

# *Parlamentul României*



**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**București, 07.10.2003  
Nr. 22/558**

## **PROCES – VERBAL**

al ședințelor comisiei din zilele de **30.09 – 01; 02.10.2003**

La lucrările comisiei din zilele de 30.09 – 01;02.10.2003 sunt prezenți 24 deputați, fiind absenți motivat 1, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei au participat următorii invitați:

- doamna Șerban Emilia
- domnul Tănase Tiberius
- doamna Cioiulescu Mădălina
- doamna Ghiță Carmen
- doamna Bogomolov Lucia
- doamna Popescu Antoaneta
- doamna Ivan Ungureanu Clementina
- doamna Kope Iuliana
- RAPPS;
- Secretariatul General al Guvernului;
- Ministerul Apărării Naționale;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Integrării Europene;
- Institutul Național de Statistică;
- Ministerul Administrației și Internelor.

Lucrările comisiei sunt conduse de domnul Florin Georgescu, președintele comisiei.

Comisia a adoptat cu majoritate de voturi următoarea ordine de zi:

### **I. FOND**

1. Proiectul de Lege privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 31 ianuarie 2003, pentru

finanțarea Proiectului privind învățământul rural, semnat la București la 23 mai 2003.*PL573/2003*

2. Proiectul de Lege privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iulie 2003.*PL574/2003*

3. Proiectul de Lege privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea Proiectului privind reabilitarea infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iunie 2003.*PL575/2003*

4. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2003 privind stingerea unor obligații de plată ale misiunilor diplomatice, oficiilor consulare, reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România și ale personalului acestora.*PL581/2003*

5. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/2003 pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul orizontal pentru asistență comunitară în domeniul securității nucleare pentru anul 2002 pentru România, semnat la București la 23 ianuarie 2003.*PL583/2003*

6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2003 privind taxele și impozitele locale.*PL351/2003*

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată.*PL352/2003*

8. Propunerea legislativă pentru completarea art. 20 din Legea nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată.*PL373/2003*

9. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1997 privind controlul fiscal, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 64/1999.*PL420/2003*

## **II. AVIZE**

10. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2003 pentru acceptarea de către România a Amendamentelor la Anexa Convenției internaționale pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, 1974, amendată și a Codului internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare, adoptate la Conferința Organizației Maritime Internaționale, la Londra, în perioada 9 - 13 decembrie 2002.*PL584/2003*

11. Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Uniunea Europeană cu privire la participarea României la Misiunea de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina (BiH), semnat la Bruxelles la 16 decembrie 2002, și

a Înțelegerii financiare între Ministerul de Interne din România și Șeful Misiunii/Comisarul Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina, semnată la Sarajevo la 6 decembrie 2002.*PL582/2003*

12. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 67/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 9/1992 privind organizarea statisticii oficiale.*PL580/2003*

13. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 76/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței.*PL579/2003*

14. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2003 pentru prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii spitalelor nr. 270/2003.*PL578/2003*

15. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 60/2003 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2001 pentru stabilirea coeficienților de ierarhizare ai soldelor unor funcții din structurile Ministerului Apărării Naționale, ale căror state de organizare intră în vigoare în perioada 1 iunie 2001 - 31 decembrie 2003 ca urmare a procesului de reorganizare a Armatei României.*PL561/2003*

16. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2003 privind acordarea în anul agricol 2003-2004 a unui sprijin direct al statului de 2 milioane/ha producătorilor agricoli pentru suprafețe de teren arabil de până la 5 ha inclusiv.*PL589/2003*

17. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe.*PL590/2003*

Comisia a început dezbaterile ordinei de zi cu:

## **I. FOND**

**1.** Proiectul de Lege privind ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 31 ianuarie 2003, pentru finanțarea Proiectului privind învățământul rural, semnat la București la 23 mai 2003.*PL573/2003*

Acest act normativ a fost prezentat și susținut de către doamna Ghiță Carmen, reprezentant al Ministerului Finanțelor Publice.

În cadrul dezbaterilor pe articole, domnul deputat Florin Georgescu, Grupul Parlamentar PSD, dorește să se precizeze când intră în funcțiune proiectul și ce anume presupune acesta.

În acest sens, doamna Ghiță precizează că este vorba de un proiect constituit din mai multe componente:

- în primul rând presupune reabilitarea instalației sanitare și termice și mobilier pentru 500 de școli dar și material didactic pentru 1200 școli, iar o altă componentă o reprezintă pregătirea profesorilor.

