



Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru comunitățile de români
din afara granițelor țării

Conf. cu originalul



PROCES-VERBAL
al lucrărilor Comisiei din zilele de 11 și 12 aprilie 2018

Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării
și-a desfășurat lucrările în zilele de 11 și 12 aprilie 2018

La lucrările comisiei din ziua de **11 aprilie 2018** au participat 7 deputați, din totalul de 16 membri:

Adrian Matei Dobrovie (USR) – vicepreședinte, Sorin Ioan Roman (PSD) – vicepreședinte, Nicolae Velcea (PSD) – vicepreședinte, Nicolae Daniel Popescu (USR) – secretar, Angelica Fădor (PNL), Claudia Gilia (PSD), și Alexandru-Mihai Voicu (PNL).

Au absentat:

Constantin Codreanu (PMP) – președinte, Nicolaie Sebastian Valentin Radu – secretar, Ștefan-Alexandru Băișanu (ALDE), Cristian Buican (PNL), Doru Petrișor Coliu (PMP), Nicolae Georgescu (PSD), Costel Lupașcu (PSD) Marilen-Gabriel Pirtea (PNL) și Alin Vasile Văcaru (neafiliat).

La lucrările Comisiei au participat, în calitate de invitați: din partea Ministerului pentru Români de Pretutindeni, domnul Victor Ionescu, subsecretar de stat și doamnele Raluca Stoica – responsabil relația cu parlamentul și Irina Zamfir – consilier juridic, iar din partea societății civile a participat domnul Laurențiu Plăeșu, secretar executiv al Federației Organizațiilor Românești din Centrul și Sud-estul Europei.

Miecuri , 11 aprilie 2018

Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării și-a desfășurat lucrările în ședință comună cu Comisia pentru politică externă, în ziua de **11 aprilie 2018**, fiind condusă de doamna BIRÓ Rozália-Ibolya, președintele Comisiei pentru politică externă.

După aprobarea cu unanimitate a ordinii de zi, ședința comună a continuat cu dezbaterea asupra Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.86/2016 privind instituirea centrelor comunitare românești în străinătate (PLx264/2017), proiect de lege retrimis la Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării și Comisia pentru politică externă, acestea fiind sesizate în fond.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare corelarea dispozițiilor legale cu privire la structura instituțională actuală și instituirea de norme legale suplimentare în ceea ce privește procedura de înființare, atribuțiile, finanțarea și personalul centrelor comunitare. Totodată, proiectul de act normativ sprijină îndeplinirea de către autoritățile abilitate a obligației de a lua măsuri menite să asigure o bună reprezentativitate a românilor din afara granițelor țării la nivel de comunitate și de a consolida coeziunea acestor comunități, prin organizarea de proiecte și programe cu caracter cultural, educativ și artistic, în scopul promovării realităților istorice, a tradițiilor, a obiceiurilor, valorilor naționale și a identității lingvistice.

Având în vedere, că proiectul de lege a fost retransmis la Comisiile reunite și că unii membri ai Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării au depus noi amendamente, doamna BIRÓ Rozália-Ibolya, președintele Comisiei pentru politică externă l-a rugat pe domnul subsecretar

2/7

de stat Victor Ionescu să exprime pe scurt poziția Ministerului pentru Români de Pretutindeni, urmând ca după exprimarea punctului de vedere să aibă loc sesiunea de întrebări și dezbateri pe amendamente pentru elaborarea unui raport comun.

În scurta expunere, domnul Victor Ionescu, subsecretar de stat în cadrul Ministerului pentru Români de Pretutindeni, a adus în atenție faptul că textul în vigoare al Legii nr.86/2016 este compus din 8 articole, dintre care 5 articole substanțiale.

Pentru ca legea să devină aplicabilă, domnia sa a precizat că este necesară modificarea celor 5 articole substanțiale, cel puțin prin referire la atribuțiile Ministerului pentru Români de Pretutindeni (MpRP) privind centrele comunitare românești, în condițiile în care Ministerul pentru Români de Pretutindeni a fost înființat după adoptarea legii, iar în textul actual al acesteia, Ministerul Afacerilor Externe (MAE) este titularul tuturor obligațiilor subsecvente.

