

# *Parlamentul României*



**Conf. cu originalul**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**

**Bucuresti, 23.11.2011  
Nr. 22/451**

**Către: Comisia pentru afaceri europene  
Domnului Președinte Viorel Hrebenciuc**

## **PROIECT DE OPINIE**

**privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu,  
Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor, referitoare la Abordarea  
viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe**

In conformitate cu Hotărârea Biroului Permanent al Camerei Deputaților nr. 11/19.04.2011 privind procedura de lucru și mecanismul decizional pentru exercitarea controlului parlamentar asupra proiectelor de acte legislative ale Uniunii Europene, în temeiul Tratatului de la Lisabona privind rolul parlamentelor naționale, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, pentru examinarea pe fond, cu Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social și Comitetul Regiunilor, referitoare la Abordarea viitoare a sprijinului bugetar al UE destinat țărilor terțe, COM(2011)638.

În prezenta comunicare, Comisia stabilește o nouă politică în materie de sprijin bugetar și avansează propuneri de politică pentru o abordare coordonată la nivelul UE. Aceasta urmărește adaptarea politicii în materie de sprijin bugetar la schimbările contextului politic și privind politica în domeniu, inclusiv la Tratatul de la Lisabona, și creșterea eficacității instrumentului de sprijin bugetar al UE. Statele membre pot, de asemenea, să le considere drept recomandări în ceea ce privește sprijinul lor bugetar bilateral, pentru a se obține o abordare coordonată la nivelul întregii UE.

CE țintește către o abordare modernă privind sprijinul bugetar, prin:

- Valorificarea succesului - Sprijinul bugetar al UE ar trebui să continue să asigure un grad înalt de previzibilitate, să se axeze pe strategiile naționale de dezvoltare proprii și să aloce tranșe de plăți în funcție de rezultate.

- Răspunsul la noile provocări și obiective în materie de dezvoltare - Noua abordare ar trebui să consolideze parteneriatul contractual dintre UE și țările partenere privind sprijinul bugetar al UE, în vederea instituirii și consolidării democrațiilor, să urmărească o creștere economică durabilă și eradicarea sărăciei

De asemenea, se dorește o abordare coordonată la nivel UE. Obiectivul principal al unei abordări coordonate de UE în ceea ce privește sprijinul bugetar ar fi sporirea eficacității acestei modalități de a contribui la politicile în materie de dezvoltare și de reformă, și de a asigura răspunsuri coerente și consecvente la provocările întâmpinate. UE ar trebui să colaboreze cu statele membre în special în vederea unui „contract unic la nivelul UE de bună guvernare și dezvoltare”. O acțiune comună ar spori efectul de levier al dialogul politic și privind politica în domeniu, precum și impactul sprijinului bugetar al UE și al celui bilateral al statelor membre asupra dezvoltării țărilor partenere. Coordonarea ar trebui să aibă la bază următoarele principii-cheie:

În ceea ce privește criteriile de eligibilitate pentru sprijinul bugetar, Comisia va continua să aplice cele trei criterii de eligibilitate actuale consolidând în același timp, pentru fiecare, următoarele dimensiuni:

- Cadru macroeconomic stabil;
- Politici și reforme naționale/sectorial;
- Gestionarea finanțelor publice (GFP);

Comisia poate decide, de la caz la caz, dacă într-un mediu de gestionare a finanțelor publice deficitar ar fi indicat să se solicite unele măsuri pe termen scurt selectate din strategia proprie de reformă a GFP a țării partenere, înainte de începerea operațiunilor de sprijin bugetar.

Lupta împotriva corupției și fraudei reprezintă o dimensiune-cheie care ar trebui să beneficieze de o importanță mai mare în cadrul acestui criteriu. Comisia va acorda o atenție specială luptei împotriva corupției și va promova o utilizare mai accentuată a prevederilor anticorupție. Este necesar ca țările partenere să se angajeze activ în lupta împotriva corupției și fraudei și să dispună de mecanisme corespunzătoare și eficiente pentru a împiedica și detecta fraudă și corupția (inclusiv autorități de control și capacitate judiciară adecvate), precum și să furnizeze răspunsuri adecvate și mecanisme eficiente de sancționare. Nerespectarea acestei obligații poate duce la suspendarea sprijinului bugetar al UE.

Comisia va introduce, de asemenea, un nou criteriu de eligibilitate, și anume:  
- Transparență și supraveghere bugetară.

La lucrările Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența un număr de 32 deputați, din totalul de 33 membri ai comisiei.

În urma dezbaterilor, în ședința din data de 22.11.2011 membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci constată următoarele:

- prezenta propunere de comunicare urmărește să confere eficiență și eficacitate sprijinului bugetar al UE în obținerea unor rezultate în materie de dezvoltare, și să aprobe aceste propuneri, în corelare cu sprijinul bugetar bilateral, cu scopul
- de a pune la dispoziția UE și a statelor membre UE o „abordare coordonată la nivel UE” a sprijinului bugetar;
- sprijinul bugetar al UE este în concordanță cu principiile și obiectivele primordiale ale acțiunii externe a Uniunii Europene (articolul 21 din TUE) și cu politica în materie de dezvoltare (articolul 208 din TFUE);
- sprijinul bugetar este un instrument important al politicii globale a UE în materie de dezvoltare față de țările partenere. Sprijinul bugetar implică dialog privind politica în domeniu, transferuri financiare în contul trezoreriei naționale a țării partenere, evaluarea rezultatelor și consolidarea capacităților, care au la bază parteneriatul și răspunderea reciprocă;
  - pentru România, prioritară în procesul atribuirii banilor de la bugetul UE, sunt Politica de Coeziune (PC) și Politica Agricolă Comună (PAC). Cu toate acestea, în contextul interdependenței tot mai mari între economiile naționale de pe tot globul și a internaționalizării atât a aspectelor economice, cât și de altă natură (demografice, alimentare, energetice, schimbări climatice etc.) este important ca UE să joace un rol activ în relațiile cu alte țări. Sprijinul bugetar acordat de UE țărilor terțe reprezintă un element al rolului de partener global pe care Uniunea s-a angajat să-l întreprindă.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia Barna

SECRETAR,

Nicolae Bud

Întocmit,  
Consilier parlamentar Ene Giorgiana