

# Parlamentul României



Conf. cu originalul

Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 13.04.2016  
Nr. 4c-2/867

Comisia pentru mediu și  
echilibru ecologic  
București, 13.04.2016  
Nr. 4c-27/281

PLx646/2015

## BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul suplimentar comun** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile*, trimis spre dezbateră în fond Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic cu adresa nr. PLx.646/2015 din 15 februarie 2016, Camera Deputaților fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

**Viorel ȘTEFAN**

PREȘEDINTE,

**Carmen Ileana MOLDOVAN**

# Parlamentul României



Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci  
București, 13.04.2016  
Nr. 4c-2/867

Comisia pentru mediu și  
echilibru ecologic  
București, 13.04.2016  
Nr. 4c-27/281

## RAPORT SUPLIMENTAR COMUN

### asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

În conformitate cu prevederile **art. 70** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic au fost sesizate spre dezbateri în fond, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile*, trimis cu adresa nr. PLx.646/2015 din 15 februarie 2016.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din **06 octombrie 2015**.

La întocmirea raportului s-a avut în vedere avizul **favorabil** al Comisiei juridice, de disciplină și imunități, avizul favorabil al Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, avizul **favorabil** al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și avizul **favorabil** al **Consiliului Legislativ**.

Proiectul de lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor europene prin identificarea unor proiecte finanțate din surse naționale a căror finanțare să fie transferată către Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013, în scopul atragerii în totalitate a fondurilor europene disponibile.

*În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru mediu și echilibru ecologic și-au desfășurat lucrările în ședințe separate.*

Astfel, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic a examinat proiectul de lege în ședința din ziua de **05 aprilie 2016**, iar Comisia pentru buget, finanțe și bănci în ședința din ziua de **12 aprilie 2016**.

La dezbaterile *Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic* și la cele ale *Comisei pentru buget, finanțe și bănci* au participat, în calitate de invitați, reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Fondurilor Europene.

La lucrările Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic au fost prezenți **18 deputați** din totalul de **20 de membri**, iar la cele ale Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și-au înregistrat prezența **32 deputați** din totalul de **33 de membri**.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații celor două Comisii au hotărât, **cu majoritate de voturi**, să supună Plenului Camerei Deputaților **spre dezbateră și adoptare proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile cu amendamente admise** prezentate în anexă.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

**PREȘEDINTE,**

**Viorel ȘTEFAN**

**PREȘEDINTE,**

**Carmen Ileana MOLDOVAN**

**SECRETAR,**

**Maria - Andreea PAUL**

**SECRETAR,**

**Vasile – Daniel SUCIU**

Șef serviciu  
Giorgiana Ene

Consilieri parlamentari  
Vasilica Popa  
Ionuț Milanovici

## Amendamente admise

În urma dezbaterii, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
1.		Titlul Legii: <b>LEGE</b> <b>Pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile</b>	<b>NEMODIFICAT</b>	
2.		<b>Articol unic.-</b> Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 din 30 iunie privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 475 din 20 iunie 2015, cu următoarele modificări:	<b>Articol I.-</b> Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 din 30 iunie <b>2015</b> privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 475 din <b>30</b> iunie 2015, cu următoarele modificări <b>și completări:</b>	
3.	<b>Titlul ordonanței de urgență:            ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ            privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile</b>		<b>NEMODIFICAT</b>	
4.	<b>Art. I. -</b> (3 <sup>1</sup> ) Prin derogare de la prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea		<b>NEMODIFICAT</b>	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
	<p>acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții prevăzute la alin. (1) și (2), în bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se cuprind sumele necesare finanțării valorii aferente părții rămase de executat din obiectivele de investiție aflate în execuție.</p>			
5.		<p><b>1. La articolului I, după alineatul (3), se introduce un nou alineat, alin.(3<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</b>          „(3<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2009, cu modificările și completările ulterioare, pentru obiectivele de investiții prevăzute la alin.(1) și (2), în bugetele beneficiarilor care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale se</p>	Se elimină	Articol deja existent.

