

Parlamentul României



Conf. cu originalul

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 20.04.2012
Nr. 22/548**

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, raportul asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, cu care comisia noastră a fost sesizată în fond cu adresa Biroului Permanent nr. PLx.675 din 28 noiembrie 2011.

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**

**București, 20.04.2012
Nr. 548**

RAPORT

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003
privind Codul de procedură fiscală

Cu adresa nr. PLx.675 din 28 noiembrie 2011, Biroul Permanent conform art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, a sesizat, pentru examinare și avizare în fond, Comisia pentru buget, finanțe și bănci cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală.

La întocmirea raportului s-au avut în vedere avizele Consiliului Legislativ, Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Consiliului Economic și Social.

Prezentul proiect de Lege are ca obiect de reglementare următoarele:

- simplificarea procedurilor de administrare a creanțelor fiscale în scopul creșterii eficienței activității de administrare, precum și revizuirea unor taxe în vederea eliminării posibilităților de interpretare și, pe această bază, asigurarea aplicării unitare a textului de lege;
- corelarea prevederilor Codului de procedură fiscală cu prevederile din Codul fiscal și din alte legi speciale;
- îmbunătățirea echilibrului între drepturile și obligațiile contribuabililor, pe de o parte și ale organelor fiscale, pe de altă parte;
- preluarea la nivelul Codului de procedură fiscală a acelor dispoziții din normele metodologice care privesc aplicarea acestui act normativ;
- promovarea unor modificări rezultate din recomandările Fondului Monetar Internațional;
- transpunerea Directivei 201/24/UE din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legale de taxe, impozite, drepturi și alte măsuri.

Proiectul de Lege face parte din categoria legilor organice, potrivit art. 73 din Constituția României, republicată.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența un număr de 17 deputați din totalul de 33 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost cu majoritate de voturi.

Proiectul de Lege a fost adoptat de Senat în ședința din data de 21 noiembrie 2011.

Proiectul de lege, potrivit art. 75 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată și a art. 92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, ***este de competența decizională a Camerei Deputaților.***

În urma dezbaterii proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, în ședința din data de 18.04.2012, comisia propune supunerea spre dezbateră și adoptarea Plenului Camerei Deputaților a proiectului de Lege ***cu amendamentele prezentate în anexă.***

PREȘEDINTE,

Maria Eugenia BARNA

SECRETAR,

Nicolae BUD

I. Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisia propune adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

| Nr. crt. | Text ordonanță | Text Senat | Text propus de Comisie (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|-----------------|-----------------------|-------------------|--|---|
| 1. | | | <p style="text-align: center;">L E G E</p> <p style="text-align: center;">privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală</p> <p>Articol I. – Se aprobă Ordonanța Guvernului nr. 29 din 31 august 2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, adoptată în temeiul art. 1 pct. I.4 din Legea nr. 131/2011 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 626 din 2 septembrie 2011, cu următoarea modificare:</p> | |

