

SENAT

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 4.11.2004
Nr. XIV/1222**

CAMERA

**DEPUTAȚILOR
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 4.11.2004
Nr. 22/593**

**BIROURILE PERMANENTE
ALE
CELOR DOUĂ CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

Vă înaintăm, alăturat, raportul comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005, cu care comisiile de specialitate au fost sesizate în fond cu adresele Birourilor Permanente nr. L714/26 octombrie 2004, respectiv 630 din 29 octombrie 2004.

PREȘEDINTE,
Dr. Viorel Ștefan

PREȘEDINTE,
Ovidiu Mușetescu

Parlamentul României

SENAT

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 4.11.2004
Nr. 1222**

CAMERA

**DEPUTAȚILOR
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 4.11.2004
Nr. 593**

RAPORT COMUN

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor
sociale de stat pe anul 2005

În urma examinării proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005, a amendamentelor depuse de Comisiile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului și a celor depuse de parlamentari, Comisiile pentru buget, finanțe și bănci ale Senatului și Camerei Deputaților, care au fost avizate în fond, propun ca proiectul de Lege să fie supus spre dezbateră și adoptare cu **amendamentele prezentate în anexele 1 și 2** la prezentul raport.

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.

PREȘEDINTE,

Dr. Viorel Ștefan

PREȘEDINTE,

Ovidiu Mușetescu

AMENDAMENTE ADMISE
asupra Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului
1	Capitolul III Regimul și destinațiile cheltuielilor □	Se propune completarea textului, astfel: Regimul și destinațiile cheltuielilor bugetare <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	Amendament admis. Pentru a se corela cu formularea din Legea bugetului de stat.
2	Art.8. - “(2) În cursul anului, cu aprobarea ordonatorului principal de credite se pot efectua virări de credite bugetare de la un alineat la altul, în limita sumelor totale prevăzute cu aceasta destinație.”	Se propune reformularea textului astfel: Art.8. - “(2) În cursul anului, cu aprobarea ordonatorului principal de credite se pot efectua virări de credite bugetare de la un alineat la altul, în limita sumelor totale prevăzute cu aceasta destinație și în condițiile legislației în vigoare. ” <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	Amendament admis. Precizare necesară, în conformitate și cu art.9 alin.(2) din Legea bugetului de stat.
3	Anexa nr.3/06/20/02 Capitolul 57.06 Coloana B Invatamant Coloana 5- 2005 Propuneri Suma:203.955.868	Se propune înlocuirea sumei 203.955.868 cu suma de 403.955.868 <i>Autori: Comisia pentru munca, familie și protecție socială a Senatului și doamna senator Rodica Selaru</i>	Amendament admis. Influența suplimentară se asigură prin redistribuire de la alt capitol bugetar, cu încadrare în cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor pentru șomaj.
4	Anexa nr.3/06/20/02 Capitolul 57.06 Invatamant Titlul/Articolul 20 Coloana B- Cheltuieli materiale și servicii Coloana 5- 2005 Propuneri Suma: 133.045.700	Se propune înlocuirea sumei de 133.045.700 cu suma de 333.045.700 <i>Autori: Comisia pentru munca, familie și protecție socială a Senatului și doamna senator Rodica Selaru</i>	Amendament admis. A se vedea explicația de la pct. 3.
5	Anexa nr.3/06/20/02 Capitolul 86.06 Împrumuturi Subcapitolul 04	Se propune înlocuirea sumei de 1.600.000.000 cu suma de 1.400.000.000	Amendament admis. Influența suplimentară se propune a se redistribui la alt capitol bugetar cu încadrare în cheltuielile totale ale bugetului

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului
	Coloana B - Împrumuturi acordate pentru înființarea și dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii Coloana 5 - 2005 Propuneri Suma: 1.600.000.000	<i>Autori: Comisia pentru munca, familie și protecție socială a Senatului și doamna senator Rodica Selaru</i>	asigurărilor pentru șomaj.

