



Parlamentul României  
Camera Deputaților

Conf. cu originalul

*Comisia pentru comunitățile de români  
din afara granițelor țării*



**SINTEZA**

**lucrărilor Comisiei din zilele de 19, 20 și 21 februarie 2019**

**Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării  
și-a desfășurat lucrările în zilele de 19, 20 și 21 februarie 2019**

La lucrările Comisiei din ziua de **19 februarie 2019** au participat 8 deputați din totalul de 16 membri:

Constantin Codreanu (PMP) – președinte, Nicolae Daniel Popescu (USR) – vicepreședinte, Nicolae Velcea (PSD) – vicepreședinte, Adrian Matei Dobrovie (PNL), Nicolae Georgescu (PSD), Claudia Gilia (PSD) și Costel Lupașcu (PSD).

**Au absentat:**

Ioan Sorin Roman (PSD) – vicepreședinte, Dumitru Lupescu (USR) – secretar, Nicolaie Sebastian Valentin Radu (PSD) – secretar, Ștefan-Alexandru Băișanu (ALDE), Cristian Buican (PNL), Doru Petrișor Coliu (PMP), Angelica Fădor (PNL), Marilen-Gabriel Pirtea (PNL) și Alexandru-Mihai Voicu (PNL).

**Înlocuiri:**

Domnul deputat Dumitru Lupescu (USR)- secretar a fost înlocuit de domnul deputat Sergiu-Cosmin Vlad (USR).

**La lucrările Comisiei au participat în calitate de invitați** din partea Ministerului pentru Românii de Pretutindeni domnul Victor Ionescu - subsecretar de stat și doamna Mihaela Dumitru - Legal Advisor, din partea Ministerului Afacerilor Externe a participat doamna Oana Gheorghiu - Șef serviciu, Centrul Național de Pașapoarte Diplomatice și de Serviciu, iar din partea Ministerului Afacerilor Interne au participat Mihaela-Carmen Alexandrescu - șef serviciu și domnul Florin Joița - Șef DEPABD.

**Marti , 19 februarie 2019**

Comisia pentru comunitățile de români din afara granițelor țării și-a desfășurat lucrările în ziua de **19 februarie 2019**, fiind condusă de domnul președinte Constantin Codreanu.

În deschiderea ședinței, domnul președinte Constantin Codreanu a făcut o scurtă prezentare a invitațiilor, menționând în același timp că, pe ordinea de zi se află un proiect de lege și o scurtă dezbateră pe o altă lege, practic fiind două proiecte de lege oarecum complementare.

Totodată, domnia sa a informat membrii Comisiei că la finalul ședinței va prezenta o informare a Direcției Generale Afaceri Externe (DGAE) cu privire la vizitele de lucru care urmează a le efectua membrii Comisiei în afara țării, în acest an.

După aprobarea cu unanimitate a ordinii de zi, ședința Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării a continuat cu dezbaterile asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (Plx 21/2019), Comisia fiind sesizată în avizare.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, domnul președinte Constantin Codreanu a dat cuvântul doamnei Mihaela-Carmen Alexandrescu, șef serviciu în cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI) pentru a expune punctul de vedere al ministerului.

Domnia sa a menționat că, la fel ca și Guvernul, MAI nu susține proiectul, așa cum este prezentat de altfel și în punctul de vedere al Guvernului, fiind probleme și pe tehnică legislativă, însă adoptarea lui ar putea genera inconveniente chiar cetățenilor români, unora dintre aceștia, aflați în străinătate, întrucât cartea de identitate constituie un document de călătorie doar pentru cetățenii din UE, iar prin eliminarea acestor pașapoarte cu domiciliul în străinătate ceilalți cetățeni din alte state ar putea avea probleme, acestora neputându-le fi eliberată cartea de identitate cu domiciliul în străinătate și neputând să o folosească ca și document de călătorie.

Totodată, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că, prin eliberarea unei eventuale cărți de identitate cu domiciliul în străinătate se presupune prezentarea unor documente din statul de reședință prin care să ateste că cetățenii au într-adevăr domiciliul acolo.

În ceea ce privește modalitatea practică de preluare a cererilor din punct de vedere tehnic, domnia sa a mai precizat că, din punct de vedere tehnic ar putea fi generate probleme întrucât cărțile de identitate se emit de serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor aflate în subordinea Comisiilor locale.

În acest context, doamna Mihela-Carmen Alexandrescu a dus în atenția membrilor Comisiei faptul că misiunile diplomatice nu au posibilitatea de a emite cărți de identitate, astfel încât, cererile, chiar dacă ar fi depuse la misiuni se trimit în țară, documentele trebuind a fi verificate.

