

Parlamentul României

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr.4c-7/323**

**Comisia pentru
administrație publică și
amenajarea teritoriului**

**Comisia pentru muncă și
protecție socială**

**București, nr. 4c-2/743
6.07.2021**

**Nr.4c-7/323
6.07.2021**

**Nr.4c-9/533
6.07.2021**

PLx 348/2019

**Către
BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra proiectului de *Lege privind pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat*, transmis Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisiei pentru muncă și protecție socială, spre dezbateră pe fond, cu adresa nr. **PLx 348/2019** din 10 septembrie 2019.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de *Lege* face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

**Bogdan - Iulian
HUȚUCĂ**

PREȘEDINTE,

**Simona Bucura
OPRESCU**

PREȘEDINTE,

**Oana Silvia
ȚOIU**

Parlamentul României



**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr.4c-7/323**

**Comisia pentru
administrație publică și
amenajarea teritoriului**

**Comisia pentru muncă și
protecție socială**

**București, nr. 4c-2/743
6.07.2021**

**Nr.4c-7/323
6.07.2021**

**Nr.4c-9/533
6.07.2021**

PLx 348/2019

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege privind pentru aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare
locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile
de pensii administrate privat**

În conformitate cu prevederile **art. 94 și art. 115** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe și bănci, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate, prin adresa **nr.PLx 348/2019** din 10 septembrie 2019, spre dezbateră pe fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.*

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată și ale **art. 91** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat tacit** proiectul de lege în ședința din 4 septembrie 2019, ca urmare a depășirii termenului de adoptare potrivit art. 115 alin. (5) din Constituția României.

La întocmirea prezentului raport comun, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.445/30.05.2019)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-13/670/24.09.2019)
- avizul favorabil al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/507/18.09.2019)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (4c-20/337/07.10.2019)

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2019. Principalele modificări se referă la:

- crearea cadrului legal prin care instituțiile publice cărora le-au fost sistate alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare să-și poată onora obligațiile de plată stabilite prin lege către persoanele vulnerabile social, atât în situația în care acestea beneficiază, conform legii, de asistent personal, cât și în situația în care acestea au dreptul la o indemnizație lunară;

- stabilirea unui nivel minim de capitalizare a administratorului fondului privat de pensii care să fie sustenabil din punct de vedere al rentabilității activității de administrare, și totodată să fie corelat cu investițiile acestor fonduri în proiecte de infrastructură. De asemenea, a fost adăugată cerința de capital social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii, reprezentând echivalentul în lei a 4 milioane Euro calculat la cursul de schimb al BNR. În corelare cu cerințele minime de capital social, a fost clarificată și completată lista activelor în care fondurile de pensii pot investi.

Potrivit prevederilor **art. 61** și **art. 63** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat cu modificările și completările ulterioare, examinarea proiectului de Lege a avut loc în ședințe separate, astfel:

Membrii Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au dezbătut proiectul de lege în ședința din 24 septembrie 2019 și 28 iunie 2021 și au hotărât, cu majoritate de voturi, aprobarea proiectului de lege cu amendamente. La lucrările Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului au fost prezenți deputații conform listei de prezență.

Membrii Comisiei pentru muncă și protecție socială au dezbătut proiectul de lege în ședințele din 22 octombrie 2019 și 18 mai 2021 și au hotărât, cu unanimitate voturi, aprobarea proiectului de lege cu amendamente. La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 21 de deputați, din totalul de 21 de membri ai comisiei. La

dezbaterile Comisiei pentru muncă și protecție socială au participat, în conformitate cu prevederile art.55 și 56 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare: domnul Cătălin Boboc – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale; domnul Dan Armeanu – vicepreședinte, Autoritatea de Supraveghere Financiară.

Membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci au dezbătut proiectul de lege în ședințele din 27 noiembrie 2019 și 6 iulie 2021 și au hotărât, cu majoritate de voturi, aprobarea proiectului de lege cu amendamente.

La dezbaterile Comisie pentru buget, finanțe și bănci a participat, în calitate de invitat, domnul Dan Armeanu – vicepreședinte, Autoritatea de Supraveghere Financiară.

