



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/676**

16.12.2005

PROCES – VERBAL

al ședinței comisiei din zilele de **06 – 08.12.2005**

La lucrările comisiei din zilele de 06 – 08 decembrie 2005 au fost prezenți 20 deputați, din totalul de 26 deputați fiind absenți motivat 6, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei au participat următorii invitați:

- doamna Covlescu Marina
- domnul Doică Cătălin
- domnul Hură Mihai
- domnul Nanu Ștefan
- doamna Tanți Anghel
- domnul Vali Nistor
- doamna Camelia Dobândă
- doamna Marinoiu Oana
- doamna Mirela Crivăț
- domnul Eros Victor
- doamna Marinoiu Oana
- domnul Arian Berezintis
- doamna Ilie Natalia
- domnul Barbu Constantin
- doamna Rodica Tuchilă
- domnul Alexandru Berea
- domnul Antonescu
- Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Ministerul Finanțelor Publice;
- Comisia Națională a Valorilor Mobiliare;
- Comisia Națională a Valorilor Mobiliare;
- Comisia Națională a Valorilor Mobiliare;
- Comisia Națională a Valorilor Mobiliare;
- Ministerul Economiei și Comerțului;
- Ministerul Economiei și Comerțului;
- Asociația Română a Băncilor;
- Asociația Română a Băncilor;
- Banca Comercială Română;
- Banca Națională a României;

- doamna Ghimbăș Doriană - Banca Națională a României;
- doamna Răducănescu Veronica - Banca Națională a României;

Lucrările comisiei au fost conduse de domnul Mihai Tănăsescu, Președintele Comisiei.

Comisia a adoptat cu majoritate de voturi următoarea ordine de zi:

I. FOND

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare. *PLX489/2005*
2. Proiectul de Lege privind securitizarea creanțelor. *PLX479/2005*
3. Proiectul de Lege privind obligațiunile ipotecare. *PLX480/2005*
4. Proiectul de Lege privind băncile de credit ipotecar. *PLX488/2005*
5. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice. *PLX551/2005*
6. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală. *PLX546/2005*
7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România. *Plx590/2005*
8. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România. *PLX552/2005*
9. Proiectul de Lege privind modificarea denumirii și clasificării mărfurilor din Tariful vamal de import al României și a taxelor vamale aferente acestora. *PLX549/2005*

Comisia a început dezbaterile ordinii de zi cu:

I. FOND

1. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare. PLX 489/2005 s-a dezbătut în prezența domnului Doică Cătălin – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice, doamna Mirela Ciuvăț – director Comisia Națională de Valori Mobiliare, domnul Antonescu – director Banca Națională a României, Alexandru Berea – consilier juridic Banca Comercială Română și reprezentant al Asociației Române a Băncilor

Domnul președinte Mihai Tănăsescu invită reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice , în calitate de inițiator, să facă un rezumat al proiectului de lege aflat în dezbatere.

Domnul Doică Cătălin informează membrii comisiei că proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.190/1999 privind creditul ipotecar pentru investiții imobiliare, a avut în vedere îmbunătățirea cadrului legislativ existent, în scopul facilitării dezvoltării în continuare a pieței creditului ipotecar prin liberalizarea operațiilor specifice : extinderea ariei de aplicare a legii prin eliminarea restricțiilor ce vizează tipul de investiție imobiliară, beneficiarii, modalitatea de dobândire, modalitatea de disponibilizare a finanțării, clarificarea și facilitarea aplicării legii, pregătirea legislației pieței secundare a creditului ipotecar.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu informează membrii comisiei , că la acest proiect de lege Camera Deputaților este cameră decizională și adresează rugămintea ca propunerile de modificare și completare primite din partea C.N.V.M. și A.R.B. să fie analizate cu mare atenție și astfel activitatea din domeniu să fie îmbunătățită.

Doamna Mirela Ciuvăț are două observații. Prima observație privește preluarea unei prevederi anterioare privind perioada de acordare a creditului ipotecar dar menționează că nu ține neapărat la această modificare. La articolul 2 litera f) Domnia Sa propune înlocuirea noțiunii de „bănci” cu „ instituții de credit”.

Domnul Antonescu menționează că articolul 2 litera c) punctul 3 vine în contradicție cu articolul 3 punctul 2. În urma dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât ca articolul 3 punctul 2 să rămână în forma prezentată de inițiator.

