

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/593**

06.12.2002

PROCES – VERBAL

al ședinței comisiei din zilele de **3, 4 și 5 decembrie 2002**

La lucrările comisiei din zilele de 3, 4 și 5 decembrie 2002 sunt prezenți:

- 22 deputați, fiind absenți motivat 3, iar nemotivat 0;
- 21 deputați, fiind absenți motivat 4, iar nemotivat 0;
- 22 deputați, fiind absenți motivat 3, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei nu au participat invitați.

Lucrările comisiei sunt conduse de domnul Adrieian Videanu, vicepreședintele comisiei.

Comisia a adoptat cu unanimitate de voturi următoarele ordine de zi:

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind ratificarea Convenției între România și Republica Slovenia pentru evitarea dublei impuneri și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe capital, semnată la București la 8 iulie 2002. *PL610/2002*
2. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2002 pentru modificarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2000 privind acreditarea agenților de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite. *PL614/2002*

3. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2002 pentru ratificarea Acordului de împrumut pentru Proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat și public, semnat la București la 13 septembrie 2002 între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.*PL616/2002*

4. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2002 privind plata obligațiilor bugetare scadente la data de 25 decembrie 2002.*PL625/200*

II AVIZE

5. Propunerea legislativă privind acordarea unui ajutor social mamelor care nasc și cresc trei sau mai mulți copii.*PL346/2002*

6. Propunerea legislativă privind asistența judiciară gratuită.*PL355/2002*

7. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii privind acordarea tichetelor de masă, nr. 142/1998.*PL343/2002*

8. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2002 privind acordarea gratuită, în anul 2003, a unui ajutor în îngurășămintă chimice, producătorilor agricoli care au în proprietate teren arabil în extravilan, în suprafață totală de până la 2,5 ha.*PL601/2002*

9. Proiectul de Lege privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european.*PL602/2002*

10. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 161/2002 pentru modificarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 125/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Medicamentului.*PL623/2002*

11. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2002 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea sediilor Parchetului Național Anticorupție și instanțelor judecătorești care își desfășoară activitatea în Palatul de Justiție din municipiul București.*PL628/2002*

12. Proiectul de Lege privind înființarea comunei Traian, județul Ialomița, prin reorganizarea comunei Grivița.*PL612/2002*

13. Propunerea legislativă privind înființarea comunei Horodnic de Sus, județul Suceava.*PL449/2002*

14. Propunerea legislativă privind înființarea comunei Șerbăuți, județul Suceava.*PL448/2002*

15. Proiectul de Lege privind înființarea și funcționarea agenților cu capital privat pentru construcția de locuințe.*PL632/2002*

Comisia a început dezbaterile ordinei de zi cu:

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind ratificarea Convenției între România și Republica Slovenia pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe capital, semnată la București la 8 iulie 2002. *PL610/2002*

În vederea relansării relațiilor economice și financiar – valutare între România și Republica Slovenia, cu prilejul vizitei în România a domnului Milan Kucon, Președintele Republicii Slovenia, în data de 8 iulie 2002 s-a semnat, la București, textul Convenției între România și Republica Slovenia pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe capital.

Convenția semnată este în concordanță cu legislația fiscală din țara noastră și cu practica promovată de România în acest domeniu.

Veniturile sub formă de dividende, dobânzi și redevențe, realizate de rezidenții unuia din statele contractante din activități desfășurate în celălalt stat se impun prin stopaj la sursă, cu o cotă de 5% aplicată la suma brută a acestor venituri.

Convenția reglementează impunerea veniturilor din activități dependente, a veniturilor prevenite dintr-o activitate desfășurată în mod independent, a veniturilor sub formă de burse obținute de studenții unui stat contractant care studiază în celălalt stat contractant, a veniturilor încasate de profesori și cercetători rezidenți ai unui stat contractant care desfășoară activitate de predare sau cercetare pe teritoriul celuilalt stat contractant, precum și a veniturilor realizate din activități artistice sau sportive și a celor care provin din valorificarea capitalului.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui raport în forma adoptată de Senat*.

2. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2002 pentru modificarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2000 privind acreditarea agenților de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite. *PL614/2002*

Ministerul Industriei și Resurselor prin Agenția națională pentru Dezvoltarea și Implementarea Programelor de Reconstrucție a Zonelor Miniere derulează împrumutul BIRD 4509-RO pentru finanțarea proiectului de închidere a minelor și atenuare a impactului social, componentă de atenuare a impactului social.