AMENDAMENTE RESPINSE
asupra Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
1	Art.1. - “Obiectul prezentei legi îl constituie stabilirea volumului veniturilor si a structurii acestora pe capitole si subcapitole si al cheltuielilor pe destinații, pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj si creditele externe, pentru anul 2005.”	Se propune completarea textului, astfel: Art.1. - “Obiectul prezentei legi îl constituie stabilirea volumului veniturilor si a structurii acestora pe capitole si subcapitole si al cheltuielilor pe destinații si pe ordonatori principali de credite , pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj si creditele externe, pentru anul 2005.” <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	Pentru a se corela cu formularea din Legea privind bugetul de stat	Amendament respins. Propunerea nu se justifica, deoarece in cazul celor doua bugete exista un singur ordonator principal de credite, respectiv Ministerul Muncii, Solidarității Sociale si Familiei.
2	Art.3. - “(1) Constituirea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat si bugetului asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2005 se realizează pe baza contribuțiilor sociale si a altor vărsăminte prelevate de la persoane juridice si fizice. (2) Contribuțiile si celelalte venituri prevăzute la alin.(1), de orice natura si proveniența, se încasează in conformitate cu prevederile legale in vigoare.”	Se propune completarea cu un alineat nou, alin.(3), astfel: “ Art.3. - (3) Vărsămintele prelevate de la persoanele juridice si fizice sunt prevăzute in anexa nr.4. ” <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	Precizare necesara.	Amendament respins. Precizarea nu este necesara deoarece alte vărsăminte prelevate de la persoane juridice si fizice, cum ar fi: recuperări de debite, contribuții pentru bilete de tratament si odihna, etc., sunt evidențiate la cap. 22.04 “Diverse venituri”.
3	Art.5- “ Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul	Art.5- “ Veniturile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul	Pentru asigurarea veniturilor necesare procesului de recalculare	Amendament respins. In condițiile numărului limitat al