| Nr. crt. | Text ordonanță | Text Senat | Text propus de Comisie (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|---|--------------------|---|---|
| | <p>50. Articolul 113 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 113</p> <p>Certificatul de atestare fiscală emis de autoritățile administrației publice locale</p> <p>(1) Certificatul de atestare fiscală se emite de organul fiscal competent al autorității administrației publice locale, la solicitarea contribuabilului.</p> <p>(2) Certificatul de atestare fiscală se eliberează pe baza datelor cuprinse în evidența pe plătitor a organului fiscal competent și cuprinde creanțele fiscale exigibile, existente în sold în prima zi a lunii următoare depunerii cererii.</p> <p>(3) Certificatul de atestare fiscală se emite în termen de cel mult două zile lucrătoare de la data solicitării și poate fi utilizat de contribuabil pe</p> | <p>nemodificat</p> | <p>La articolul I punctul 50, alineatele (1) și (3) ale articolului 113 se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>nemodificat</p> <p>„(1) Certificatul de atestare fiscală se emite de organul fiscal competent al autorității administrației publice locale, la solicitarea contribuabilului sau a notarului, respectiv împuternicitul acestuia, conform delegării date de către contribuabil.</p> <p>nemodificat</p> <p>(3) Certificatul de atestare fiscală se emite în termen de cel mult două zile lucrătoare de la data solicitării și poate fi utilizat de contribuabil pe toată perioada lunii în care se emite. Pe</p> | <p>Se permite notarilor să solicite certificatul de atestare în numele contribuabilului. Este o măsură opțională aflată la convenția dintre contribuabil și notar. Există un acord de principiu și din partea Uniunii Naționale a Notarilor Publici din România. Ba chiar există o solicitare din partea acestora de a putea depune declarația fiscală de dobândire a unei clădiri sau teren la organul fiscal.</p> <p>Permite înscrierea în certificatul de atestare fiscală a tuturor obligațiilor datorate de un contribuabil bugetului local.</p> <p>Prin teza respectivă se ajunge ca în situația înstrăinării bunurilor după data de întâi a lunii, utilizând un certificat emis între 25 și finele lunii anterioare, contribuabilul să rămână cu</p> |

| Nr. crt. | Text ordonanță | Text Senat | Text propus de Comisie (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|---|------------|--|---|
| | <p>toată perioada lunii în care se emite. Certificatul de atestare fiscală emis în intervalul cuprins între data de 25 a lunii și finele lunii este valabil pe toată perioada lunii următoare emiterii. Pe perioada de utilizare, certificatul poate fi prezentat de contribuabil, în original sau în copie legalizată, oricărui solicitant.</p> <p>(4) Pentru înstrăinarea dreptului de proprietate asupra clădirilor, terenurilor și a mijloacelor de transport, contribuabilii trebuie să prezinte certificate de atestare fiscală prin care să se ateste achitarea tuturor obligațiilor fiscale de plată datorate autorității administrației publice locale în a cărei rază se află înregistrat fiscal bunul ce se înstrăinează, potrivit alin. (2), inclusiv sumele reprezentând amenzi existente în evidența organului fiscal. Pentru bunul care se înstrăinează, impozitul datorat este cel recalculat pentru a reflecta perioada din an în care impozitul se aplică persoanei care înstrăinează,</p> | | <p>perioada de utilizare, certificatul poate fi prezentat de contribuabil, în original sau în copie legalizată, oricărui solicitant.”</p> <p>Autori: Dp. Nicolae Bud – PD-L Dp. Ciprian Nica - PSD</p> <p>nemodificat</p> | <p>obligații fiscale, nestinse pentru luna în care se face tranzacția.</p> <p>În acest context, contribuabilul trebuie să mai vină încă o dată la organul fiscal pentru a-și achita obligațiile bugetare, iar în situația contribuabililor care nu se prezintă, organul fiscal este nevoit să facă cheltuieli de executare din bugetul local pentru a determina plata. Chiar dacă sumele respective vor fi recuperate ulterior de la contribuabil prin executare silită, atât bugetul local, cât și contribuabilul au de pierdut.</p> <p>Permite înscrierea în certificatul de atestare fiscală a tuturor obligațiilor datorate de un contribuabil bugetului local.</p> |

| Nr. crt. | Text ordonanță | Text Senat | Text propus de Comisie (autorul amendamentului) | Motivarea amendamentelor propuse |
|----------|--|------------|---|----------------------------------|
| | <p>potrivit Codului fiscal.</p> <p>(5) Actele prin care se înstrăinează clădiri, terenuri, respectiv mijloace de transport, cu încălcarea prevederilor alin. (4), sunt nule de drept.</p> <p>(6) Prevederile alin. (4) și (5) nu sunt aplicabile în cazul procedurii de executare silită, procedurii insolvenței și procedurilor de lichidare.”</p> | | <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> | |