Proiectul intră în funcțiune, precizează Domnia sa, după ce actul se aprobă în Parlament.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adaptată de Senat.***

Punctele 2 și 3 de pe ordinea de zi sunt susținute tot de doamna Ghiță Carmen, care precizează că la fel ca și la proiectul de la punctul 1, este tot o cofinanțare însă prin aceste programe se reabilitează clădirile și instalațiile pentru 1400 școli, 44 tabere școlare și 10 cămine studențești.

Domnul deputat Florin Georgescu dorește să se precizeze pe câți ani este proiectul. Doamna Ghiță informează membrii comisiei că proiectul se desfășoară pe o perioadă de 6 ani.

2. Proiectul de Lege privind ratificarea Contractului de finanțare dintre România și Banca Europeană de Investiții pentru finanțarea Proiectului de reabilitare a infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iulie 2003.*PL574/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adaptată de Senat.***

3. Proiectul de Lege privind ratificarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru finanțarea Proiectului privind reabilitarea infrastructurii școlare din România, semnat la București la 11 iunie 2003.*PL575/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adaptată de Senat.***

4. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 91/2003 privind stingerea unor obligații de plată ale misiunilor diplomatice, oficiilor consulare, reprezentanțelor organizațiilor internaționale acreditate în România și ale personalului acestora.*PL581/2003*

În vederea susținerii acestui proiect, au participat în calitate de invitați domnul Tănase Tiberius, reprezentantul Secretariatului General al Guvernului și doamna Șerban Emilia, reprezentantul RAPPS.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adaptată de Senat.***

5. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 58/2003 pentru ratificarea Memorandumului de finanțare dintre Guvernul României și Comisia Europeană referitor la Programul orizontal pentru asistență comunitară în domeniul securității nucleare pentru anul 2002 pentru România, semnat la București la 23 ianuarie 2003.*PL583/2003*

Acest act normativ a fost dezbătut în prezența doamnei Popescu Antoaneta, reprezentanta Ministerului Integrării Europene.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport în forma adaptată de Senat**.

6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 36/2003 privind taxele și impozitele locale.*PL351/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** întrucât conform art.10 din Ordonanța Guvernului nr.36/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impozitul pe clădiri se plătește trimestrial în patru rate egale, astfel: până la 15 martie, până la 15 iunie, până la 15 septembrie și până la 15 noiembrie;

Față de propunerea inițiatorilor, până la 1 ianuarie 2003, data intrării în vigoare a ordonanței sus menționate, ultimul termen de plată a impozitului era 15 decembrie, însă acesta s-a modificat la propunerea reprezentanților autorităților locale, fapt motivat de realizarea în timp util de resurse financiare la bugetele locale, care să poată fi cheltuite până la finele anului fiscal.

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată.*PL352/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere**, deoarece propunerea ca faptul generator și exigibilitatea taxei pe valoarea adăugată să ia naștere în momentul achitării sau încasării sumelor aferente livrării de bunuri mobile și imobile, este în totală contradicție cu prevederile comunitare în domeniu, respectiv cu articolul 10 pct.2 din Directiva a VI-a a Consiliului Comunității Economice Europene, care prevede ca regulă generală că „*faptul generator al taxei intervine și taxa devine exigibilă în momentul în care se efectuează livrarea de bunuri sau prestarea de servicii*”;

În plus, renunțarea la acest principiu ar însemna înlocuirea taxei pe valoarea adăugată cu alt tip de impozit (de exemplu impozitul pe circulația mărfurilor).

În ceea ce privește energia electrică, termică și gazele naturale, în propunerea legislativă există o necorelare, întrucât se propune atât aplicarea cotei zero (la pct.4), cât și aplicarea unei cote reduse de 50% din cota standard (la pct.5).

Menționăm că noțiunea de cotă zero nu mai există în legislația în vigoare privind taxa pe valoarea adăugată, operațiunile impozabile putând fi taxabile, scutite sau scutite cu drept de deducere.

Începând cu data de 1 ianuarie 2004, prin proiectul noului Cod fiscal se prevede aplicarea cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată de 9% pentru o serie de bunuri și servicii, care vor fi stabilite astfel încât să nu fie afectat echilibrul bugetar pe anul 2004.

8. Propunerea legislativă pentru completarea art. 20 din Legea nr. 345/2002 privind taxa pe valoarea adăugată.*PL373/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere**, din următoarele considerente:

- în vederea realizării obiectivului de integrare a României în Uniunea Europeană, scopul strategic pentru perioada 2003-2004 este armonizarea legislației

privind taxa pe valoarea adăugată cu Directiva a VI-a a Consiliului Comunității Economice Europene, potrivit calendarului anexat la Documentul de poziție al României privind acceptarea acțiunii comunitare pentru Capitolul X – Impozitarea;

- potrivit Directivei nr.77/338/EEC, în forma sa consolidată, se stabilește, în art.12 pct.3 lit.a), faptul că rata standard pentru taxa pe valoarea adăugată nu poate fi mai mică de 15%, dar și faptul că statele membre pot aplica, pentru anumite bunuri și servicii specificate în Anexa H a directivei, una sau două cote reduse de TVA care nu pot fi mai mici de 5%. În cuprinsul Anexei H sunt incluse, la pct.3, produsele farmaceutice de uz uman și veterinar.

