

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 03.10.2003
Nr. 22/556**

PROCES – VERBAL

al ședințelor comisiei din zilele de **23, 24 și 25 septembrie 2003**

La lucrările comisiei din zilele de 23, 24 și 25 septembrie 2003 sunt prezenți 24 deputați, fiind absenți motivat 1, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei au participat următorii invitați:

- domnul Cătălin Sandu
- domnul Dogaru Tomiță
- domnul Alexandru Mircea
- domnul Zăvăleanu Constantin
- domnul Gheorghe Gherghina
- doamna Dana Ionel
- domnul Soviani Paul
- domnul Cojoc Marin
- domnul Popescu Andrei
- domnul Nenciu Paul
- domnul Toma Mircea
- domnul Sin Gheorghe
- doamna Olariu Mihai
- Ministerul Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului;
- Ministerul Administrației și Internelor;
- Ministerul Administrației și Internelor;
- Ministerul Administrației și Internelor;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Ministerul Apărării Naționale;
- Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului;
- Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului;
- Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului.

Lucrările comisiei sunt conduse de domnul Florin Georgescu, președintele comisiei.

Comisia a adoptat cu majoritate de voturi următoarea ordine de zi:

I. FOND

1. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2003 privind suspendarea taxei pe valoarea adăugată la organele vamale pentru echipamente de import destinate înzestrării Ministerului Afacerilor Externe. *PL540/2003*
2. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2003 pentru suspendarea plății taxei pe valoarea adăugată la organele vamale pentru echipamente de import destinate înzestrării Ministerului de Interne. *PL538/2003*
3. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 45/2003 pentru ratificarea Addendumului dintre Guvernul României și Comisia Europeană, semnat la București la 20 martie 2003, la Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul RO 9904 pentru restructurarea întreprinderilor și reconversie profesională (RICOP). *PL551/2003*
4. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 46/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A. *PL532/2003*
5. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale. *PL386/2003*

II. AVIZE

6. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2003 pentru modificarea art. 10 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2003 privind stimularea procesului de restructurare, reorganizare și privatizare a unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat. *PL554/2003*
7. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești". *PL555/2003*
8. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2003 pentru ratificarea Convenției dintre Ministerul

Administrației și Internelor din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare a cursului internațional al Școlii de Aplicație pentru ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 11 iulie 2003 și a Convenției de finanțare dintre Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind participarea părții franceze la finanțarea întreținerii stagiilor de la cursul internațional al Școlii de Aplicație pentru ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 11 iulie 2003.*PL559/2003*

9. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 56/2003 pentru ratificarea Protocolului adițional la Scrisoarea de înțelegere privind controlul drogurilor și aplicării legii, semnată la data de 3 iulie 2001 între Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii, semnat la București la 5 august 2003.*PL560/2003*

10. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2003 privind alocarea unor sume din bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului pe anul 2003.*PL552/2003*

11. Proiectul de Lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 2 convenit între Guvernul României și Comisia Europeană, prin schimb de scrisori semnate la București la 7 august 2002 și la Bruxelles la 1 octombrie 2002, la Memorandumul de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru politici structurale de preaderare pentru măsura Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța, semnat la Bruxelles la 16 noiembrie 2000 și la București la 22 decembrie 2000.*PL556/2003*

12. Proiectul de Lege pentru ratificarea Instrumentului de amendare, semnat la Copenhaga la 5 februarie 2003, a Convenției privind înființarea Biroului European de Radiocomunicații (B.E.R.) încheiată la Haga la 23 iunie 1993.*PL557/2003*

13. Proiectul de Lege pentru prelungirea unor termene prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2001 privind transmiterea temporară a unor imobile, situate în municipiul București, din administrarea Regiei Autonome "Locato" în administrarea consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.*PL542/2003*

14. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2003 privind subvenționarea dobânzilor aferente creditelor ipotecare pentru construcția de locuințe prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe. *PL537/2003*

15. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2003 privind aprobarea achiziționării de către Ministerul Administrației și Internelor a unei nave maritime de patrulare de la Ministerul Federal de Interne din Republica Federală Germania, precum și a plății serviciului de transport al acesteia până în portul Constanța. *PL535/2003*

16. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare. *PL536/2003*

Dezbaterile au început cu punctul **3** de pe ordinea de zi:

3. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 45/2003 pentru ratificarea Addendumului dintre Guvernul României și Comisia Europeană, semnat la București la 20 martie 2003, la Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul RO 9904 pentru restructurarea întreprinderilor și reconversie profesională (RICOP). *PL551/2003*

Actul normativ este susținut de către domnul Andrei Popescu – secretar de stat în cadrul Ministerului Integrării Europene și de către doamna Dana Ionel – reprezentant din partea Ministerului Finanțelor Publice.

Domnul secretar de stat Andrei Popescu informează membrii comisiei că în anul 2002, la cererea Unității de Management a Programului RICOP – din cadrul Ministerului Finanțelor Publice (autoritate de implementare) și a Oficiului de Plăți și Contractare Phare, Ministerul Integrării Europene, în calitate de coordonator național al asistenței financiare nerambursabile, a înaintat Comisiei Europene o cerere de extindere a perioadei de efectuare a plăților pentru programul “Restructurarea întreprinderilor și reconversie profesională (RICOP). Cererea prevedea extinderea cu 11 luni a perioadei de plăți, până la data de 30 noiembrie 2004. Comisia Europeană, în urma analizei solicitării, a aprobat extinderea și ca urmare a acestei decizii, precizează Domnia sa, la data de 20 martie 2003 a fost semnat Addendumul la Memorandumul de finanțare referitor la Programul RICOP.

În continuare s-a trecut la dezbaterile pe articole.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat.***

Următorul punct de pe ordinea de zi dezbătut de comisie a fost punctul **11**:

11. Proiectul de Lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 2 convenit între Guvernul României și Comisia Europeană, prin schimb de scrisori semnate la București la 7 august 2002 și la Bruxelles la 1 octombrie 2002, la Memorandumul de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru politici structurale de preaderare pentru măsura Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța, semnat la Bruxelles la 16 noiembrie 2000 și la București la 22 decembrie 2000. *PL556/2003*

Proiectul a fost prezentat tot de domnul Andrei Popescu – secretar de stat în cadrul Ministerului Integrării Europene – care face cunoscut faptul că în cursul anului

2001, Regulamentul nr. 1267/99/CE prin care s-a constituit Programul ISPA a fost amendat, în sensul că în cazul cofinanțării proiectelor ISPA de către Instituții Financiare Internaționale, participarea țărilor terțe la licitații va trebui autorizată de către Comisia Europeană. În acest sens, în data de 12 februarie 2002 Comisia Europeană a adoptat Decizia 504 pentru aplicarea derogărilor prevăzute în noul Regulament. Această decizie face referire la acele proiecte ce sunt sau urmează să fie finanțate de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în special pentru proiectele ISPA din Polonia și România. Față de cele prezentate a fost întocmit acest proiect de Lege, a precizat Domnia sa.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

Punctele **2, 8, 9 și 15** de pe ordinea de zi au fost susținute de către domnul Mircea Alexandru – secretar de stat în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

2. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2003 pentru suspendarea plății taxei pe valoarea adăugată la organele vamale pentru echipamente de import destinate înzestrării Ministerului de Interne. *PL538/2003*

Domnul Mircea Alexandru informează membrii comisiei că Ministerul Administrației și Internelor se află în imposibilitatea de a plăti T.V.A. aferentă livrării integrale a echipamentelor specifice desfășurării activității de prevenire și combatere a formelor infracționale, deoarece nu are prevăzute fondurile necesare. De aceea s-a impus această reglementare, precizează Domnia sa, în scopul suspendării plății taxei pe valoarea adăugată până la data la care Ministerul Administrației și Internelor va fi în măsură să își îndeplinească obligațiile financiare asumate prin contractele comerciale încheiate.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui raport în forma adoptată de Senat*.

8. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2003 pentru ratificarea Convenției dintre Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind condițiile de funcționare a cursului internațional al Școlii de Aplicație pentru ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 11 iulie 2003 și a Convenției de finanțare dintre Ministerul Administrației și Internelor din România și Ministerul Afacerilor Externe din Republica Franceză privind participarea părții franceze la finanțarea întreținerii stagiilor de la cursul internațional al Școlii de Aplicație pentru ofițeri "Mihai Viteazul" a Jandarmeriei Române, semnată la București la 11 iulie 2003. *PL559/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

9. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 56/2003 pentru ratificarea Protocolului adițional la Scrisoarea de înțelegere privind controlul drogurilor și aplicării legii, semnată la data de 3 iulie 2001 între Guvernul României

și Guvernul Statelor Unite ale Americii, semnat la București la 5 august 2003. *PL560/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

15. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2003 privind aprobarea achiziționării de către Ministerul Administrației și Internelor a unei nave maritime de patrulare de la Ministerul Federal de Interne din Republica Federală Germania, precum și a plății serviciului de transport al acesteia până în portul Constanța. *PL535/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

Următorul punct de pe ordinea zi dezbătut de comisie a fost punctul **10**:

10. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 43/2003 privind alocarea unor sume din bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor, Apelor și Mediului pe anul 2003. *PL552/2003*

Acest act normativ a fost prezentat de domnul Cătălin Sandu – director al Direcției Juridice din cadrul Agenției Domeniilor Statului.

Domnia sa prezintă membrilor comisiei evoluția celor două contracte: cel de vânzare – cumpărare de acțiuni deținute în numele statului de Ministerul Agriculturii la S.C. CERVINA, S.A. Segarcea către S.C. AGROMECS SRL și contractul de concesiune al terenului cu destinație agricolă aflat în administrarea S.C. CERVINA SA Segarcea.

În acest sens, domnul Cătălin Sandu subliniază că ulterior încheierii contractelor – Asociația Agricolă Alfa Pielești, care a participat la licitație dar a fost respinsă, a chemat Ministerul Agriculturii și S.C. AgroPower în judecată, solicitând ca instanța să constate nulitatea absolută a contractelor.

Curtea de apel a admis acțiunea formulată de Alfa Pielești, a constatat nulitatea absolută a celor două contracte și a obligat Ministerul Agriculturii la continuarea negocierilor cu reclamanta.

Ca urmare, Agenția Domeniilor Statului a încheiat cu Asociația Agricolă Alfa Pielești contractul de vânzare – cumpărare acțiuni, respectiv contractul de concesiune urmând ca S.C. AgroPower SRL să i se restituie prețul plătit pentru acțiunile de drept restituto integrum.

Diminuarea sumelor bugetului de stat va fi acoperită de Agenția Domeniilor Statului prin prețul primit de la Asociația Agricolă Alfa Pielești pentru acțiunile S.C. CERVINA S.A. Segarcea.

În urma dezbaterilor, comisia, cu 4 voturi împotriva, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

Următorul punct, dezbătut de pe ordinea de zi, a fost PL 540/2003 de pe poziția **1**:

1. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2003 privind suspendarea taxei pe valoarea adăugată la organele vamale pentru

echipamente de import destinate înzestrării Ministerului Afacerilor Externe.
PL540/2003

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat.***

Comisia continuă dezbaterile cu punctul 4 de pe ordinea de zi:

4. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 46/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A. *PL532/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat.***

Punctul 7 de pe ordinea de zi a fost dezbătut în prezența domnilor Toma Mircea și Sin Gheorghe – reprezentanți ai Autorității pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului.

7. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești". *PL555/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

În continuare au fost dezbătute punctele 6, 12, 13, 14 de pe ordinea de zi:

6. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2003 pentru modificarea art. 10 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2003 privind stimularea procesului de restructurare, reorganizare și privatizare a unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat. *PL554/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

12. Proiectul de Lege pentru ratificarea Instrumentului de amendare, semnat la Copenhaga la 5 februarie 2003, a Convenției privind înființarea Biroului European de Radiocomunicații (B.E.R.) încheiată la Haga la 23 iunie 1993. *PL557/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

13. Proiectul de Lege pentru prelungirea unor termene prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2001 privind transmiterea temporară a unor imobile, situate în municipiul București, din administrarea Regiei Autonome "Locato" în administrarea consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București. *PL542/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

14. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2003 privind subvenționarea dobânzilor aferente creditelor ipotecare pentru construcția de locuințe prin intermediul Agenției Naționale pentru Locuințe. *PL537/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

Punctul 5 de pe ordinea de zi a fost dezbătut în prezența domnilor Gheorghe Gherghina, Soviani Paul și Cojoc Marin – reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice.

5. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale. *PL386/2003*

Domnul secretar de stat Gherghina precizează că elementele care au determinat necesitatea elaborării unui act normativ privind finanțele publice locale într-o formă îmbunătățită sunt în primul rând: strategia de reformă în administrația publică locală, transformările din economia țării, transferul responsabilităților pentru unele activități publice de la nivel central la nivel local, necesitatea creșterii autonomiei locale, adoptarea legii privind finanțele publice precum și abordarea într-o manieră transparentă a domeniului administrației publice locale.

De asemenea, precizează Domnia sa, abrogarea Legii nr. 189/1999 privind finanțele publice locale a fost determinată de necesitatea îmbunătățirii principiilor și procedurilor bugetare, bazându-se pe experiența țărilor europene, și îndeosebi, a Regulamentului financiar aplicabil bugetului Uniunii Europene.

Dintre principalele prevederi cuprinse în ordonanță, domnul Gherghina menționează următoarele:

- definirea clară a conceptelor, termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul ordonanței de urgență, în vederea aplicării unitare și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar, precum și introducerea unor concepte noi: angajament bugetar și legal, cotă și sumă defalcată, credit de angajament, cofinanțare, consolidare, exercițiu bugetar, fond de risc, lichidarea cheltuielilor, ordonanțarea cheltuielilor, proces bugetar, program;

- o nouă structurare pe capitole, iar în cadrul acestora pe secțiuni și articole, care cuprind principiile de bază ale construcției bugetelor locale, etapele principale ale procedurii bugetare, competențe și responsabilități în procesul bugetar, implementarea, execuția și controlul bugetelor locale;

- delimitarea creditelor destinate unor acțiuni multianuale în credite de angajament și credite bugetare, pentru un mai bun control al fondurilor publice și avându-se, totodată, în vedere compatibilizarea cu regulile bugetare ale Comunității Europene.;

- obligația ordonatorilor principali de credite de a prezenta anual performanțele fiecărui program care trebuie să cuprindă acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și așteptate pentru anii viitori, măsurate prin indicatori preciși a căror alegere este justificată, precum și rapoartele anuale de

performanță pe fiecare program, punând în evidență diferențele față de previziunile bugetare;

- reglementarea posibilităților de contractare, garantare și gestionare a împrumuturilor interne și externe, de către autoritățile administrației publice locale;

- definirea rolului și responsabilitățile administrației publice locale în domeniul finanțelor publice;

- introducerea obligativității ca pentru fiecare obiectiv de investiții, ordonatorul principal de credite să prezinte informații financiare (valoarea totală a proiectului, creditele de angajament, creditele bugetare, graficul de finanțare pe surse și pe ani, corelat cu graficul de exercițiu, analiza cost-beneficiu, costuri de funcționare și de întreținere după punerea în funcțiune) și nefinanciare (strategia în domeniul investițiilor, descrierea proiectului, stadiul fizic al obiectivelor).

În continuare, s-a trecut la dezbaterile pe articole.

În cursul dezbaterilor s-au formulat mai multe amendamente, care se regăsesc în raportul întocmit de comisie asupra acestui proiect de lege.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui raport cu amendamente*.

Ultimul punct – **16** – de pe ordinea de zi a ședinței comisiei a fost dezbătut în prezența reprezentantului Ministerului Apărării Naționale, domnul Nenciu Paul.

16. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare. *PL536/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

PREȘEDINTE,

Prof. dr. Florin Georgescu

Întocmit,
Mățaș Ofelia