

Parlamentul României



Conf. cu originalul

Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 27.07.2020
Nr. 4c-2/550

PLx.326/2020

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul** asupra *proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură făcute din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020*, trimis cu adresa **nr. PLx.326/2020** din data de **3 iunie 2020**, Camera Deputaților fiind Cameră decizională.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Sorin LAZĂR

Parlamentul României



Comisia pentru Buget,
Finanțe și Bănci

București, 27.07.2020
Nr. 4c-2/550

PLx.326/2020

RAPORT asupra

proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020

În conformitate cu prevederile **art. 94 și 115** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru buget, finanțe și bănci a fost sesizată, spre dezbateri în fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020.*

Conform prevederilor **art.75** din Constituția României, republicată, și ale **art.91** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat proiectul de lege în ședința din **27 mai 2020**.

La dezbateri proiectului de Lege s-a avut în vedere **avizul favorabil** al Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, **avizul favorabil** al Comisiei pentru mediu și echilibru ecologic și **avizul favorabil** al Consiliului Legislativ.

Proiectul de Lege supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri în domeniul fondurilor europene având drept scop asigurarea surselor de finanțare pentru implementarea proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020.

În conformitate cu prevederile **art. 61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, membrii Comisiei au examinat proiectul de Lege menționat mai sus, *în ședința online*, din data de **27 iulie 2020**.

La lucrările Comisiei și-au înregistrat prezența un număr de **25 de deputați**, din totalul de **27 de membri**.

La dezbaterile proiectului de Lege a participat în calitate de invitat, domnul Adrian Mariciuc – secretar de stat în cadrul Ministerului Fondurilor Europene.

În urma dezbaterii proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații prezenți la lucrările online, au hotărât cu **unanimitate** de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților, **spre dezbateri și adoptare proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură făcute din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, cu un amendament admis, care se regăsește în Anexa nr.1.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