În concluzie, pentru a fi în conformitate cu cerințele Uniunii Europene, cota taxei pe valoarea adăugată pentru medicamentele de uz uman nu poate fi mai mică de 5%. Reintroducerea cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată trebuie însoțită de măsuri care să asigure acoperirea influențelor asupra veniturilor bugetare și se va realiza cu data începerii unui nou an bugetar. Din acest motiv, începând cu data de 1 ianuarie 2004, prin proiectul noului Cod fiscal se prevede aplicarea cotei reduse a taxei pe valoarea adăugată de 9% pentru o serie de bunuri și servicii, care includ și medicamentele, acest nivel neafectând echilibrul bugetar pe anul 2004.

9. Propunerea legislativă pentru complectarea Ordonanței Guvernului nr. 70/1997 privind controlul fiscal, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 64/1999.PL420/2003

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere**, din următoarele considerente:

- potrivit prevederilor art.15 din Ordonanța Guvernului nr.70/1997 privind controlul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, „*măsurile dispuse ca urmare a controlului fiscal pot fi contestate de către contribuabili, potrivit legii.*”;

- conform Ordonanței Guvernului nr.61/2002 privind colectarea creanțelor bugetare, aprobată cu modificări prin Legea nr.79/2003, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră constituie titlu de creanță (și nu titlu executoriu), „*documentul care cuprinde rezultatele controlului ulterior efectuat de organele abilitate de lege în acest scop pentru diferențele constatate între obligațiile de plată determinate de plătitor și cele legal datorate, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere, precum și alte penalități stabilite conform legii cu privire la impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare*”;

- propunerea legislativă este inoportună întrucât prin dispozițiile legale în vigoare se stabilește o bună corelare și interdependență între activitatea de control și activitatea de colectare a creanțelor bugetare și, în același timp, nu se justifică întrucât există reglementări legale exprese prin care se stabilesc căile de atac pe care contribuabilul le poate exercita atât împotriva procesului-verbal de control cât și împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției, precum și situațiile în care poate fi declanșată procedura de executare silită în scopul recuperării creanțelor bugetului de stat.

## II. AVIZE

10. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2003 pentru acceptarea de către România a Amendamentelor la

Anexa Convenției internaționale pentru ocrotirea vieții omenești pe mare, 1974, amendată și a Codului internațional pentru securitatea navelor și facilităților portuare, adoptate la Conferința Organizației Maritime Internaționale, la Londra, în perioada 9 - 13 decembrie 2002.*PL584/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

11. Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Uniunea Europeană cu privire la participarea României la Misiunea de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina (BiH), semnat la Bruxelles la 16 decembrie 2002, și a Înțelegerii financiare între Ministerul de Interne din România și Șeful Misiunii/Comisarul Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina, semnată la Sarajevo la 6 decembrie 2002.*PL582/2003*

Proiectul a fost prezentat de doamna Kope Iuliana – reprezentant din partea Ministerului Administrației și Internelor.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

12. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 67/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 9/1992 privind organizarea statisticii oficiale.*PL580/2003*

Acest act normativ a fost dezbătut în prezența doamnei Ivan Ungureanu Clementine, președintele Institutului Național de Statistică.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

13. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 76/2003 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2001 privind regimul prețurilor și tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței.*PL579/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

14. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2003 pentru prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii spitalelor nr. 270/2003.*PL578/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

15. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 60/2003 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2001 pentru stabilirea coeficienților de ierarhizare ai soldelor unor funcții din structurile Ministerului Apărării Naționale, ale căror state de organizare intră în vigoare în perioada 1 iunie 2001 - 31 decembrie 2003 ca urmare a procesului de reorganizare a Armatei României.*PL561/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma adoptată de Senat.***

16. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2003 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2003 privind acordarea în anul agricol 2003-2004 a unui sprijin

direct al statului de 2 milioane/ha producătorilor agricoli pentru suprafețe de teren arabil de până la 5 ha inclusiv.*PL589/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

17. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe.*PL590/2003*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui aviz în forma prezentată de Guvern.***

PREȘEDINTE,

Prof. dr. Florin Georgescu

Întocmit,  
Mățan Ofelia