Unul dintre obiectivele acestui proiect pilot este sprijinirea eforturilor Guvernului român de închidere a minelor neeconomice într-un mod responsabil din punct de vedere social.

ANDIPRZM a parcurs toate etapele de selecție a agenților de credit ce urmează să implementeze această sub-componentă și se află în faza de semnare a contractelor cu agențiile desemnate câștigătoare.

Având în vedere situația socială din regiunile miniere, s-a impus adoptarea unei ordonanțe de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 40/2000 privind acreditarea agențiilor de credit în vederea administrării fondurilor pentru acordarea de microcredite.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat.***

3. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2002 pentru ratificarea Acordului de împrumut pentru Proiectul de dezvoltare instituțională a sectorului privat și public, semnat la București la 13 septembrie 2002 între România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare.*PL616/2002*

La data de 13 septembrie 2002 a fost semnat la București Acordul de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea proiectului de dezvoltare instituțională a sectorului privat și public în valoarea de 18,6 mil. dolari SUA.

Împrumutul se acordă în dolari SUA, pe o perioadă de 17 ani, cu 5 ani perioadă de grație, în condiții de costuri standard B.I.R.D.

Pentru instituțiile a căror activitate nu este finanțată de la bugetul de stat și care vor beneficia de sume din împrumutul PPIBL, alocarea acestora se va face numai în baza încheierii de către aceste instituții cu Ministerul Finanțelor Publice a unor acorduri de subîmprumut, prin care se vor stabili termenii și condițiile acordării finanțării.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat.***

4. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2002 privind plata obligațiilor bugetare scadente la data de 25 decembrie 2002.*PL625/200*

Pentru a veni în sprijinul agenților economici și în scopul preîntâmpinării întârzierilor datorate sărbătorilor de iarnă la plata obligațiilor bugetare cu termene scadente până la data de 25 decembrie 2002, precum și a măsurilor întreprinse de Guvern privind compensarea timpului de muncă aferent zilelor stabilite ca zile libere din perioada 27 decembrie 2002 – 4 ianuarie 2003, se prevede ca pentru obligațiile bugetare aferente lunii noiembrie 2002 plata acestora să se efectueze până la data de 20 decembrie 2002.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma prezentată de Guvern.***

II AVIZE

5. Propunerea legislativă privind acordarea unui ajutor social mamelor care nasc și cresc trei sau mai mulți copii.*PL346/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

Potrivit art. 137 alin. (5) din Constituția României “*nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”. În același sens, art. 10 alin. (2) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice, cu completările ulterioare, prevede că atunci când, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și

mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli, prevedere care lipsește din textul propunerii legislative.

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a definitivat proiectul Legii privind protecția maternității și familiilor cu copii în vârstă de până la trei ani. Scopul acestui proiect de act normativ îl constituie creșterea natalității, prin adoptarea de măsuri de protecție a sănătății la locul de muncă pentru salariatele gravide, lăuze și cele care alăptează, precum și asigurarea creșterii și îngrijirii copilului de până la 3 ani/ respectiv 4 ani pentru copii cu handicap, în mediul familial.

Prin prevederile sale acest proiect de Lege va completa o serie de reglementări cuprinse în Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale și în Legea nr. 210/1999 privind concediul paternal.

Totodată, prin el va fi definitivat procesul de preluare în legislația națională a aquis-ului comunitar în domeniu.

6. Propunerea legislativă privind asistența judiciară gratuită. *PL355/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea asistenței judiciare gratuite, acordată la cerere persoanelor al căror venit nu depășește venitul minim pe economie.

Menționăm că propunerea legislativă are în vedere **numai acea formă de asistență judiciară care constă din apărarea și asistența gratuită printr-un avocat**, iar soluționarea cererii ar urma să fie de competența consiliilor locale. Această propunere nu poate fi acceptată deoarece acordarea competenței de a soluționa o asemenea cerere consiliilor locale – organe ale administrației publice locale – **ar aduce atingere principiilor constituționale referitoare la separarea puterilor în stat și la înlăptuirea justiției de către instanțele judecătorești.**

Potrivit art. 25 alin. (1) din Legea nr. 146/1997 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare, sumele realizate din încasarea taxelor judiciare de timbru constituie venituri la bugetul de stat.