Pentru cetățenii români care se află în prezent în străinătate, domnia sa a precizat că există posibilitatea pe lege de a obține documente de identitate pe bază de procură, depun cererea la misiune și se eliberează actele în țară, însă cărți de identitate așa cum avem și noi, cu domiciliul în țară.

Totodată, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a mai precizat că, astfel cum este prevăzut și în codul civil, cetățeanul român poate avea un singur domiciliu, chiar dacă posedă mai multe locuințe.

Tot potrivit codului civil, domnia sa a informat că, actele de identitate se emit potrivit legii speciale.

Cu privire la actele de identitate, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că actele de identitate se emit cetățenilor români cu domiciliul în România, acestea neputând fi emise cetățenilor români cu domiciliul în străinătate deoarece ar putea genera, în primul rând probleme tehnice.

În ceea ce privește Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (PLx 575/2017) se pun bazele unei infrastructuri tehnice pentru emiterea cărții electronice de identitate.

În acest context, domnia sa a informat că, domnul deputat Doru-Petrișor Coliu a fost și la Direcția din cadrul MAI unde a discutat cu domnul director, care i-a explicat că, după implementarea acestei baze tehnice ar putea discuta și ar putea avea în vedere într-adevăr posibilitatea emiterii unor cărți de identitate pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate.

Totodată, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că, în momentul de față, sistemul național informatic de evidență a persoanelor nu permite o astfel de dezvoltare.

Domnul președinte Constantin Codreanu dorea să cunoască ce înseamnă „am putea”, dacă există un orizont de timp, precum și dacă există o altă inițiativă gândită de MAI.

În acest context, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că dacă s-ar debloca proiectul de lege 575/2017, s-ar putea vorbi de un orizont apropiat totuși.

De asemenea, domnul vicepreședinte Nicolae-Daniel Popescu dorea să cunoască dacă acest „am putea” ține doar de condițiile tehnice.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a spus că acest „am putea,, ține și de condițiile legale, precizând că în punctul de vedere al Guvernului, care este prezentat foarte clar, și în momentul de față, din punct de vedere legal nu se poate implementa proiectul astfel cum a fost formulat.

Totodată, domnia sa a mai precizat că, după implementarea sistemului tehnic MAI s-ar putea gândi la mai multe valențe a cărții electronice de identitate.

Revenind la PLx575/2017, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a adus în atenție faptul că în proiect sunt definite foarte clar ce înseamnă carte simplă.

În ceea ce privește cartea simplă, domnia sa a menționat că aceasta va fi electronică, menționând în același timp că aceasta va fi diferită de cea pe care o avem cu toții asupra noastră, doar că nu va avea un anumit cifru.

În acest context, domnul președinte Constantin Codreanu dorea să cunoască dacă reprezentantul MAI cunoaște motivul pentru care PLx 575/2017 a fost reîntors din plenumul Camerei Deputaților după ce a parcurs toate etapele necesare prin Comisie, având avize favorabile inclusiv de la CSM, inclusiv un vot final în Senat, proiect de lege care s-a aflat de altfel pe ordinea de zi a Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării în decembrie 2019, fiind apoi retrimis Comisiilor.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că nu cunoaște motivul.

Revenind la inițiativa domnului deputat Doru-Petrișor Coliu, respectiv PLx 21/2019, domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie, a dorit să cunoască, plecând de la premisa că actuala propunere legislativă nu este foarte bine scrisă, dar ideea este foarte bună și de asemenea că acest proces de informatizare ar avea loc și s-ar înlătura anumite bariere tehnice, dacă Guvernul are în vedere un proiect pe această temă, astfel încât, aceste pașapoarte CRDS să nu mai fie un obstacol (în acest context aducând în atenție că cei care vin în țară au probleme în a-și deschide un cont și întâmpină tot felul de alte opreliști) și cum vede domnia sa o soluție la această problemă.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că, din punctul domniei sale de vedere este o falsă problemă pentru că cetățenii români cu domiciliul în străinătate au posibilitatea solicitării emiterii unei cărți de identitate provizorii, cu termen de un an de zile, tocmai pentru valorificarea unor drepturi în situația în care stau mai mult timp în țară, existând această posibilitate.