În urma examinării proiectului de Lege, a documentelor conexe și a opiniilor exprimate, membrii celor trei comisii au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților **un raport comun de adoptare a proiectului de Lege cu amendamente admise**, prezentate în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,

**Bogdan - Iulian
HUȚUCĂ**

PREȘEDINTE,

**Simona Bucura
OPRESCU**

PREȘEDINTE

**Oana Silvia
ȚOIU**

**SECRETAR,
Iulius Marian FIRSZAK**

**SECRETAR,
DUMITRU FLUCUȘ**

**SECRETAR,
Eugen NEAȚĂ**

Șef serviciu,
Giorgiana Ene

Șef serviciu,
Nicoleta Toma

Șef birou,
Lidia Vlădescu

Expert parlamentar,
Laura Elena Gheorghe

Consilier parlamentar,
Beatrice Meianu

Consultant parlamentar,
Cristina Turcu

AMENDAMENTE ADMISE

În urma examinării, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
1.	—	—	<p><i>Titlul legii</i></p> <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.38/2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat</p>	Nemodificat	
2.	—	—	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38 din 30 mai 2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru</p>	<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38 din 30 mai 2019 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru</p>	

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
			aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.434 din 31 mai 2019.	aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.434 din 31 mai 2019, cu următoarele modificări:	Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă.
3.	—	<p><i>Titlul ordonanței</i></p> <p>Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat</p>	Nemodificat	Nemodificat	
4.	Art.10 ¹ alin.(2)	Art.I. - Alineatul (2) al articolului 10 ¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/2013 pentru aprobarea Programului național de	Nemodificat	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
	<p>(2) În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din</p>	<p>dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr.89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: "(2) În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap</p>			

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisia (autor amendament)	Motivare
	impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.	grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție a copilului și a centrelor publice pentru persoane adulte cu handicap, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin."			
5.	Art.2, alin.(1), pct.31	Art.II. - Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 482 din 18 iulie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La articolul 2 alineatul (1), punctul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:	Nemodificat	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
	<p>31. <i>rată de rentabilitate a unui fond de pensii - logaritm natural din raportul</i> dintre valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare a perioadei și valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare ce precede perioada respectivă; randamentul zilnic al unui fond de pensii reprezintă diferența dintre valoarea unității de fond din ziua respectivă și valoarea unității de fond din ziua precedentă, totul raportat la valoarea unității de fond din ziua precedentă;</p>	<p>"(31) <i>rata de rentabilitate a unui fond de pensii - diferența</i> dintre valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare a perioadei și valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare ce precedă perioada respectivă, totul raportat la valoarea unității de fond din ultima zi lucrătoare ce precedă perioada respectivă; randamentul zilnic al unui fond de pensii reprezintă diferența dintre valoarea unității de fond din ziua respectivă și valoarea unității de fond din ziua precedentă, totul raportat la valoarea unității de fond din ziua precedentă;"</p>			
6.	<p>Art.2 alin.(2)</p> <p>(2) Persoana afiliată, în raport cu o persoană fizică sau juridică, numită prima entitate, reprezintă:</p> <p>a) un acționar sau un grup de</p>	<p>2. La articolul 2, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"(2) Persoana afiliată, în raport cu o persoană fizică sau juridică, numită prima entitate, reprezintă:</p> <p>a) un acționar sau un grup de</p>	Nemodificat	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisia (autor amendament)	Motivare
	<p>a) acționari care deține mai mult de 10% din acțiunile emise de prima entitate ori care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de prima entitate;</p> <p>b) orice entitate în care prima entitate deține, direct sau indirect, mai mult de 10% din acțiunile emise ori în care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de respectiva entitate;</p> <p>c) orice altă entitate în care un acționar deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din acțiunile emise și în același timp deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din totalul acțiunilor emise de prima entitate;</p> <p>d) orice persoană care poate determina, direct sau indirect, deciziile primei entități;</p> <p>e) orice membru al consiliului de administrație sau al altui organ de conducere ori de supraveghere al respectivei entități;</p>	<p>a) acționari care deține mai mult de 15% din acțiunile emise de prima entitate ori care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de prima entitate;</p> <p>b) orice entitate în care prima entitate deține, direct sau indirect, mai mult de 15% din acțiunile emise ori în care, deși deține un procent mai mic, poate influența, direct sau indirect, deciziile luate de respectiva entitate;</p> <p>c) orice altă entitate în care un acționar deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din acțiunile emise și în același timp deține, direct sau indirect, mai mult de 30% din totalul acțiunilor emise de prima entitate;</p> <p>d) orice persoană care poate determina, direct sau indirect, deciziile primei entități;</p> <p>e) orice membru al consiliului de administrație sau al altui organ de conducere ori de supraveghere al respectivei entități;</p>			

