



Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 1022/ 18.12.2014

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.4c-2/ 474/ 18.12. 2014

BIROURILE PERMANENTE

ALE

CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI

Va inaintam, alaturat, raportul comun la *proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.9/2014 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014. (L570/2014, PLX413/2014).*

Presedinte,

Senator Viorel Arcas

Presedinte,

Deputat Viorel Stefan



Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 1022/ 18.12.2014

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.4c-2/ 474/ 18.12. 2014

R A P O R T C O M U N

la

***proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.9/2014 cu
privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2014***

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele **L570/2014**, respectiv **PLX413/2014** au fost sesizate pentru dezbateri in fond la proiectul de lege mentionat si intocmirea unui raport comun.

Obiectul de reglementare al proiectului de lege il reprezinta rectificarea bugetului de stat pe anul 2014 determinata de evolutia activitatii economice in prima parte a anului 2014 care a fost superioara estimarilor initiale. Analiza rezultatelor economice arata ca in primul trimestru din anul 2014, produsul intern brut s-a majorat cu 3,9% comparativ cu aceeasi perioada a anului anterior, acesta fiind revizuit in valoare nominala de la 658,6 miliarde lei la 662,3 miliarde lei. De asemenea se estimeaza o crestere economica de 2,8% fata de 2,2 %

estimat la elaborarea bugetului de stat. Evolutia bugetara pe primele sase luni ale anului 2014 confirma evolutia descendenta a deficitului bugetar, acesta fiind de 0,5% din PIB fata de 1,05% din PIB in aceeaasi perioada a anului precedent, situandu-se sub tinta de deficit bugetar pentru primele sase luni ale anului, de 1,2% din PIB, asumata cu organismele internationale. In suma absoluta deficitul bugetar s-a redus cu 3,2 miliarde lei fata de aceeaasi perioada din anul 2013.

Veniturile bugetului general consolidat in suma de 100,4 miliarde lei reprezentand 15,2% din PIB au fost cu 2,9% mai mari in termeni nominali, iar cheltuielile bugetului general consolidat in suma de 103,9 miliarde lei s-au redus in termeni nominali cu 0,3%, fata de aceeaasi perioada a anului trecut.

Veniturile bugetului general consolidat pe anul 2014 se majoreaza, pe sold, cu suma de 1.076,3 milioane lei, cheltuielile bugetare se majoreaza, pe sold, cu suma de 1.347,0 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat creste cu 270,7 milioane lei de la 14.489,3 milioane lei la 14.760,0 milioane lei, mentinandu-se ca pondere in PIB la 2,2%.

Veniturile bugetului de stat pe anul 2014 au fost diminuate, pe sold, cu suma de 375,8 milioane lei, cheltuielile bugetare au fost majorate, pe sold, cu 517,2 milioane lei, iar deficitul bugetar a fost majorat cu suma de 893,0 milioane lei.

Bugetul institutiilor/activitatilor finantate integral si/sau din venituri proprii a fost majorat la venituri cu suma de 1.838,8 milioane lei, iar la cheltuieli cu suma de 1.232,6 milioane lei, inregistrand un excedent de 606,2 milioane lei.

Bugetul Fondului national unic de asigurari sociale de sanatate a fost majorat atat la venituri cat si la cheltuieli cu suma de 165,9 milioane lei.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adaugata catre bugetele locale au fost suplimentate cu 756,4 milioane lei, din care pentru finantarea cheltuielilor descentralizate la nivelul judetelor cu 9,9 milioane lei, pentru finantarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, oraselor, municipiilor, sectoarelor si municipiului Bucuresti cu suma de 140.1 milioane lei, iar pentru echilibrarea bugetelor locale, cu suma de 606,4 milioane lei.

Proiectul de lege cuprinde derogari de la prevederile art.6 lit.b) si c), art.9 alin.(2), art.16 si art.18 alin. (4) din Legea responsabilitatii fiscal – bugetare nr.69/2010 si de la prevederile art.3 alin. (4), (5) si (7) din Legea nr.355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificati in cadrul fiscal – bugetar pe anul 2014, cu privire la plafonul soldului primar al bugetului general consolidat, plafonul nominal al cheltuielilor totale pentru bugetul general consolidat si bugetele componente ale acestuia, plafoanele nominale ale soldurilor bugetului general consolidat si bugetelor componente ale acestuia, precum si plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanta.