Suplimentar, în toate cele 5 articole substanțiale, domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a menționat că trebuie făcută o delimitare clară a atribuțiilor care nu pot fi preluate de către Ministerul pentru Români de Pretutindeni de la Ministerul Afacerilor Externe, având în vedere diferențele funcționale de bază între cele două instituții.

Din acest punct de vedere, deși modificările propuse privesc o mare parte din textul în vigoare, natura spiritului legii, concepția generală ori caracterul unitar al actului normativ nu sunt afectate.

Principalele modificări amintite de domnul subsecretar de stat Victor Ionescu ar viza, conform amendamentelor, instituirea posibilității ca oportunitățile de înființare a centrelor comunitare să poată fi apreciată inclusiv ca urmare a politicilor stabilite de către Guvernul României, solicitarea de înființare a centrelor făcându-se și de către misiunile diplomatice, și după caz, oficiile consulare ale României din statul respectiv și nu doar de către Ministerul pentru Români de Pretutindeni. De asemenea, domnia sa a menționat că au fost propuse reglementări suplimentare în ceea ce privește procedura de înființare, atribuțiile, finanțarea și personalul centrelor comunitare pentru a facilita punerea în aplicare a dispozițiilor legii.

Detalierea procedurii de înființare a centrelor comunitare pe baza acordurilor internaționale, încheiate în acest sens cu statul de reședință, urmând ca Ministerul pentru Românii de Pretutindeni și Ministerul Afacerilor Externe să propună zonele și numărul de centre comunitare, reglementarea clară cu privire la faptul că Ministerul pentru românii de Pretutindeni pune la dispoziția centrelor sediul necesar desfășurării activității și propune cuprinderea în bugetul de stat a fondurilor necesare pentru funcționarea acestora au fost alte puncte aduse în atenție de către domnul subsecretar de stat Victor Ionescu.

De asemenea, domnia sa a mai precizat faptul că, coroborarea prevederilor art.5 alin.(1) al Legii în vigoare, potrivit căroră centrele comunitare românești nu au personalitate juridică, și funcționează în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, cu prevederile art.12 ale Convenției de la Viena, cu privire la relațiile diplomatice ratificată de România prin Decretul nr.566 din 8 iulie 1968, conduce la interpretarea logică că aceste centre comunitare sunt dezmembrăminte ale MAE, care nu pot fi înființate pe teritoriul statului gazdă decât cu acordul prealabil al acestora.

Din acest punct de vedere, domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a mai precizat că este necesară reglementarea explicită a necesității obținerii prelabile a acordului statului gazdă, precum și soluția normativă de înființare a centrelor prin Hotărârea Guvernului, după obținerea acordului prealabil mai sus menționat.

Includerea rolului exercitat de centrele comunitare, acela de facilitare a cooperării sectoriale dintre România și statele de reședință, cu participarea membrilor comunității românești din statele respective, și nu în ultimul rând includerea unor prevederi explicite privind personalul acestor centre, reglementarea faptului că pe perioada misiunii permanente în cadrul centrelor comunitare românești, personalul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni beneficiază de toate drepturile și se supune obligațiilor prevăzute în legislația referitoare la plata personalului trimis în misiune permanentă în străinătate, au fost alte puncte atinse de domnul subsecretar de stat Victor Ionescu.

În încheierea expunerii punctului de vedere, reprezentantul MpRP, a precizat că Ministerul pentru Românii de Pretutindeni susține în continuare raportul deja existent.

Domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie, vicepreședinte al Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării a precizat că are câteva aprecieri de făcut pe procedură, în acest context menționând faptul că și-ar fi dorit ca un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe (MAE) să fie prezent la ședința Comisiilor reunite, mai ales că Ministerul Afacerilor Externe are la nivel de atribuții, la fel de multe atribuții ca Ministerul pentru Românii de Pretutindeni (MpRP) în materie de centre comunitare.

Ca întrebări punctuale adresate reprezentanților MpRP, domnul vicepreședinte Matei Dobrovie a făcut referire la articolul discutat cu fostul secretar de stat Ovidiu-Cristian Iane, când a fost adoptat acest raport, și anume, art 3.alin.(1), în care se spune că Ministerul pentru Românii de Pretutindeni și Ministerul Afacerilor Externe propun zonele și numărul de centre comunitare care pot fi înființate într-un stat terț, în funcție de două criterii, de 2 factori: 1) distanța față de misiunile diplomatice și 2) numărul de români în regiunea în care va funcționa centrul comunitar.