Domnul Antonescu consideră că este necesar completarea articolului 2 punctul 3 cu sintagma „ la data acordării creditului” pentru a da posibilitatea ca pe măsura derulării investiției imobiliare, să se poată schimba ipoteca de pe bunul imobil ce urmează a se constitui , pe un alt bun.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu este de acord cu această modificare și dorește să cunoască părerea reprezentantului M.F.P. și a C.N.V.M. Ambele instituții agreează propunerea reprezentantului B.N.R.

Domnul deputat Gubandru Aurel consideră că articolul 3, alineatul (2) trebuie eliminat deoarece se poate face evaziune fiscală dacă se schimbă ipoteca.

Domnul Antonescu precizează că articolul nu are nuanță imperativă și consideră că nici o autoritate nu poate interveni deoarece contractul este un acord între părți.

La articolul 2, punctul 1, Asociația Română a Băncilor prezintă o propunere în sensul extinderii categoriei de persoane cărora li se poate acorda creditul ipotecar pentru investiții imobiliare.

Domnul Alexandru Berea – reprezentant al A.R.B. apreciază că orice enumerare este limitativă , dar din punctul lui de vedere sfera este completă.

Domnul deputat Gubandru Aurel consideră că pot fi enumerate și asociațiile de proprietari, asociații guvernamentale, deci sunt și alte entități care nu sunt enumerate.

Domnul deputat Erdei –Doloczi Istvan propune eliminarea punctului 1 al articolului 2.

În urma supunerii la vot, cu acordul reprezentantului M.F.P., cu unanimitate de voturi acest punct a fost eliminat.

La articolul 2, litera g), domnul Alexandru Berea consideră că propunerea A.R.B. definește mai bine investițiile imobiliare, include și termenul de viabilizare motivând că sunt multe credite care au în vedere viabilizarea unor terenuri.

Domnul Doică Cătălin – M.F.P. este de acord cu formularea prezentată de A.R.B. dar propune înlocuirea sintagmei „precum și alte operațiuni similare” cu sintagma „dar fără a se limita la aceasta”.

În urma supunerii la vot, cu acordul instituțiilor implicate, cu unanimitate de voturi acest amendament, cu modificarea precizată, a fost adoptat.

Domnul Alexandru Berea – A.R.B. propune introducerea literei h) la articolul 2 care definește creditul ipotecar comercial.

Domnul Ștefan Nanu –M.F.P. menționează că această definiție este prinsă în Legea privind obligațiunile ipotecare cu scopul de a separa piața primară de piața secundară a creditului ipotecar.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu este de acord cu propunerea A.R.B.

Domnul Doică Cătălin insistă că această definiție se regăsește în legislația privind piața secundară a creditului ipotecar.

Domnul Alexandru Berea subliniază că pilonul principal îl constituie Legea nr. 190/1999 și consideră că trebuie să existe această reglementare în legea de bază.

În urma dezbaterilor, cu unanimitate de voturi se adoptă completarea punctului 1 al articolului 2 propusă de M.F.P. „.....cu destinație locativă sau orice altă destinație decât cea locativă.”

La articolul 3¹, A.R.B. propune reformularea alineatului (2) motivând că se dorește să se rezolve o problemă care preocupă mediul bancar.

În urma dezbaterilor, Comisia, cu unanimitate de voturi, a aprobat acest amendament.

Propunerile făcute de A.R.B la articolul 3¹ alineatul (3), articolul 5, articolul 10, articolul 12 au fost aprobate.

Domnul Alexandru Berea – A.R.B propune eliminarea articolului 15.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu propune să rămână articolul 15.

Domnul deputat Gubandru Aurel propune înlocuirea cuvântului „dosarului” cu sintagma „documentației”.

Doamna vicepreședinte Iordache Grațela consideră că beneficiarii acestor credite trebuie protejați și este de acord cu modificarea propusă de domnul deputat Gubandru.

În urma dezbaterilor, cu majoritate de voturi (o abținere domnul deputat Gubandru) acest amendament a fost aprobat

Propunerile formulate de A.R.B. de la articolele 16, 17 cu unanimitate de voturi au fost adoptate.

Propunerea făcută de A.R.B. prin care contractele de asigurare prevăzute la articolele 16 și 17 se vor încheia cu o societate de asigurare agreată de împrumutător, cu unanimitate de voturi a fost respinsă.

Propunerile A.R.B. de la articolele 22, 24, 25 alin. (3), cu unanimitate de voturi au fost adoptate.

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport cu amendamente.**

2. Proiectul de Lege privind securitizarea creanțelor. PLX479/2005

Domnul Cătălin Dincă -secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor Publice a expus în fața membrilor comisiei de buget, finanțe și bănci principalele necesitatea apariției acestui proiect de lege.