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
	<p>2005 sunt in suma de 166.323,5 miliarde lei si se prezintă astfel: VENITURI TOTAL (miliarde lei) 166.323,5 din care: Venituri curente 154.588,9 din acestea: a)venituri fiscale 153.089,5 - impozite directe 153.089,5 din care: - contribuții pentru asigurări sociale 147.496,9 - contribuții de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale 5.592,6 b)venituri nefiscale 1.499,4 Subvenții 11.734,6”</p>	<p>2005 sunt in suma de 172.523,5 miliarde lei si se prezintă astfel: VENITURI TOTAL (miliarde lei) 172.523,5 din care: Venituri curente 163.797,9 din acestea: a)venituri fiscale 162.298,5 - impozite directe 162.298,5 din care: - contribuții pentru asigurări sociale 156.696,9 - contribuții de asigurare pentru accidente de munca si boli profesionale 5.592,6 b)venituri nefiscale 1.499,4 Subvenții 8.734,6”</p> <p><i>Autor: Domnul deputat Gheorghe Barbu</i></p>	<p>a pensiilor atât din punct de vedere tehnic, cat si pentru intrarea in plata a pensiilor recalculat pe grupe de pensionari din prima parte a anului 2005.</p>	<p>contribuabililor si al unor grade optime de colectare a contribuțiilor, creșterea veniturilor in anul 2005 ar presupune menținerea cotelor de contribuții la nivelul celor aprobate pentru anul 2004 (corelat cu amendamentul propus la art.26) ceea ce ar contraveni masurilor stabilite prin Programul de guvernare de reducere a fiscalității si a creării premizelor impuse de integrarea in Uniunea Europeana.</p>
4	<p>Art.6 - “In structura economica cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005, in suma de 161.430,1 miliarde lei se prezintă astfel: CHELTUIELI - TOTAL 161.430,1 din care: 1. Cheltuieli curente 161.041,2 din acestea : a) cheltuieli de personal 607,7 b) cheltuieli materiale si servicii 5.352,2 c) transferuri 154.648,8</p>	<p>Se propune modificarea textului art.6, astfel: Art.6 - In structura economica cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005, in suma de 167.630,1 miliarde lei se prezintă astfel: CHELTUIELI - TOTAL 167.630,1 din care : 1. Cheltuieli curente 166.808,7 din acestea: a) cheltuieli de personal 907,7 b) cheltuieli materiale si servicii</p>	<p>Conform modificărilor propuse la art.5 de majorare a veniturilor, cheltuielile se majorează cu 6.200 miliarde din care cheltuieli de personal - 300 miliarde, cheltuieli materiale si servicii - 700 miliarde, transferuri - 5.200 miliarde, in vederea acoperirii cheltuielilor privind procesul tehnic de recalculare a pensiilor si pentru intrarea in plata a pensiilor recalculat pe grupe de pensionari începând cu prima parte a anului 2005.</p>	<p>Amendament respins. Motivele invocate la punctul 3 nu permit majorarea cheltuielilor pe seama creșterii veniturilor. Menționam ca in bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2005 au fost prevăzute sumele necesare pentru prima etapa de recalculare a pensiilor care a început din luna septembrie 2004.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
	<p>d) dobânzi 432,5 2. Cheltuieli de capital 323,2 3. Rambursări de credite, plăți de dobânzi si comisioane la credite 65,7 din acestea:</p> <p>a) rambursări de credite externe 36,2 b) plăți de dobânzi si comisioane 29,5”</p>	<p>6.052,2 c) transferuri 159.848,8 d) dobânzi 432,5 2. Cheltuieli de capital 323,2 3. Rambursări de credite, plăți de dobânzi si comisioane la credite 65,7 din acestea: a) rambursări de credite externe 36,2 b) plăți de dobânzi si comisioane 29,5</p> <p><i>Autor: Domnul deputat Gheorghe Barbu</i></p>		
5	<p>Art.7.- “(3) Aplicarea prevederilor, din actele normative in vigoare, referitoare la primele ce se acorda cu ocazia plecării in concediul de odihna, precum si a celor ale art.32 alin.(2) din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicata, cu modificările ulterioare, se suspenda pana la data de 31 decembrie 2005.”</p>	<p>Art.7 alin.(3) se elimina. <i>Autor:Doamna deputat Paula Ivanescu</i></p>	<p>Salarizarea necorespunzătoare a funcționarilor publici si a altor categorii de bugetari. Neaplicarea legislației votate de Parlament.</p>	<p>Amendament respins. Eliminarea art.7 alin.(3) nu poate fi susținuta, întrucât influentele financiare suplimentare nu pot fi acoperite. O asemenea măsură se aplica întregului personal finanțat din bugetul de stat si bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2005.</p>
6	<p>Art.17 - “(6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, in anul 2005 unui beneficiar de credite, din suma prevăzuta la alin. (5), este de 10,0 miliarde lei.”</p>	<p>Se modifica astfel: Art.17 - (6) Cuantumul maxim al creditului ce poate fi acordat, in anul 2005 unui beneficiar de credite, din suma prevăzuta la alin.(5), este de 25,0 miliarde lei <i>Autor:Doamna deputat Paula Ivanescu.</i></p>	<p>Pentru stimularea mai accentuata a creării de noi locuri de munca in cadrul masurilor active de combatere a șomajului prin posibilitatea infiintarii unor întreprinderi de dimensiuni mai mari, cu un număr mai mare de angajați.</p>	<p>Amendament respins. Acordarea unui credit mai mic face posibila participarea mai multor beneficiari la acest fel de credite.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
7	Art.22. - “In bugetele instituțiilor publice finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat si bugetul asigurărilor pentru șomaj, indiferent de subordonare, nu se pot prevedea sume pentru acordarea tichetelor de masa.”	Se elimina. <i>Autor: Doamna deputat Paula Ivanescu</i>	Salariații bugetari din diversele domenii ale administrației trebuie tratați in mod egal cu salariații din alte domenii, pe baza aceluiași acte normative care reglementează acordarea tichetelor de masa.	Amendament respins. Autoarea nu precizează sursa de acoperire a sporului de cheltuieli ce rezulta din acordarea tichetelor de masa pentru salariații care lucrează in sectorul de pensii si șomaj, influente care pentru anul 2005 se cifrează pentru ambele bugete la 123,2 miliarde lei. Totodată, măsura ar crea un precedent si pentru alte instituții publice finanțate din fonduri publice cu consecințe negative asupra echilibrului bugetului general consolidat.
8	Art.24 - “(1) Valoarea punctului de pensie stabilita potrivit prevederilor art. 80 din Legea nr.19/2000, cu modificările si completările ulterioare, pentru anul 2005, este de 2.955.592 lei si se aplica începând cu 1 ianuarie 2005.”	Se propune reformularea textului astfel: Art.24 - “(1) Valoarea punctului de pensie stabilita potrivit prevederilor art. 80 din Legea nr.19/2000, cu modificările si completările ulterioare, pentru anul 2005, este de 3.684.800 lei, in procent de 40% din valoarea salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005 , si se aplica începând cu 1 ianuarie 2005.” <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	Conform alin. (2) al art.24, salariul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005 este de 9.211.000 lei, iar 40% din acesta echivalează cu 3.684.800 lei. Valoarea trecuta in proiect la alin.(1) al art.24 ar însemna doar 32% din salariul mediu brut.	Amendament respins. Stabilirea valorii punctului de pensie este abordata prin actualul proiect de lege intr-o noua viziune, respectiv in contextul Ordonanței de urgenta nr.59/2004 pentru modificarea Legii nr.19/2000, cu modificările si completările ulterioare, potrivit căreia valoarea punctului de pensie se determina anual prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, prin actualizarea valorii punctului de pensie din luna decembrie a fiecărui an cu rata inflației, prognozata pentru anul bugetar următor de către