II. Amendamente respinse

În cursul dezbaterii, Comisia a respins următoarele amendamente:

| Nr. crt. | Text Inițial | Amendamentul propus și autorul acestuia | Motivarea |
|----------|---|---|--|
| 1. | <p>10. La articolul 44, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Actul administrativ fiscal se comunică prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire.”</p> | <p>La articolul I punctul 10, la articolul 44 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Actul administrativ fiscal se comunică prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire sau utilizând cel puțin unul dintre următoarele mijloace:</p> <p>a) prin remiterea acestuia de către persoanele împuternicite ale organului fiscal sau prin prezentarea contribuabilului/ împuternicitului la sediul organului fiscal, dacă se asigură primirea, sub semnătură, a actului administrativ fiscal;</p> <p>b) prin fax, e-mail sau alte mijloace electronice de transmitere la distanță, dacă se asigură transmiterea textului și confirmarea primirii acestuia;</p> <p>c) prin proces-verbal de afișare la sediul sau domiciliul contribuabilului, contrasemnat de un martor.</p> <p>Autori:</p> | <p>Pentru a respecta spiritul Deciziei Curții Constituționale nr. 536/2011 care a spus că neparcurgerea celorlalte forme de comunicare în prealabil utilizării comunicării prin publicitate constituie element de neconstituționalitate a prevederilor anterioare modificării din OG nr. 29/2011, dar și pentru a permite organelor fiscale să utilizeze toate modalitățile de comunicare (poștă, comunicare sub semnătură, mijloace electronice, comunicare prin afișare) utilizând forme cu un cost cât mai scăzut se impune corijarea textului în actuala formă.</p> <p>În forma actuală, textul interzice organului fiscal să comunice direct contribuabilului (la domiciliu sau sediul organului fiscal) sub semnătură, dacă nu a efectuat comunicarea prin poștă. În acest fel</p> |

| Nr. crt. | Text Inițial | Amendamentul propus și autorul acestuia | Motivarea |
|----------|---|---|--|
| | | <p>Dp. Nicolae Bud – PD-L Dp. Ciprian Nica - PSD</p> | |
| 2. | <p>11. La articolul 44, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatele (2¹) și (2²), cu următorul cuprins: „(2¹) În cazul în care comunicarea actului administrativ fiscal nu a fost posibilă prin modalitatea prevăzută la alin. (2), actul administrativ fiscal se comunică utilizând cel puțin unul dintre următoarele mijloace: a) prin remiterea acestuia de către persoanele împuternicite ale organului fiscal sau prin prezentarea contribuabilului/împuternicitului la sediul organului fiscal, dacă se asigură primirea, sub semnătură, a actului administrativ fiscal; b) prin fax, e-mail sau alte mijloace electronice de transmitere la distanță, dacă se asigură transmiterea textului și confirmarea primirii acestuia. (2²) În cazul în care comunicarea actului administrativ fiscal nu a fost posibilă potrivit alin. (2¹), aceasta se realizează prin publicitate.”</p> | <p>Alineatele (2¹) și (2²) ale articolului 44 se modifică și vor avea următorul cuprins: (2¹) În cazul în care comunicarea actului administrativ fiscal nu a fost posibilă potrivit alin. (2), aceasta se realizează prin publicitate.</p> <p>Alineatul (2²) se abrogă. Autori: Dp. Nicolae Bud – PD-L Dp. Ciprian Nica - PSD</p> | <p>organul fiscal este obligat de prevederile O.G. nr. 29/2011 să efectueze în mod obligatoriu cheltuielile de comunicare prin poștă, cu confirmare de primire (6 lei/contribuabil), chiar dacă actul poate fi comunicat și în mod direct. Pentru a da o dimensiune a cheltuielilor precizăm că ANAF are cca. 2,5 milioane de contribuabili, iar cele 3228 de organe fiscale au cca.11,5 milioane de contribuabili</p> |