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisia (autor amendament)	Motivare
	f) soțul/soția sau o rudă până la gradul al treilea ori un afin până la gradul al doilea, inclusiv, al oricărei persoane prevăzute la lit. a)-e).	f) soțul/soția sau o rudă până la gradul al treilea ori un afin până la gradul al doilea, inclusiv, al oricărei persoane prevăzute la lit. a)-e)."			
7.	<p>Art. 25. - (1) Cu respectarea dispozițiilor art. 23, administratorul investește în:</p> <p>h¹) proiecte strategice de investiții în parteneriat public-privat aprobate prin hotărâre a Guvernului;</p>	<p>3. La articolul 25 alineatul (1), litera h¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"h¹) acțiuni și obligațiuni emise de societățile de proiect, înființate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare, sau fonduri de investiții specializate în infrastructură, în procent de până la 15% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;"</p>	Nemodificat	Nemodificat	
8.	—	<p>4. La articolul 25 alineatul (1), după litera h¹) se introduc două noi litere, literele h²) și h³), cu</p>	Nemodificat	Nemodificat	

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
		<p>următorul cuprins:</p> <p>"h²) valori mobiliare tranzacționate pe piețe reglementate și supravegheate emise de fonduri sau societăți care desfășoară activități de dezvoltare și promovare imobiliară, cumpărarea și vânzarea de bunuri imobiliare proprii, închirierea și subînchirierea bunurilor imobiliare proprii, administrarea imobilelor, în procent de până la 3% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;</p> <p>h³) investiții private de capital sub forma acțiunilor și obligațiunilor la societăți din România, din state ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European sau sub forma participațiilor la fondurile de investiții private de capital din România, din state membre ale Uniunii Europene sau din state aparținând Spațiului Economic European, în procent de până la 10% din</p>			

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
		valoarea totală a activelor fondului de pensii;"			
9.	<p>Art.60 alin.(1)</p> <p>Art.60. - (1) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii este echivalentul în lei, calculat la cursul de schimb al Băncii Naționale a României la data constituirii, al sumei de 4 milioane euro.</p> <p><i>(la data 9-ian-2020 - modificat de art. XI, pct.5 din OUG nr.1/2020)</i></p>	<p>5. La articolul 60, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art.60. - (1) Capitalul social minim necesar la data de 31 decembrie a anului în curs pentru administrarea unui fond de pensii administrat privat este echivalentul în lei a 8% din baza de calcul, potrivit formulei: Baza de calcul = contribuții virate în anul calendaristic precedent *(1-Y), unde Y = ponderea investițiilor în infrastructură, respectiv prin parteneriat public-privat, fonduri de investiții specializate în infrastructură, în total active la sfârșitul anului precedent."</p>	Nemodificat	<p>1. La articolul II punctul 5, alineatul (1) al articolului 60 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art.60. - (1) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii administrat privat este echivalentul în lei, calculat la cursul de schimb al Băncii Naționale a României, al sumei de 4 milioane euro.”</p> <p><i>Autori:</i> Cristian Seidler- deputat USR Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului</p>	Capitalul social trebuie sa fie detinut in acelasi quantum, pe toata perioada de functionare a fondului de pensii administrat privat, oricand.
10.		6. La articolul 60, după alineatul (1) se introduce un		2. La articolul II, punctul 6 se abrogă.	Corelare cu modificările

Nr. crt.	Text act normativ de bază	Text ordonanța de urgență	Text adoptat de Senat	Text propus de comisii (autor amendament)	Motivare
		<p>nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins: "(1¹) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii este echivalentul în lei, calculat la cursul de schimb al Băncii Naționale a României, la data constituirii, al sumei de 4 milioane euro."</p>		<p><i>Autori: Comisia pentru muncă și protecție socială, Comisia pentru administrație publică și amenajarea teritoriului.</i></p>	<p>propuse la art.60 alin.(1). Art.60 alin.(1¹) a fost abrogat prin art.XI pct.6 din OUG nr.1/2020, la data de 9 ianuarie 2020.</p>
11.	—	<p>Art.III. - Sistările dispuse până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în temeiul art. 101 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr.89/2015, cu modificările și completările ulterioare, rămân supuse dispozițiilor în vigoare la data constituirii acestora.</p>	Nemodificat	Nemodificat	