

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București,
Nr. 22/679**

19.12.2005

PROCES – VERBAL

al ședinței comisiei din zilele de **13 – 14.12.2005**

La lucrările comisiei din zilele de 13 – 14 decembrie 2005 au fost prezenți 24 deputați, din totalul de 26 deputați fiind absenți motivat 2, iar nemotivat 0.

La lucrările comisiei au participat următorii invitați:

- | | |
|-------------------------------|---|
| - doamna Gabriela Anghelache | - Comisia Națională a Valorilor Mobiliare; |
| - doamna Crivăț Mirela | - Comisia Națională a Valorilor Mobiliare; |
| - doamna Oana Marinariu | - Comisia Națională a Valorilor Mobiliare; |
| - domnul Gherguț Dan | - Institutul Național de Statistică; |
| - doamna Răducănescu Veronica | - Banca Națională a României; |
| - doamna Ghimbas Luana | - Banca Națională a României; |
| - domnul Nanu Ștefan | - Ministerul Finanțelor Publice; |
| Domnul Iacob Dănuț | - Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale. |

Lucrările comisiei au fost conduse de domnul Mihai Tănăsescu, Președintele Comisiei.

Comisia a adoptat cu majoritate de voturi următoarea ordine de zi:

13.12.2005

**Ședință comună cu Comisia pentru buget,
finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului**

I. FOND

1. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005.*PLx524/2005*
2. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2005 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005.*PLx525/2005*
3. Raportul Comisiei pentru Supravegherea Asigurărilor privind activitatea desfășurată și evoluția pieței de asigurări în anul 2004; *PL54DST*
4. Proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2006 al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.*980BP/2005*

14.12.2005

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind securitizarea creanțelor.*PLX479/2005*
2. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.*PLX552/2005*
3. Propunerea legislativă privind eliminarea impozitului pe pensii.*Plx559/2005*
4. Propunerea legislativă privind acordarea de ajutoare financiare persoanelor ale căror case și anexe gospodărești au fost inundate în urma calamităților naturale.*Plx560/2005*
5. Propunerea legislativă pentru alocarea de la bugetul de stat a sumei de 200 de milioane de euro anual, pentru reabilitarea școlilor și construcțiilor școlare din mediul rural.*Plx561/2005*
6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România.*Plx564/2005*
7. Propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice.*Plx589/2005*
8. Proiectul de Lege pentru modificarea alineatului 2 al articolului 173 din Legea nr. 58/1998 privind activitatea bancară.*PLX610/2005*

9. Propunerea legislativă privind abrogarea procedurii referitoare la cererea de oferte prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice. *Plx614/2005*
10. Propunerea legislativă privind sprijinul financiar pentru înălțarea de biserici. *Plx615/2005*

II. AVIZE

11. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 137/2005 pentru autorizarea Casei Naționale de Asigurări de Sănătate să garanteze deschiderea unei linii de credit. *PLX604/2005*
12. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice. *PLX603/2005*
13. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2005 privind măsurile ce se aplică ca urmare a suspiciunii influenței aviare. *PLX602/2005*
14. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România. *PLX601/2005*
15. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă. *PLX556/2005*
16. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2005 privind reglementările de neutralizare a deșeurilor de origine animală. *PLX555/2005*
17. Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Confederația Elvețiană privind cooperarea în combaterea terorismului, criminalității organizate, a traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, precum și a altor infracțiuni transnaționale, semnat la București la 19 septembrie 2005. *PLX596/2005*
18. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2005 privind modificarea Legii nr. 656/2002 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării actelor de terorism. *PLX599/2005*
19. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 49/2005 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale. *PLX554/2005*

Comisia a început dezbaterile ordinei de zi cu:

13.12.2005

**Ședință comună cu Comisia pentru buget,
finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului**

I. FOND

1. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2005 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2005.*PLx524/2005*

În urma dezbaterilor, comisiile reunite, cu majoritate de voturi, au hotărât elaborarea *unui raport cu amendamente*.

2. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2005 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2005.*PLx525/2005*

În urma dezbaterilor, comisiile reunite, cu majoritate de voturi, au hotărât elaborarea *unui raport cu amendamente*.

3. Raportul Comisiei pentru Supravegherea Asigurărilor privind activitatea desfășurată și evoluția pieței de asigurări în anul 2004; *PL54DST*

În urma dezbaterilor, comisiile reunite, cu unanimitate de voturi, au hotărât elaborarea *unui raport în forma prezentată*.

4. Proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2006 al Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare.*980BP/2005*

În urma dezbaterilor, comisiile reunite, cu unanimitate de voturi, au hotărât elaborarea *unui raport în forma prezentată*.

14.12.2005

I. FOND

1. Proiectul de Lege privind securitizarea creanțelor.*PLX479/2005*

La dezbateri au participat din partea Ministerului Finanțelor Publice, domnul Nanu Stefan – consilier, din partea Comisiei Naționale de Valori Mobiliare doamna Anghelache Gabriela – președinte și doamna Ciuvăț Mirela – director, din partea Băncii Naționale a României doamna Răducanu Veronica – director și doamna Ghimbaș Luana – expert .

Doamna vicepreședinte Iordache Grațiana informează membrii comisiei că sâmbătă 10 decembrie 2005 a avut loc ședința de lucru a subcomisiei pieței de capital la care au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice, Comisiei Naționale de Valori Mobiliare, Asociația Română a Băncilor, Banca Națională a României și avocații care au participat la elaborarea prezentului proiect de lege. În urma discuțiilor s-a hotărât prezentarea membrilor Comisiei pentru dezbateri,

propunerile de amendamente asupra cărora au convenit participanții din timpul ședinței de lucru.

În timpul ședinței s-au aprobat amendamentele propuse de subcomisia pieței de capital și s-a propus eliminarea alineatului (5) al articolului 44 conținutul acestuia regăsindu-se la articolul 47, acesta din urmă, urmând a avea următorul conținut:” În funcție de competențele de autorizare și supraveghere BNR și ,respectiv, CNVM vor emite normele și regulamentele prevăzute în prezenta lege în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a acesteia”.

Doamna vicepreședinte Iordache Grațiana solicită, ca normele, înainte de a fi emise către public, să fie prezentate spre informare Comisiei, pentru a da posibilitatea exprimării unui punct de vedere.

Domnul deputat Erdei-Doloczki Istvan propune ca denumirile BNR și CNVM să fie scrise explicitat, respectiv „Banca Națională a României și Comisia Națională a Valorilor Mobiliare denumite în continuare BNR ȘI CNVM”.

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport cu amendamente.**

2. Proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România.PLX552/2005 s-a dezbătut în prezența domnului Paveliu Marian Sorin – deputat PNL.

Domnul deputat Paveliu Marian Sorin informează membrii comisiei că prin OUG nr. 150/2002 a fost introdusă obligativitatea existenței unei asigurări de răspundere civilă în domeniul medical pentru furnizorii de servicii medicale aflați în contact cu Casele de Asigurări Sociale de Sănătate.

Având în vedere interesul pacienților și necesitatea unei reglementări care să creeze și premisele unei concurențe neloiale între asiguratori, proiectul de act normativ introduce asigurarea de răspundere civilă în domeniul medical drept asigurare obligatorie reglementată în limitele prezentei legi de către Comisia de Supraveghere a Asigurărilor. Domnia Sa menționează că se creează astfel premisele întocmirii unei polițe de asigurare, valabile la nivel național .

Membrii Comisiei au hotărât continuarea dezbaterilor în următoarea ședință, începând cu articolul 59⁸ .