Proiectul de Lege are ca obiect de reglementare introducerea de noi instrumente financiare, creându-se cadrul adecvat refinanțării operațiunilor comerciale în general, prin lărgirea spectrului de creanțe care pot susține o emisiune de valori mobiliare, de la creanțe garantate ipotecar la creanțe de orice natură, inclusiv creanțe negarantate, valorificarea lor făcându-se prin emisiuni de valori mobiliare garantate cu acestea, de către entități specializate și nu de către titularul original al creanței înscrise, precum și diversificarea regimului juridic al acestor instrumente financiare.

Proiectul de Lege are în vedere protejarea drepturilor creditorilor cedentului și ale investitorilor precum și încredințarea acestor activități unor activități unor societăți specializate și autorizate, impunerea unor limitări la achiziționarea de creanțe și instituirea unor forme de supraveghere reciprocă între societățile de administrare, societățile de management de portofolii și agent/investitori.

Cu majoritate de voturi comisia a hotărât **amânarea** discuțiilor asupra acestui act normativ.

3. Proiectul de Lege privind obligațiunile ipotecare. PLX480/2005

Domnul Cătălin Dincă -secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor Publice a expus în fața membrilor comisiei de buget, finanțe și bănci principalele necesitatea apariției acestui proiect de lege.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea condițiilor și a cadrului general pentru emisiunea de obligațiuni ipotecare, precum și la stabilirea drepturilor și obligațiilor conferite de acestea deținătorilor lor.

Se urmărește crearea cadrului legal adecvat refinanțării operațiilor de creditare ipotecară, prin integrarea unor elemente de noutate specifice acestor emisiuni, prin asimilarea unor repere deja integrate în spațiul legislativ european, precum și valorificarea unor modele și practici deja testate.

Prin acest proiect de lege se are în vedere selectarea riguroasă a creanțelor ipotecare ce garantează emisiunile, oferirea unor condiții privilegiate de realizare a drepturilor de creanță decurgând din acestea, prin imunizarea portofoliilor care le garantează față de orice executare silită pornită de un terț față de emisiunea respectivă și față de orice plan de reorganizare judiciară sau de lichidare de active potențial prejudiciante pentru investitori.

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport cu amendamente.**

4. Proiectul de Lege privind băncile de credit ipotecar. PLX488/2005 s-a dezbătut în prezența domnului Doică Cătălin – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice, doamna Mirela Ciuvăț – director Comisia Națională de Valori Mobiliare, Antonescu – director Banca Națională a României, domnul Alexandru

Berea – consilier juridic Banca Comercială Română și reprezentant al Asociației Române a Băncilor.

Domnul Doică Cătălin informează membrii comisiei că băncile de credit ipotecar sunt concepute a întruni condițiile pentru a acționa deopotrivă pe piața primară a creditului ipotecar, ca împrumutător, și pe piața secundară, în calitate de emitent de obligațiuni ipotecare, întocmai ca băncile universale. În cazul băncilor de credit ipotecar activitatea de creditare este limitată la împrumuturi pentru a căror garantare se constituie un drept real de ipotecă și atragerea de depozite este exclusă.

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea *unui raport cu amendamente*.

5. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice. PLX551/2005 s-a dezbătut în prezența domnului Doică Cătălin –secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice și a doamnei Camelia Dobândă – șef serviciu.

Doamna Camelia Dobândă informează membrii comisiei că proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar și al contabilității publice, în scopul creării bazei legale pentru finanțarea temporară de la bugetul de stat a cheltuielilor ISPA în cazul indisponibilității temporare a fondurilor BEI, urmând ca ulterior, pe măsura tragerii tranșelor din împrumuturi BEI să fie reîntregit fondul de indisponibilități temporare.

Totodată, se stabilește modalitatea utilizării dobânzii acumulate în cadrul programelor PHARE și ISPA, preluarea în evidențele contabile ale Ministerului Finanțelor Publice a participațiilor statului la unele instituții financiare internaționale, redistribuirea de fonduri la Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, unele scutiri de la plata taxelor, tarifelor și comisioanelor în cazul transferului de acțiuni deținute de stat către Fondul „Proprietatea” constituit potrivit dispozițiilor Titlului VII din Legea nr. 24/2005 și se preconizează operarea unor intervenții legislative asupra unor acte normative din acest domeniu.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu dorește să cunoască în ce stadiu se află Fondul „Proprietatea”.

Doamna Camelia Dobândă răspunde că fondul „Proprietatea” se află sub autoritatea Cancelariei Primului Ministru.