Consiliul Economic si Social a comunicat ca punctele de vedere ale reprezentantilor partii guvernamentale si ale reprezentantilor partii patronale asupra proiectului de lege sunt de avizare favorabila, iar punctele de vedere ale reprezentantilor partii sindicale sunt de avizare nefavorabila.

Au transmis avize favorabile Comisiile de specialitate din Senat si Camera Deputatilor sesizate in acest scop de Birourile permanente.

Ministerul Finantelor Publice a transmis Consiliului Fiscal proiectul de rectificare a bugetului general consolidat pe anul 2014, solicitand opinia acestuia, in conformitate cu prevederile art 40 alin.(2) din Legea responsabilitatii fiscal-bugetare nr.69/2010.

Consiliul fiscal, potrivit atributiilor sale, a emis urmatoarele opinii si recomandari cu privire la proiectul de rectificare bugetara:

- potrivit Raportului semestrial privind executia economica si bugetara, atat veniturile cat si cheltuielile bugetare se situau la finele lunii iunie 2014 semnificativ sub programul semestrial aferent formei initiale a bugetului general consolidat, contributia cea mai mare in aceasta evolutie fiind determinata de subperformanta in absorbtia de fonduri europene nerambursabile al caror beneficiar final este statul;
- veniturile nefiscale au inregistrat minusuri comparativ cu programarea semestriala initiala, avand ca surse nerealizarea programului de incasari din impozitul pe salarii si venit, a veniturilor din TVA si celor din accize; aceste evolutii nefavorabile au fost compensate partial de incasarile mai mari decat cele programate la impozitul pe profit, impozitele si taxele pe proprietate (ca urmare a incasarilor peste estimari din impozitul pe constructii speciale), altor impozite si taxe (ca urmare a incasarilor mai mari in sanatate din taxa clawback si din impozitul pe veniturile suplimentare obtinute ca urmare a dereglementarii preturilor din sectorul gazelor naturale);
- nivelul contributiilor sociale a fost sub cel programat si la fel incasarile din venituri nefiscale;
- la nivelul cheltuielilor bugetare, toate categoriile de cheltuieli, cu exceptia celor de personal, au consemnat niveluri inferioare celor programate;
- executia bugetara pe primul semestru al anului 2014 releva o nerealizare a veniturilor bugetare si economii semnificative de cheltuieli fata de nivelul

- programat, ceea ce s-a concretizat într-un nivel semnificativ mai redus al deficitului bugetar, atât comparativ cu anul anterior cât și cu programul semestrial;
- proiectul de rectificare bugetară măjorează atât veniturile cât și cheltuielile, precum și deficitul bugetar;
 - nivelul deficitului bugetar și cel al cheltuielilor de personal exprimate ca procent în PIB respectă regula fiscală instituită de art.6 lit.a) din Legea responsabilității fiscal bugetare, în timp ce nivelurile nominale propuse ale deficitului bugetului general consolidat, ale deficitului primar al bugetului general consolidat, ale cheltuielilor de personal și cheltuielilor totale exclusiv asistența financiară din partea uniunii Europene și a altor donatori depășesc plafoanele din legea menționată, fiind în contradicție cu regulile fiscale instituite de art.6 lit.b) și c) și art.9 alin. (2) din lege;
 - proiectul de lege recurge la derogări de la prevederile articolelor menționate, cu efecte negative asupra credibilității regulilor fiscale statuate de Legea responsabilității fiscal bugetare;
 - Consiliul fiscal reamintește că proiectul de rectificare bugetară nu include impactul reducerii cu 5 pp a contribuției de asigurări sociale datorată de angajator, începând cu 1 octombrie, iar o eventuală aplicare nu are acoperire în bugetul actual, încadrarea în ținta de deficit implicând cel mai probabil o reducere ulterioară semnificativă a cheltuielilor bugetare.

Intrunite în ședința comună, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de admitere, fără amendamente**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Parlamentului, **raportul de admitere și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**.

Presedinte,
Senator Viorel Arcas

Presedinte,
Deputat Viorel Ștefan