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
		cuprind sumele necesare finanțării valorii aferente părții rămase de executat din obiectivele de investiție aflate în execuție.”		
6.			<p><b>1. După articolul II se introduc două noi articole, articolele II<sup>1</sup> și II<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. II<sup>1</sup>. - Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>- La articolul 52, după alineatul (10) se introduce un nou alineat, alineatul 10<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„(10<sup>1</sup>) Sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri europene 2014-2020, pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plată finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din contracte/decizii/ordine de finanțare și, după caz, memorandumuri/acorduri de împrumut. Dispozițiile alin.10 se aplică în mod corespunzător”</b></p>	<p>Această reformulare este propusă întrucât aplicarea unei abordări diferite cu privire la recuperarea avansului aferent cheltuielilor neeligibile față de recuperarea avansului aferent cheltuielilor eligibile conduce la proceduri greoaie și la blocaje în implementarea proiectelor, cu consecințe negative la nivelul asigurării fluxului financiar necesar pentru a stimula realizarea investițiilor (întrucât neeligibilitatea unor cheltuieli pentru care ar trebui recuperat avansul poate interveni după ce sumele respective au fost declarate Comisiei Europene), și pentru a crește ritmul de absorbție a fondurilor ESI, pentru toate proiectele de infrastructură indiferent de sursa de finanțare.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
7.	<p><b>Art. III.</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 413 din 17 iunie 2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 362/2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		<p><b>Art. II<sup>2</sup>.</b> - <b>Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 597 din 13 august 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</b></p> <p>- <b>La articolul 54, alineatul (9<sup>1</sup>), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>„a) sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, altele decât cele aferente Programului operațional sectorial Transport și cele prevăzute la lit. b), pot fi justificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la termenul stabilit pentru plata finală conform contractelor încheiate, cu respectarea eventualelor prevederi specifice din memorandumuri/acorduri/contracte/decizii/ordine de finanțare;”</b></p> <p><b>Autor:</b> <b>Dp. Ana Birchall - PSD</b></p>	<p>Totodată, pentru a respecta principiul nediscriminării, este necesară și modificarea prevederilor Legii nr. 273/2006 cu privire la regimul avansurilor contractuale, prin extinderea derogării de la principiul anualității la sumele reprezentând plăți în avans pentru implementarea asistenței financiare nerambursabile postaderare și prin eliminarea menționării explicite a programelor 2007-2013, în vederea aplicării și noilor programe care asigură utilizarea fondurilor externe nerambursabile în perioada 2014-2020.</p>
8.	<p><b>Art. 2. – (3) lit. I<sup>1</sup>)</b></p>		<p><b>2. La articolul III, înaintea punctului 1 se introduce un nou punct cu următorul cuprins:</b></p> <p>- <b>litera I<sup>1</sup> a alineatului (3) al</b></p>	<p>Extinderea ariei de finanțatori inițiali ai proiectelor retrospective, în condițiile în care pe lista de proiecte</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
	<p>l<sup>1</sup>) proiect retrospectiv - proiect aflat în stadiu de execuție <b>de minimum 90%</b> realizat cu surse de finanțare de la bugetul de stat <b>sau</b> împrumuturi <b>contractate</b> de la instituții financiare internaționale care pot face obiectul rambursării de la Comisia Europeană;</p>		<p><b>articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>          „l<sup>1</sup>) <i>proiect retrospectiv</i> - proiect aflat în stadiu de execuție <b>sau finalizat, care a fost</b> realizat cu surse de finanțare de la bugetul de stat, împrumuturi de la instituții financiare internaționale <b>sau bănci de dezvoltare/cooperare internațională</b>, care pot face obiectul rambursării de la Comisia Europeană, <b>toate aceste surse reprezentând efortul bugetului de stat pentru prefinanțarea respectivului proiect, pentru care nu este necesară amendarea actelor normative de aprobare/ratificare a respectivelor împrumuturi.</b>”  <b>Autor:</b>  <b>Dp. Ana Birchall - PSD</b></p>	<p>retrospective agreată cu Comisia Europeană se afla și un proiect finanțat printr-un împrumut de la Banca Japonieze de Cooperare Internațională. Modificarea reglementează și relația cu actele normative de aprobare/ratificare a împrumuturilor conform mecanismului inițial de finanțare, în condițiile în care în prezent proiectele fac parte din portofoliul POS T, sumele respective sunt considerate contribuția națională și sunt solicitate Comisiei Europene la rambursare.</p>
9.	<p><b>Art. 11<sup>1</sup>.</b> - (1) Prin hotărâri ale Guvernului se pot alocă temporar sume din veniturile din privatizare în lei și în valută înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului și contul curent în valută al Ministerului Finanțelor Publice deschis la Banca Națională a României ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management pentru asigurarea plăților aferente cheltuielilor eligibile rambursabile finanțate din fonduri</p>		<p><b>NEMODIFICAT</b></p>	



Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie	Motivare
	europene, precum și pentru cheltuielile eligibile rambursabile aferente instrumentelor structurale din cererile de plată.			
10.		<p><b>2. După articolul VII se introduce un nou articol, Art. VIII, cu următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. VIII. - În termen de 30 de zile de la publicarea legii de aprobare a prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Fondurilor Europene va întreprinde demersurile necesare pentru informarea beneficiarilor cu privire la valoarea și natura proiectelor pe care le pot depune conform prevederilor prezentei legi.”</p>	Se elimină.	
11.		<p>_____</p>	<p><b>Art. II.</b> - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Fondurilor Europene întreprinde demersurile necesare pentru informarea beneficiarilor cu privire la valoarea și natura proiectelor pe care le pot depune conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare.</p>	