3. Propunerea legislativă privind eliminarea impozitului pe pensii.PLx559/2005

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** propunerii legislative privind eliminarea impozitului pe pensii, din următoarele considerente:

- Plafonul de neimpozitare stabilit în cazul pensiilor este superior nivelului cheltuielilor deductibile la calculul impozitului pe salarii, în contextul în care contribuțiile la sistemul de pensii nu se impozitează și pensiile nu sunt afectate de contribuțiile la sistemul de asigurări sociale de sănătate;
- Sediul materiei în ceea ce privește reglementarea propusă, se află în Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, care la articolul 1 alineatul (3) prevede ca „În materia fiscală, dispozițiile prezentului cod prevalează asupra

oricăror prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se dispozițiile Codului fiscal.”;

- Expunerea de motive nu face nici o referire la efortul bugetar pentru aplicarea unei astfel de măsuri și nu indică sursele de acoperire a cheltuielilor;
- În prezent, numai un număr mic de pensionari înregistrează venituri din pensii care depășesc plafonul de 9 milioane ROL;
- Influența negativă asupra veniturilor, rezultată din aplicarea acestei inițiative este pentru anul 2006 de cca. 281 miliarde ROL.

4. Propunerea legislativă privind acordarea de ajutoare financiare persoanelor ale căror case și anexe gospodărești au fost inundate în urma calamităților naturale. *Plx560/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** propunerii legislative privind acordarea de ajutoare financiare persoanelor ale căror case și anexe gospodărești au fost inundate, în urma calamităților naturale din următoarele considerente:

Procedura de solicitare și acordarea ajutoarelor pentru persoanele afectate de calamitățile naturale, dar și pentru alocarea sumelor necesare pentru înlăturarea efectelor acestor calamități este reglementată în legislația în vigoare și nu este necesară o altă reglementare, paralelă, doar pentru o situație punctuală, cum ar fi cea a inundațiilor, așa cum propun inițiatorii.

Potrivit legislației în vigoare, pe baza solicitărilor primite din județele afectate de calamități, Guvernul a acordat, prin diferite hotărâri, ajutoarele umanitare de urgență și a alocat, din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2005, diferite sume, pentru înlăturarea unor efecte ale calamităților naturale produs în județele respective.

5. Propunerea legislativă pentru alocarea de la bugetul de stat a sumei de 200 de milioane de euro anual, pentru reabilitarea școlilor și construcțiilor școlare din mediul rural. *Plx561/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea **unui raport de respingere** propunerii legislative pentru alocarea de la bugetul de stat a sumei de 200 de milioane de euro anual, pentru reabilitarea școlilor și construcțiilor școlare din mediul rural, din următoarele considerente:

- expunerea de motive nu face nici o referire la efortul bugetar pentru aplicarea unor măsuri și nu indică sursele de acoperire a cheltuielilor, în condițiile în care pentru anul 2005 suma necesară este de aproximativ 1875 miliarde lei, iar pentru anul 2006 ar fi necesară o sumă de cca. 7500 miliarde lei;

- Guvernul precizează că Ministerul Educației și Cercetării derulează, pentru perioada 2003-2009, două proiecte în domeniul infrastructurii școlare, a căror valoare depășește 250 milioane euro și este asigurată din împrumuturi externe și din contribuția Guvernului României.

6. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 190/2000 privind regimul metalelor prețioase, aliajelor acestora și pietrelor prețioase în România. *Plx564/2005*

Amânat

7. Propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice.*Plx589/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport de respingere*** din următoarele considerente:

Propunerea de majorare a limitei de îndatorare de la 20% la 30% nu este însoțită de o fundamentare și o analiză corespunzătoare a implicațiilor generate asupra bugetelor locale de creșterea acestei limite și a posibilităților de finanțare a serviciilor locale în următorii ani, având în vedere faptul că, potrivit legii, rambursarea împrumuturilor contractate se face din venituri proprii.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că această creștere a limitei de îndatorare va genera creșterea deficitului bugetului general consolidat pe anul în curs și pe anii următori.

