 2013-2016 și, în perspectivă, până în anul 2020, care se derulează pe parcursul mai multor ani;
- Concepția de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul Programului Avion Multirol al Forțelor Aeriene;
- Consolidarea securității cibernetice naționale, pentru care activitățile de punere în aplicare a prevederilor hotărârii CSAȚ vor continua să se desfășoare, în vederea asigurării unui nivel de securitate cibernetică adecvat pentru infrastructura TIC din responsabilitate;
- Operațiile de transport multimodal pe teritoriul României al resurselor materiale și umane aparținând Guvernului SUA, dinspre și către Afganistan, în sprijinul operației NATO ISAF și al operației de coaliție Enduring Freedom (OEF), în anul 2014, care se vor desfășura pe parcursul întregului an.

În încheiere, membrii Comisiilor au fost informați că pentru anul 2014 Programul de activitate al CSAȚ vizează, în principal, domeniile precum mediul internațional de securitate, securitate și apărare națională, combaterea fraudei și a

evaziunii fiscale, dezvoltarea unor servicii, sisteme informatice și comunicații de interes național.

În urma analizei, **Comisiile au avizat favorabil Raportul Consiliului Suprem de Apărare a Țării privind activitatea desfășurată în anul 2013** și au hotărât să îl supună spre examinare și aprobare plenului Parlamentului, în conformitate cu prevederile art. 65 alin. (2) lit. g) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTE

Ion MOCIOALCĂ

PREȘEDINTE

CORNEL DOBRIȚOIU

Întocmit: consilieri parlamentari Viorica Popovici și Valentin Busuioc