



ROMANIA

Parlamentul României Camera Deputaților

Conf. cu originalul



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

Comisia juridică, de
disciplină și imunități

București, 18.12.2018
Nr. 4c-2/ 141

București, 18.12.2018
Nr. 4c-13/164

PLx.85/2018

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra *proiectului de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*, trimis cu adresa nr. Plx.85 din 05 martie 2018 Comisiei pentru buget, finanțe și bănci și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, Camera Deputaților fiind **Cameră decizională**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,

Iuliu NOSA

PREȘEDINTE,

Nicușor HALICI



Parlamentul României

Camera Deputaților



Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

Comisia juridică, de
disciplină și imunități

București, 18.12.2018
Nr. 4c-2/141

București, 18.12.2018
Nr. 4c-13/164

PLx.85/2018

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori

În conformitate cu prevederile **art.95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia juridică, de disciplină și imunități au fost sesizate spre dezbateri pe fond, cu *proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată, și ale **art.92 alin.(9)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a **adoptat** proiectul de lege în ședința din 26 februarie 2018.

La dezbateri proiectului de lege s-a avut în vedere avizul **favorabil**, al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale și al Comisiei pentru industrii și servicii, precum și avizul **favorabil** al Consiliului Legislativ.

Proiectul de lege are ca **obiect reglementarea** unor aspecte privind creanțele cesionate.

În conformitate cu prevederile **art. 61 și 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile și-au desfășurat lucrările, în ședință comună, în data de **18 decembrie 2018**.

La ședința comună, deputații din partea Comisiei juridice, de disciplină și imunități și deputații din partea Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au fost prezenți conform listelor de prezență.

În urma examinării *proiectului de lege* și a opiniilor exprimate, deputații celor două Comisii au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să supună plenului Camerei

Deputaților **spre dezbatere și adoptare** *proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, în forma adoptată de Senat.*

Amendamentele respinse se regăsesc în **Anexă**.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