Menționăm și faptul că, indiferent de limita de îndatorare aprobată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003, contractarea și garantarea de împrumuturi de către autoritățile administrației publice locale se face cu respectarea prevederilor Legii datoriei publice nr.313/2004, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2005, ceea ce implică încadrarea împrumuturilor în plafonul anual de îndatorare publică internă și externă al României, aprobat prin lege de către Parlament și autorizarea acestora de către Comisia de Autorizare a Împrumuturilor Locale constituită în acest scop.

8. Proiectul de Lege pentru modificarea alineatului 2 al articolului 173 din Legea nr. 58/1998 privind activitatea bancară.*PLX610/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport în forma adoptată de Senat***.

9. Propunerea legislativă privind abrogarea procedurii referitoare la cererea de oferte prevăzută în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice.*Plx614/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport de respingere*** din următoarele considerente:

- procedura de cerere de ofertă reprezintă o procedură simplificată, care are drept fluidizare procesul de achiziție a acelor produse, servicii sau lucruri care, deși au valori mici, sunt necesare în activitatea curentă a oricărei instituții publice:

- din lista articolelor propuse la abrogare s-au omis o serie de articole și alineate (art.23,art.66, alin.(2), (2¹) și (3) ale art.23) care cuprind reglementări referitoare la procedura de achiziție prin cerere de ofertă;

- în prezent la Ministerul Finanțelor Publice se lucrează la un proiect de lege privind achizițiile publice cu scopul de a se asigura transpunerea prevederilor noilor directive comunitare în materie. Unul dintre obiective propuse este și acela de perfecționare a modului de derulare a procedurii de cerere de ofertă.

10. Propunerea legislativă privind sprijinul financiar pentru înălțarea de biserici.*Plx615/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea ***unui raport de respingere*** din următoarele considerente:

- cadrul legislativ, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea

nr. 125/2002, permite alocarea, de la bugetul de stat, de fonduri și pentru restaurarea și conservarea lăcașurilor de cult cu venituri mici sau fără venituri, pentru construirea și repararea lăcașurilor de cult, fără a face deosebiri între cultele religioase;

- pentru astfel de acțiuni, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 78/2005, Ministerul Culturii și Cultelor acordă de asemenea sprijin financiar;

- pentru același scop, pot fi alocate fonduri de la bugetele locale;

- veniturile obținute din privatizare, indicate drept sursă de finanțare de către inițiatori, nu sunt venituri bugetare și nu sunt incluse în buget, și în consecință nu pot fi utilizate în acest scop.

II. AVIZE

11. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 137/2005 pentru autorizarea Casei Naționale de Asigurări de Sănătate să garanteze deschiderea unei linii de credit. *PLX604/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

12. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice. *PLX603/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

13. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 140/2005 privind măsurile ce se aplică ca urmare a suspiciunii influenței aviare. *PLX602/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

14. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2005 privind administrarea pădurilor din România. *PLX601/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

15. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 48/2005 privind organizarea pieței laptelui de vacă. *PLX556/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

16. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 47/2005 privind reglementările de neutralizare a deșeurilor de origine animală. *PLX555/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

17. Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Confederația Elvețiană privind cooperarea în combaterea terorismului, criminalității organizate, a traficului ilicit de stupefiante, substanțe psihotrope și precursori, precum și a altor infracțiuni transnaționale, semnat la București la 19 septembrie 2005. *PLX596/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma prezentată de inițiator*.

18. Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 135/2005 privind modificarea Legii nr. 656/20025 pentru prevenirea și sancționarea spălării banilor, precum și pentru instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a finanțării actelor de terorism. *PLX599/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

19. Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 49/2005 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale. *PLX554/2005*

În urma dezbaterilor, comisia, cu unanimitate de voturi, a hotărât elaborarea *unui aviz în forma adoptată de Senat*.

PREȘEDINTE,

Mihai Nicolae Tănăsescu

Întocmit,
Ene Giorgiana