Sorin LAZĂR

SECRETAR,

Marilen – Gabriel PIRTEA

Șef serviciu,
Giorgiana Ene

Expert parlamentar,
Cristina Dicu

AMENDAMENTE

În urma examinării, Comisia propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
1.		Titlul legii: LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.60/2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020	Nemodificat	
2.		Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60 din 30 aprilie 2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.359 din 5 mai 2020.	Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60 din 30 aprilie 2020 privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.359 din 5 mai 2020, cu următoarea completare:	
3.	Titlul ordonanței: ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>privind unele măsuri financiare în vederea implementării proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020</p>			
4.	<p>Art. 1 (1) Prezenta ordonanță de urgență reglementează unele măsuri în domeniul fondurilor europene, având drept scop asigurarea surselor de finanțare pentru implementarea proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020. (2) Prevederile alin. (1) se aplică proiectelor prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.</p>		Nemodificat	
5.	<p>Art. 2 (1) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și</p>		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>completările ulterioare, din fondurile prevăzute în bugetul Ministerului Fondurilor Europene, cu rol de Autoritate de management pentru Programul operațional Infrastructură mare, în calitate de ordonator principal de credite, la poziția bugetară "Transferuri din bugetul de stat către ONG-uri, societăți comerciale, instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii și alți beneficiari de drept public sau privat necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile (FEN) aferente cadrului financiar 2014-2020", se asigură și sumele necesare pentru continuarea și finalizarea proiectelor a căror fază a doua este inclusă la finanțare din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020, în concordanță cu documentele programatice și cu prevederile contractelor de finanțare încheiate cu beneficiarii.</p> <p>(2)Sumele alocate potrivit alin. (1), pentru proiectele fazate prevăzute în anexa la prezenta hotărâre, se utilizează pentru suportarea următoarelor categorii de costuri și</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>cheltuieli:</p> <p>a)costuri aferente finalizării investiției pentru contractele încheiate între beneficiari și furnizorii de produse, prestatorii de servicii și executanții de lucrări, cu care aceștia au încheiat contracte, precum și costuri legate de relansarea procesului de achiziție, în vederea atingerii obiectivelor proiectelor, în baza unei justificări întemeiate;</p> <p>b)finanțarea costurilor suplimentare necesare semnării contractelor, ca urmare a depășirii bugetelor alocate inițial;</p> <p>c)costuri suplimentare necesare finalizării lucrărilor din motive neimputabile contractorului și beneficiarului, în baza unei justificări prealabile întemeiate;</p> <p>d)suplimentarea bugetelor contractelor de asistență tehnică și supervizare pentru atingerea obiectivelor proiectelor, din motive neimputabile contractorilor respectivi și beneficiarului, de la caz la caz, în baza unei justificări prealabile întemeiate;</p> <p>e)cheltuieli neeligibile declarate de misiunile de audit/verificare, care nu sunt imputabile beneficiarilor.</p>			
6.	Art. 3		Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>Alocarea sumelor prevăzute la art. 2 alin. (1) în bugetul Ministerului Fondurilor Europene, în calitate de Autoritate de management pentru Programul operațional Infrastructură mare, se realizează prin virări de credite de angajament și/sau bugetare de la celelalte titluri de cheltuieli din cadrul aceluiași capitol bugetar sau de la alte capitole din cadrul aceluiași buget, după caz, în cursul întregului an. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.</p>			
7.			<p>1. După articolul 3, se introduce un articol nou, articolul 4, cu următorul cuprins:</p> <p>Art.4. – (1) Ministerul Fondurilor Europene stabilește cadrul instituțional și măsurile necesare în vederea implicării autorităților din România în procesul de programare și negociere a resurselor financiare europene aferente perioadei de programare 2021-2027.</p> <p>(2) Autoritățile de Management ale programelor operaționale stabilite potrivit legii pentru perioada de programare 2021-2027, pot desemna pentru anumite funcții și/sau tipuri de operațiuni cu impact regional sau</p>	<p>La nivel regional, pentru a asigura descentralizarea procesului decizional al fondurilor structurale este necesar să funcționeze, cu respectarea Regulamentului Financiar al Comisiei Europene, Autorități de Management care să gestioneze Programele</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>sectorial, selectate la finanțare, Organisme Intermediare cu respectarea prevederilor Regulamentelor Europene.</p> <p>(3) Organismele Intermediare desemnate pot fi organisme publice naționale sau locale sau organisme private organizate potrivit legii. Organismele Intermediare desemnate fac parte din sistemul de management și control al Programelor Operaționale pentru care a avut loc desemnarea.</p> <p>(4) Între Autoritățile de Management și Organismele Intermediare se încheie un acord de delegare, prin care se stabilesc: funcțiile delegate, operațiunile delegate, atribuțiile, responsabilitățile, durata delegării, indicatorii de performanță ai acordului, precum și orice alte prevederi care sunt necesare pentru ca acordul să se poată realiza.</p> <p>(5) Autoritățile de Management pentru programele operaționale menționate la alin.(2), rămân responsabile pentru implementarea programelor operaționale în cauză, chiar dacă</p>	<p>Operaționale care ar urma să fie operaționale la nivelul regiunilor, începând cu perioada de programare 2021-2027.</p> <p>Autoritățile de Management îndeplinesc funcțiile prevăzute de reglementările legale naționale și europene, printre care cele mai importante sunt funcția de angajare a cheltuielilor prin semnarea contractelor de finanțare cu beneficiarii, funcția de plată în relația cu beneficiarii, funcția de constatare a neregulilor și de</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>desemnează Organisme Intermediare.