VICEPREȘEDINTE,

Iuliu NOSA

PREȘEDINTE,

Nicușor HALICI

SECRETAR,

Marilen – Gabriel PIRTEA

SECRETAR,

Aida Cristina CĂRUCERU

Amendamente respinse

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.	<p>Art.I.- După articolul 71² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.389 din 11 iunie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi articole, art.71³ și 71⁴, cu următorul cuprins:</p>	<p>Art.I.- După articolul 71² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.389 din 11 iunie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduc trei noi articole, art.71³, 71⁴ și 71⁵, cu următorul cuprins:</p> <p><i>Autor: asumat USR si PNL - comisii reunite</i></p>	<p>Pentru solutionarea problemelor create de creditele contractate in alta valuta decat RON. Amendamentul vine in sprijinul unor consumatori care au fost buni platnici, dar carora, din diverse motive (accidente, imbolnaviri), le-a fost afectata capacitatea de munca si implicit rambursarea creditelor.</p>
2.	<p>Art.71³.- (1) Cesionarul nu va putea pretinde de la debitorul care are calitatea de consumator mai mult decât dublul sumei plătite de acesta pentru a cumpăra creanța de la cedent.</p>	<p>Art. 71³ - (1) Cesionarul nu va putea pretinde de la debitorul-cedat care are calitatea de consumator mai mult decât suma datorată ca debit principal.</p> <p><i>Autor: asumat USR si PNL - comisii reunite</i></p> <p>Art. 71³ (1) - Se elimina - Grup USR comisii reunite</p> <p>(1) Cesionarul nu va putea pretinde de la debitorul-cedat care are calitatea de consumator mai mult decât suma datorată de acesta ca principal la data cesiunii.</p> <p><i>Autor: grup USR si PNL - comisii reunite</i></p>	<p>Limitarea cesionarului la posibilitatea de a putea pretinde de la debitorul-cedat doar dublul sumei plătite, nu poate fi acceptată, întrucât prin acest mecanism se realizează o expropriere a cesionarului de dreptul său de creanță, în interes privat, respectiv în interesul debitorului-cedat, situație ce este nejustificată, încălcându-se dreptul la proprietate privată.</p> <p>- In plus, o astfel de prevedere ca cea in textul original, ar rezulta într-un tratament discriminatoriu al debitorilor, care ar fi obligați sa ramburseze sume determinate de prețul de achiziție (care in cazul achizițiilor de portofolii poate sa nu aibă legătura directă cu creanțele specifice) și nu de sumele efectiv împrumutate și datorate de către debitori. Or, soluția juridica aleasa ar trebui sa poate fi</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>aplicata în mod echitabil pentru toți consumatorii și să permită o iertare de datorie similara.</p> <p>Propunem reformularea alin.1 al art.71³ în sensul stabilirii obligatiei de plata a cosnumatorului, în cazul cesiunii de creanta, la nivelul sumei datorate de acesta caprincipal la data cesiunii.</p> <p>Textul legislativ adoptat de Senat încurajează comportamentul negativ (acela al nerestituirii sumei împrumutate și a prețului împrumutului) al unor consumatori și descurajează comportamentul pozitiv al consumatorilor care își achită obligațiile de plată.</p> <p>Efectul negativ pe care l-ar resimți economia ar fi unul însemnat pentru mai multe segmente de consumatori care vor fi afectați, direct sau indirect.</p> <p>Ne-am regăsi într-o situație de hazard moral: consumatorii ar putea considera că este mai „rentabil” să ajungi în situația de debitor decât să fii în continuare client, întrucât nici măcar cuantumul total al sumei împrumutate să nu mai poată fi obligat să il restituie. Acest comportament va afecta consumatorii de bună credință care vor avea produse bancare mai costisitoare.</p> <p>Prin modificarea pe care o propunem, intenționăm să se dea efect dispozițiilor art. 44 din Constituția României (dreptul la</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>proprietate privată) astfel cum au fost interpretate, în mod constant, de către Curtea Europeană a Drepturilor Omului, prin raportare la dispozițiile art. 1 din Prim Protocol Adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Impunerea unei limite maxime a sumelor care ar putea fi recuperate, în condițiile în care noul creditor nu și-ar recupera cheltuielile efectuate pentru respectarea dreptului de proprietate asupra creanței, ar crea un grav dezechilibru economic. Practic, s-ar încerca îndreptarea unei nedreptăți printr-o altă nedreptate. Dacă s-ar păstra textul legislativ adoptat de Senat, fără a se face modificările și completările pe care le propunem, cesionarii vor trebui să facă publice prețurile creanțelor și ale portofoliilor de creanțe, ceea ce ar contraveni dispozițiilor legale referitoare la regulile de concurență (a se vedea GHIDUL PRIVIND CONFORMAREA CU REGULILE DE CONCURENȚĂ potrivit căruia, prin înțelegeri anticoncurențiale sau practici concertate se înțelege coordonarea comportamentului pe piață, fără să se fi încheiat un acord, între două sau mai multe întreprinderi la nivel orizontal (între concurenți).</p>
3.	<p>Art.71³.- (2) Dispozițiile alin.(1) se aplică indiferent de instrumentul juridic utilizat pentru transferul creanței, inclusiv în cazurile cesiunii de contract, al cesiunii de portofoliu de creanță și al subrogației.</p>	<p>Art.71³.- (2) - se elimina</p> <p><i>Autor amendament : Grup USR - comisii reunite</i></p>	<p>Idem motivare alin.(1)</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
4.	Art.71 ⁴ .- Debitorul-cedat care are calitatea de consumator se va putea elibera de datorie plătind cesionarului cel mult dublul prețului pe care acesta l-a plătit pentru a dobândi creanța, fără costuri suplimentare.	<p>Art. 71⁴ - (1) Debitorul-cedat care are calitatea de consumator se va putea elibera de datorie plătind cesionarului, cel mult valoarea debitului principal .</p> <p><i>Autor amendament : Grup USR - comisii reunite</i></p> <p>Art. 71⁴ - (1) - se elimina -Grup USR</p>	<p>Limitarea cesionarului la posibilitatea de a putea pretinde de la debitorul-cedat doar dublul sumei plătite, nu poate fi acceptată, întrucât prin acest mecanism se realizează o expropriere a cesionarului de dreptul său de creanță, în interes privat, respectiv în interesul debitorului-cedat, situație ce este nejustificată, încălcându-se dreptul la proprietate privată.</p> <p>- In plus, o astfel de prevedere ca cea in textul original, ar rezulta într-un tratament discriminatoriu al debitorilor, care ar fi obligați sa ramburseze sume determinate de prețul de achiziție (care in cazul achizițiilor de portofolii poate sa nu aibă legătura directă cu creanțele specifice) și nu de sumele efectiv împrumutate și datorate de către debitori. Or, soluția juridica aleasa ar trebui sa poate fi aplicata în mod echitabil pentru toți consumatorii și să permită o iertare de datorie similara.</p>
5.		<p>Art. 71⁵ - (1) Cesionarul, în termen de maxim 30 de zile de la data cesiunii, va efectua conversia în RON, la cursul BNR al zilei, a creanțelor care provin din contractele de credit care sunt încheiate după intrarea în vigoare a prezentei legi în altă valută decât RON.</p> <p>(2) În scopul sprijinirii consumatorilor care au fost buni platnici dar care, în lipsa oricărei culpe a acestora, se află în imposibilitatea obiectivă de executare a obligației de plată a creanței, cesionarii de creanțe au obligația să înființeze Fondul de Solidaritate a</p>	<p>I. Această modalitate de conversie în RON asigură protecția față de variațiile viitoare ale cursului de schimb fiind în avantajul consumatorului deoarece se evită calculul unor diferențe de curs valutar.</p> <p>II. Acest Fond de solidaritate are rolul de ajuta pe acei consumatori care, după contractarea creditului, sunt afectați de evenimente imprevizibile, insurmontabile si cu un impact deosebit de sever asupra acestora, cum ar fi: accidente și</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		<p>Consumatorilor, în termen de maxim 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) Fondul prevăzut la alin. (2) se constituie din 0,75% din valoarea creanțelor cesionate și încasate, într-un cont special în numele cesionarului, la dispoziția acestuia și se utilizează numai de acesta, în condițiile stabilite prin ordin al Președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorului, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(4) Fondul de Solidaritate a Consumatorilor este un fond purtător de dobândă. Sumele rămase disponibile din acest fond la sfârșitul anului calendaristic se reportează în anul următor, cu aceeași destinație.</p> <p>(5) Alimentarea Fondului de Solidaritate a Consumatorilor se face în termen de cel mult 30 de zile lucrătoare de la data încasării contravalorii resursei prevăzută la alin. (3).</p> <p>(6) Sumele din Fondul de Solidaritate a Consumatorilor neutilizate până la data încasării tuturor creanțelor cesionate și sumele rămase neutilizate la data încetării activității cesionarului, după caz, se fac venit al cesionarului.”.</p> <p><i>Autor: Grup USR</i></p>	<p>îmbolnăviri care au dus la pierderea totală sau parțială a capacității de muncă, îmbolnăvirea de boli incurabile, afectarea severă de un eveniment de forță majoră etc.</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
6.	<p>Art.II.- Pentru echilibrarea riscurilor contractuale, prevederile art.71³ și 71⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică și contractelor de credit aflate în derulare la data intrării în vigoare.</p>	<p>Art.II.- Pentru echilibrarea riscurilor contractuale, prevederile art.71³ și 71⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică numai pentru contractele de credit ce se vor încheia după data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p><i>Autor: dep Sitterli Ovidiu-Ioan si grup USR comisii reunite</i></p> <p>Art.II - se elimina - Grup USR</p> <p>Art.II.- Prevederile Art. 71³ și Art. 71⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege, se aplică doar creanțelor transferate după data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p><i>Autor: Grup USR - comisii reunite</i></p>	<p>Aceasta dispozitie din proiectul de lege este neconstitucionala si aduce atingere unor valori juridice consacrate, dar si in concret, drepturilor si obligatiilor unor subiecte de drept care au avut in vedere o anumita lege la incheierea actelor juridice.</p> <p>Modificările propuse nu trebuie să se aplice contractelor de credit cesionate înainte de data intrării în vigoare a legii, pentru a nu înfrânge o serie de principii fundamentale, precum principiul securității raporturilor juridice, neretroactivității legii civile impus de Constituția României ori principiul tempus regit actum. Cu alte cuvinte, actele și faptele juridice încheiate ori, după caz, săvârșite sau produse înainte de intrarea în vigoare a legii noi nu pot genera alte efecte juridice decât cele prevăzute de legea în vigoare la data încheierii sau, după caz, a săvârșirii ori producerii lor.</p> <p>De asemenea, inaplicabilitatea modificărilor și pentru contractele de credit transferate înaintea intrării în vigoare, trebuie acceptată pentru a nu se nesocoti și dispozițiile Art. 1568 Cod Civil conform cărora cesionarul</p>