La capitolul I, secțiunea a 5-a inițiatorul propune menținerea formei din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 249/2000 pentru a se reglementa plata și colectarea centului /litru în perioada cuprinsă dintre data intrării în vigoare a O.U.G. nr. 249/2000 și până în prezent iar pentru perioadele viitoare să se plătească numai la produsele livrate pe piața internă.

În urma dezbaterilor, cu majoritate de voturi, s-a hotărât ca pentru perioada trecută să se mențină textul inițiatorului iar pentru perioadele viitoare să se introducă prevederea și pentru piața externă.

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea *unui raport cu amendamente*.

6. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală. PLX546/2005 s-a

dezbătut în prezența domnului Doică Cătălin – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice, a doamnei Tanți Anghel – șef proiect .

Domnul Doică Cătălin informează membrii comisiei că proiectul de lege conține reglementări de natură să contribuie la perfecționarea mecanismelor de stopare a ajutoarelor de stat și recuperare a ajutoarelor de stat ilegale sau interzise. De asemenea, proiectul de lege extinde aplicarea procedurilor de executare silită a creanțelor bugetare, prevăzute în Codul de procedură fiscală și asupra sumelor achitate din fonduri alocate de la bugetul de stat, ca rezultat al neexecutării sau încălcării condițiilor contractuale de către operatorii economici, beneficiari ai oricărei forme de susținere oferite de statul român prin Comitetul Interministerial de Garanții și Credite de Comerț Exterior, în cadrul operațiunilor derulate în numele sau cu garanția statului de Banca de Export –Import a României EXIMBANK –S.A.

Doamna Anghel Tanți motivează modificarea adusă articolului 42 prin caracterul de noutate absolută a soluțiilor fiscale individuale anticipate și acordului de preț în avans și pentru a da o credibilitate mai mare efectelor produse de astfel de acte administrative.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu dorește să știe cum se procedează pentru cazuri similare de soluție fiscală.

Doamna Anghel Tanți precizează că pentru cazuri similare, soluția va fi tot individuală.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu întreabă reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice dacă există bază de date cu soluțiile fiscale date diferiților contribuabili, astfel încât să fie aplicate unitar în toată țara.

Domnul Doică Cătălin informează membrii comisiei că se lucrează la o bază de date, dar care în prezent nu este finalizată.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu sugerează reprezentanților M.F.P. că este necesară o bază de date.

La articolul 42, M.F.P. propune ca pentru emiterea unei soluții fiscale individuale anticipată sau a unui acord de preț să se perceapă o taxă, motivația fiind aceea că soluția fiscală reprezintă o consultanță iar aceasta se plătește.

Domnul președinte Mihai Tănăsescu consideră că M.F.P. este obligat să-și exprime punctul de vedere unui contribuabil, este chiar interesat pentru a ajuta contribuabilul să-și plătească taxele la timp cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Această propunere de amendament formulată de M.F.P., cu majoritate de voturi s-a respins.

Domnul deputat Cazan Romeo propune completarea alineatului (5) cu o prevedere prin care să se reglementeze faptul că atunci când o soluție fiscală individuală este desființată, să fie informat contribuabilul .

În urma supunerii la vot, cu unanimitate de voturi, propunerea domnului deputat Cazan a fost adoptată.

La articolul 112 alineatul (3) se propune o modificare având în vedere că legea permite contribuabililor să stabilească ce creanțe fiscale vor fi stinse prin plată, este necesar ca acest drept să fie acordat și în ceea ce privește stingerea prin compensare a obligațiilor față de buget.

Cu unanimitate de voturi, Comisia a aprobat acest amendament.

La articolul 179 alineatul (4) M.F.P. propune o modificare având în vedere faptul că dispozițiile Codului de procedură fiscală se aplică și de către alte autorități publice care administrează creanțe fiscale, este necesară reglementarea competenței de soluționare a contestațiilor formulate împotriva actelor emise de aceste autorități.

În urma supunerii la vot, Comisia cu unanimitate de voturi a hotărât aprobarea acestui amendament.

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport cu amendamente.**

7. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.*Plx590/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** întrucât propunerea legislativă a rămas fără obiect de reglementare ca urmare preluării prevederilor sale în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 562/30.06.2005 și care a fost aprobată prin Legea nr. 283/5.10.2005, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 897/7.10.2005.

8. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.*PLX552/2005*

Amânat

9. Proiectul de Lege privind modificarea denumirii și clasificării mărfurilor din Tariful vamal de import al României și a taxelor vamale aferente acestora.*PLX549/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu majoritate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport în forma adoptată de Senat.**

PREȘEDINTE,

Mihai Nicolae Tănăsescu

Întocmit,
Ene Giorgiana
Popescu Luminița