</p> <p>(6) La desemnarea Organismelor Intermediare prin acorduri de delegare Autoritățile de Management se asigură ca sunt îndeplinite de către organismele intermediare următoarele condiții:</p> <p>a) organismul intermediar are capacitatea administrativă necesară pentru îndeplinirea obligațiilor din acordul de delegare;</p> <p>b) organismul intermediar dispune de toate mecanismele și procedurile necesare pentru îndeplinirea funcțiilor care au fost delegate;</p> <p>c) personalul încadrat în organismul intermediar dispune de experiența profesională necesară pentru implementarea funcțiilor/operațiunilor delegate;</p> <p>d) acordul de delegare are prevăzute clauzele necesare pentru luarea măsurilor necesare atunci când organismul intermediar nu îndeplinește în totalitate sau în parte funcțiile care au fost delegate;</p>	<p>stabilire a creanțelor, precum și funcția de autorizare a cheltuielilor, conform legii. Pentru exercitarea acestor funcții ale Autorităților de Management, la nivelul Programelor Operaționale Regionale este necesar să se creeze cadrul legal necesar pentru exercitarea acestora, întrucât deciziile pe care ar urma să le adopte în calitate de autorități de management sunt decizii care au la bază utilizarea de fonduri publice. Întrucât Autoritățile de Management ale</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>e) organismul intermediar are capacitatea de a asigura pista de audit necesară pentru realizarea misiunilor de audit prevăzute conform Regulamentelor Comisiei Europene;</p> <p>f) organismul intermediar îndeplinește orice alte condiții necesare pentru realizarea funcțiilor care i-au fost delegate de către Autoritatea de Management.</p> <p>(7) Pentru perioada de programare 2021-2027, ca Program Național Pilot de Descentralizare, se desemnează Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru și Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, pentru zona Munților Apuseni, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus pentru județele Suceava, Botoșani și Iași și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului pentru județele Sibiu și Brașov, ca organisme de implementare a Investițiilor Teritoriale</p>	<p>Programelor Operaționale Regionale nu pot funcționa fără a fi asigurate funcțiile de angajare a cheltuielilor, de plată, constatare a neregulilor și recuperarea creanțelor, autorizare de cheltuieli și emitere de declarații de cheltuieli, pentru a nu bloca procesul de negociere cu Comisia Europeană în stabilirea cadrului partenerial aferent perioadei de programare 2021-2027 dar și pentru a nu genera întârzieri în implementarea viitoarelor programe</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>Integrate (ITI), după cum urmează:</p> <p>a) Pentru inițierea Programului Național Pilot de Descentralizare prin dezvoltarea teritorială integrată ITI, Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Fondurilor Europene, în calitate de inițiatori, împreună cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, vor demara demersurile legale necesare includerii zonelor ca teritorii în care se aplică ITI cu finanțare din fonduri europene 2021-2027, în termen de 30 zile calendaristice de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>b) Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru va asigura managementul și implementarea pentru Programul Național Pilot de Descentralizare pentru ITI Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moșii Țara de Piatră, inclusiv pentru teritoriile gestionate de Agențiile pentru Dezvoltare Regională Nord-Vest și Vest și pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI</p>	<p>operaționale cu impact asupra pierderii de fonduri externe nerambursabile alocate României, prin prezentul amendament se propune ca Agențiile pentru Dezvoltare Regională organizate potrivit legii, să îndeplinească funcția de Autoritate de Management pentru Programele Operaționale Regionale, organizate la nivelul regiunilor. Se instituie obligația ca Agențiile pentru Dezvoltare Regională, organizate potrivit legii,</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>Microregiunea Țara Făgărașului. Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est asigură managementul și implementarea pentru Programul Național Pilot de Descentralizare pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus.</p> <p>c) Ministerul Fondurilor Europene va aloca Agenției pentru Dezvoltare Regională Centru și Agenției pentru Dezvoltare Regională Nord-Est pentru Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului, sumele necesare pentru asistența tehnică în vederea elaborării strategiei pentru ITI.</p> <p>d) În baza strategiilor elaborate se vor aloca resurse pentru pregătirea și implementarea de proiecte. Suma care va fi alocată pentru ITI se va calcula procentual, în raport cu suprafața, numărul de localități și numărul de</p>	<p>pentru fondurile alocate prin bugetul de stat pentru asigurarea cofinanțării, pentru fondurile europene și cele aferente asistenței tehnice să încheie acorduri de finanțare cu Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerul Finanțelor Publice, în temeiul cărora să se efectueze plăți către beneficiarii programelor operaționale, precum și cheltuielile privind asistența tehnică. Prezentul amendament creează cadrul legal pentru ca Autoritățile de</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
			<p>locuitori din următoarele județe, după cum urmează: pentru ITI Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Moții Țara de Piatră, județele: Alba, Arad, Bihor, Cluj și Hunedoara; pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară-Dezvoltare sustenabilă în Țara de Sus: Suceava, Botoșani și Iași; pentru Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ITI Microregiunea Țara Făgărașului: Sibiu și Brașov.</p> <p>Autori: Florin-Claudiu ROMAN – deputat PNL Alfred - Robert SIMONIS – deputat PSD Marius-Constantin BUDĂI – deputat PSD Sorin LAZĂR – deputat PSD Andrei POP – deputat PSD Roxana MÎNZATU – deputat PSD</p>	<p>Management ale Programelor Operaționale Regionale care funcționează la nivelul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională să exercite activitatea de constatare a neregulilor și de stabilire a creanțelor, în conformitate cu prevederile OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				completările ulterioare, în mod direct sau prin delegare către un Organism Intermediar.
8.	Anexa Ordonanței de urgență nr. 60/2020 nu a fost modificată.			

ANEXĂ: Sumele alocate pentru continuarea și finalizarea proiectelor de infrastructură fazate din perioada de programare 2007-2013, finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2014-2020

Nr. crt.	Denumirea proiectului	Suma alocată - mii lei -
0	1	2
1.	Fazarea proiectului Reabilitarea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Mehedinți	28.365
2.	Fazarea proiectului Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Caraș-Severin	839
3.	Fazarea proiectului Reabilitarea sitului poluat istoric Iaz Batal 30 Ha - Târgu Mureș	2.093
4.	Fazarea proiectului Reabilitarea sistemului de alimentare cu apă, a sistemului de canalizare și a stațiilor de epurare în aglomerările Vaslui, Bârlad, Huși și Negrești - județul Vaslui	63.046
5.	Fazarea proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș	136.314
6.	Fazarea proiectului Modernizarea infrastructurii de apă și apă uzată în județul Caraș-Severin	49.888
7.	Fazarea proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de apă și apă uzată în județul Tulcea	45.716
8.	Fazarea proiectului Reabilitarea și extinderea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Teleorman	19.400
9.	Fazarea proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Vâlcea	9.156