Nr. crt.	Text Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>preia de la cedent toate drepturile pe care acesta le are în legătură cu creanța cedată, deci inclusiv dreptul de a recupera valoarea nominală a creanței.</p> <p>Amendamentele din proiectul de lege se refera la contractele de cesiune, iar potrivit prevederilor Codului civil, astfel de contracte sunt contracte cu executare dintr-o data. Aplicarea acestor prevederi si contractelor in derulare, ar constitui o incalcare a principiului neretroactivitatii legii civile consacrat la art.15 alin.2 din Constitutie – Legea dispune numai pentru viitor, cu exceptia legii penale mai favorabile.</p>
7.		<p>Art. III.- Prevederile Art. 71³ și Art. 71⁴ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta lege se aplică doar creanțelor litigioase la data transferului, dispozițiile art. 1653 alin.(3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil aplicându-se în mod corespunzător.</p> <p><i>Autor: Grup PNL si USR - comisii reunite</i></p>	<p>Având în vedere că din interpretarea propunerilor de modificare și a discuțiilor lansate în spațiul public pe marginea acestui subiect, se înțelege că se dorește reintroducerea în sistemul legislativ a instituției juridice a retractului litigios, completarea cu articolul propus este imperios necesară pentru a face posibilă aplicarea riguroasa a acestei instituții de drept.</p>