În acest context, domnul vicepreședinte Matei-Adrian Dobrovie a precizat că nu este foarte clar cum se va stabili ce are precădere. Pe de o parte, potrivit art .2 alin. (3) se spune că solicitările care îndeplinesc condițiile din alin.(2) lit.a vor fi preluate și implementate de Ministerul pentru Românii de Pretutindeni în ordinea înregistrării lor, și atunci întrebarea domniei sale este dacă Ministerul pentru Românii de Pretutindeni și Ministerul Afacerilor Externe ar urma să stabilească câte centre comunitare se pot înființa într-o anumită țară și apoi vor lua în considerare numai primele cereri care se încadrează în acest număr stabilit, sau cum se va proceda în acest caz, care va fi departajarea.

Care dintre aceste două criterii vor avea prioritate: distanța față de misiunea diplomatică sau numărul de români din acea comunitate.

Cum se va proceda dacă sunt două cereri, una din partea unei comunități mai mari de români, dar aflată mai aproape de misiunea

diplomatică, respectiv o cerere din partea unei comunități mai mici de români dar aflată mai departe de misiunea diplomatică.

În acest context, domnul vicepreședinte Matei-Adrian Dobrovie a solicitat reprezentanților Ministerului pentru Românii de Pretutindeni clarificări pentru a nu exista probleme ulterioare de aplicare.

Ca observație pe procedură, domnul vicepreședinte Matei Adrian Dobrovie a constatat lipsa cvorumului la Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării.

În acest context, doamna BIRÓ Rozália-Ibolya, președintele Comisiei pentru politică externă a precizat că, potrivit regulamentului nu există cvorumul necesar pentru dezbaterile pe amendamente și a elabora un raport final.

Domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a precizat că nu este ușor să se facă o diferențiere, precizând că cel mai normal ar fi, criteriile să fie stabilite în funcție de solicitările care vor veni, adică, prioritare ar fi în funcție de numărul de înregistrare, cu siguranță, în funcție de bugetul pe care îl vor avea pentru aceste centre.

De asemenea, domnia sa a mai precizat că vor încerca să deschidă mai multe centre care să funcționeze la capacitatea maximă pentru românii de pretutindeni.

În acest context, domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a menționat că, aceste 2 propuneri din lege nu sunt cumulative și atunci consideră că aceasta ar fi o soluție.

Față de cele relatate, domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie, vicepreședintele Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării a menționat că ar trebui stabilite mai clar ce primează: dacă este mai importantă apropierea sau depărtarea de misiunea diplomatică, oficiul consular sau, este mai important numărul comunităților de români, acesta fiind aspectul pe care dorea să îl clarifice.

Domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a adus în atenția membrilor Comisiilor reunite informarea că începând din acest an, România, are cel mai mare număr de angajați care lucrează în consulatele României, având și cele mai numeroase consulatate, ca țară clasându-ne pe primul.

După cum a mai menționat domnia sa, aceste lucruri trebuie îmbinate, pentru că sunt prezenți, iar Ministerul Afacerilor Externe (MAE) este prezent și cu siguranță aceste centre prin atribuțiile pe care le vor avea pot să sprijine iar consulatele, pot sprijini acțiunile și activitățile prevăzute de lege.

În acest context, domnul vicepreședinte Matei-Adrian Dobrovie a precizat că, totuși centrele nu se substituie consulatelor, fapt remarcat de altfel în observațiile trimise membrilor comisiilor reunite, mulțumind pe această cale reprezentanților MpRP.

În încheierea ședinței, domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie, vicepreședinte al Comisei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării a precizat că speră ca la următoarea ședință să participe și un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe, mai ales că Ministerul Afacerilor Externe are la nivel de atribuții, la fel de multe atribuții ca Ministerul pentru Românii de Pretutindeni (MpRP) în materie de centre comunitare.

Joi, 12 aprilie 2018

Studiu individual.

**PREȘEDINTE,
Deputat Constantin CODREANU**

**SECRETAR,
Sebastian Valentin RADU**

**SECRETAR,
Nicolae Daniel POPESCU**

Consilier parlamentar,
Mona-Valentina ALESANDRU

7/7