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
				instituția cu atribuții în domeniu. Menționez că, potrivit Ordonanței de urgență nr.67/2004 pentru modificarea art.80 alin. (2) din Legea nr. 19/2000 valoarea punctului de pensie a fost stabilită de la 1 ianuarie 2005 la 2.955.592 lei.
9	Art.26 - “(1) În baza alin.(2) și alin.(3) ale art.18 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2005, cotele de contribuție de asigurări sociale se stabilesc după cum urmează: a) pentru condiții normale de muncă 29,5 %; b) pentru condiții deosebite de muncă 34,5 %; c) pentru condiții speciale de muncă 39,5 %.”	Art. 26 alin. (1) lit.a), b) și c) se modifica astfel: a) pentru condiții normale de muncă 31,5 %; b) pentru condiții deosebite de muncă 36,5 %; c) pentru condiții speciale de muncă 41,5 %. <i>Autor: Domnul deputat Gheorghe Barbu</i>	Pentru asigurarea necesarului financiar corespunzător procesului de recalculare a pensiilor și punerea acestuia în aplicare prin intrarea în plată pe grupe de pensionari din prima parte a anului 2005.	Amendament respins. Menținerea cotelor de contribuții la nivelul celor aprobate pentru anul 2004 contravine măsurilor de relaxare fiscală prevăzute în Programul de guvernare și al celor necesare creării cadrului competitiv impus țărilor care vor să adere la Uniunea Europeană.
10	Art.28 - “Pentru anul 2005, cota contribuției pentru asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, datorate de angajatori și de persoanele fizice care încheie contracte individuale de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale se stabilesc în funcție de riscuri, pe sectoare economice, între limitele de 0,5 și 4%, nivelul fiind reglementat prin hotărâre a Guvernului, conform prevederilor Legii nr.346/2002, cu modificările	Se propune reformularea art.28, prin precizarea exactă a limitelor , fără a se mai face o trimitere la o viitoare hotărâre a Guvernului. <i>Autor: Domnul deputat Eugen Nicolaescu</i>	În realitate fondul se încheie cu excedent calculat, deci nu este nevoie de hotărâre de guvern, sumele privind limitele respective putând fi precizate și incluse în lege.	Amendament respins. Potrivit art.98 din Legea nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, cu modificările și completările ulterioare, contribuțiile se stabilesc în funcție de tarife și clase de risc, iar potrivit art.99 tarifele și clasele de risc se stabilesc potrivit normelor metodologice de calcul al contribuției de asigurare pentru

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului	Motivația admiterii/respingerii
	si completările ulterioare.”.			accidente de munca si boli profesionale elaborate de Casa Naționala de Pensii si Alte Drepturi de Asigurări Sociale si aprobate prin hotărâre a Guvernului.