Prin aplicarea art. 4 din inițiativa legislativă, acțiunile și cererile introduse de persoanele care beneficiază de asistență judiciară gratuită ar urma să fie scutite de plata taxei judiciare de timbru, ceea ce ar însemna micșorarea unor venituri.

Or, art. 10 alin. (2) din Legea nr. 72/1996 privind finanțele publice, cu completările ulterioare, prevede că atunci când, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli, prevedere care lipsește din textul propunerii legislative.

7. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii privind acordarea tichetelor de masă, nr. 142/1998. *PL343/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz de respingere*** din următoarele considerente:

Potrivit art. 137 alin. (5) din Constituția României “*nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”. În acest sens, art. 10 alin. (2) din Legea nr. nr. 72/1996 privind finanțele publice, cu completările ulterioare, prevede că atunci când, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de

elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli, **dispoziție care lipsește din textul propunerii legislative.**

Legea nr. 142/1998 conferă posibilitatea și nu obligativitatea acordării de către angajatori salariaților a unei alocații individuale de hrană. În prezent sistemul funcționează preponderent în sectorul concurențial și nu în sectorul bugetar.

Menționăm că, măsura de austeritate pentru sectorul bugetar, are în vedere condițiile economice existente, precum și cheltuielile necesitate de acordarea acestora, care, așa cum rezultă din calculele noastre, ar crea o presiune suplimentară apreciabilă asupra deficitului bugetar convenit cu organismele financiare internaționale.

8. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2002 privind acordarea gratuită, în anul 2003, a unui ajutor în îngrășămintă chimice, producătorilor agricoli care au în proprietate teren arabil în extravilan, în suprafață totală de până la 2,5 ha.*PL601/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

9. Proiectul de Lege privind aprobarea necesităților de infrastructură de transport de interes național și european.*PL602/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

10. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 161/2002 pentru modificarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 125/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Medicamentului.*PL623/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

11. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2002 privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea sediilor Parchetului Național Anticorupție și instanțelor judecătorești care își desfășoară activitatea în Palatul de Justiție din municipiul București.*PL628/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

12. Proiectul de Lege privind înființarea comunei Traian, județul Ialomița, prin reorganizarea comunei Grivița.*PL612/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

13. Propunerea legislativă privind înființarea comunei Horodnic de Sus, județul Suceava.*PL449/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată cu mențiunea ca la întocmirea raportului să fie luate în considerare prevederile Cap. II din punctul de vedere al Guvernului.***

14. Propunerea legislativă privind înființarea comunei Șerbăuți, județul Suceava.*PL448/2002*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz în forma prezentată** cu mențiunea ca la întocmirea raportului să fie luate în considerare prevederile Cap. II din punctul de vedere al Guvernului.

15. Proiectul de Lege privind înființarea și funcționarea agenților cu capital privat pentru construcția de locuințe. PL632/2002

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui aviz de respingere** din următoarele considerente:

Prin Legea nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare au fost reglementate modalitățile de acordare a creditelor destinate construirii, cumpărării, reabilitării, consolidării sau extinderii imobilelor cu destinație locativă, industrială sau comercială, de către instituțiile financiare autorizate. De aceea, prin adoptarea acestei propuneri legislative s-ar crea un paralelism inutil de reglementare, contrar dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Înființarea, organizarea și funcționarea unor societăți comerciale, cu capital privat, direct prin lege, frânge **principiul liberei asocieri** în materie, consacrat în art. 37 din Constituție, precum și în Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale, dacă, prin art. 1 lit. a) din propunerea legislativă, se dispune **imperativ** înființarea unor asemenea agenții.

În forma prezentată, inițiativa legislativă nu reglementează unele aspecte, cum ar fi:

- asigurarea mijloacelor private de funcționare și modalitățile de constituire a capitalului privat al agențiilor;
- controlul activității agențiilor;
- obiectul contractelor la care se va face referire în textul art. 5;
- natura juridică a înțelegerii cu autoritățile publice locale, participanții, soluționarea litigiilor etc.

PREȘEDINTE,

Prof. dr. Florin Georgescu

Întocmit,
expert Popescu Luminița