Domnul deputat Nicolae-Daniel Popescu, vicepreședinte al Comisiei a dorit să cunoască, care ar fi impedimentele menționării domiciliului pe cartea de identitate simplă în România pentru că, după cum a precizat domnia sa i se pare puțin lipsit de pragmatist, adică să îți obții o carte de identitate provizorie pe un an de zile, putând să își rezolve o problemă pe un an de zile, dar poate peste trei ani de zile poate apărea din nou altă problemă.

Întrebarea domniei sale fiind ce facem, se merge din nou către evidența populației, de ce nu se poate face o modificare și nu printr-un nou proiect, menționând în același timp că și-ar dori foarte mult ca prin PLx 575/2017 să fie posibil acest lucru.

Totodată, domnul vicepreședinte Nicolae-Daniel Popescu a dorit să cunoască care ar fi impedimentele principale pentru care nu ar putea fi emisă o carte de identitate simplă sau electronică pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate și care ar fi impedimentele ca prin următorul proiect să fie posibil acest lucru.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că, așa cum domnul director din cadrul MAI a discutat cu domnul deputat Doru-Petrișor Coliu, este o idee bună inițiativa legislativă, însă în momentul de față nu se poate, tehnic, dar după implementarea cărții electronice se poate lua în considerare și se poate elabora un proiect care să rezolve această problemă.

De asemenea, domnia sa a menționat că își dorește deblocarea acestui proiect și să se înceapă (să fie pus în practică) pentru că MAI a avut inițiativa încă din anul 2010 și de fiecare dată s-a venit cu altceva, ca în final, când proiectul să fie gata s-a renunțat la el.

În acest context domnul președinte Constantin Codreanu a menționat că înțelege că acest proiect presupune un efort financiar extraordinar așa cum a fost înțeles și cum era evocat și în cazul pașapoartelor cu valabilitate de la 5 la 10 ani.

Totodată domnia sa a adus în atenție faptul că i s-a spus că, în cazul pașapoartelor cu valabilitate de la 5 la 10 ani nu este posibil, din cauze tehnice sau financiare, și între timp s-a rezolvat cu pașapoartele de 10 ani.

În ceea ce privește întrebarea domnului vicepreședinte Nicolae-Daniel Popescu, domnul președinte Constantin Codreanu a spus că este o întrebare legitimă, de ce să se amâne, de ce să se aștepte pentru că se vorbește de o soluție care poate veni la pachet, se vorbește de soluții care pot veni la pachet.

În acest context, doamna Oana Gheorghiu a venit în sprijinul afirmațiilor colegilor de la MAI pentru a confirma faptul că, cele două structuri legale, cele două sisteme, cel care reglementează evidența persoanei și cel care reglementează eliberarea pașapoartelor sunt practic două subsisteme legislative extrem de amănunțite și detaliate care reglementează nu numai prin lege ci și prin norme metodologice și instrucțiuni, și la misiunile diplomatice și la serviciile din țară, foarte meticolos și foarte detaliat modul în care se eliberează pașapoartele, modul în care se eliberează cărțile de identitate.

Totodată, domnia sa a informat că prin prisma acestor două subsisteme suntem priviți și evaluați ca țară de către alte state, menționând în același timp că ultima dată au fost discuții cu Canada pe vize, unde suntem priviți foarte riguros de celelalte state la capitolul eliberării documentelor de identitate și documentelor de călătorie.

Cu privire la propunerea legislativă a domnului deputat Doru-Petrișor Coliu, doamna Oana Gheorghiu a adus în atenție că aceasta are 4 articole pe care se dorește să se

intervină din cele două, respectiv Legea 248 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate și Ordonanța 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, însă după cum a precizat domnia sa este foarte puțin față de ce trebuie să reglementeze pentru a se putea elibera aceste cărți de identitate pe care să se precizeze domiciliul în străinătate.

De asemenea, domnia sa a precizat că și din punct de vedere tehnic nu se poate confirma decât că în prezent, misiunile noastre eliberează aceste procuri pentru cetățenii aflați în afara granițelor, prin intermediul cărora, o persoană din România poate să obțină o carte de identitate valabilă.

Ca să poată MAE, în momentul de față, să elibereze la misiuni o asemenea carte de identitate, cu domiciliul în străinătate, doamna Oana Gheorghiu a precizat că revine la condițiile tehnice care trebuie analizate extrem de riguros, fiind vorba de niște sisteme unde trebuie coordonate mai multe instituții, unde circuitele sunt supravegheate în detaliu pentru că orice mică eroare conduce la alte erori în lanț.

Totodată, domnia sa a informat că în momentul de față, specialiștii pe parte tehnică din toate structurile MAI și MAE veghează la bunul mers al acestor circuite/ proceduri prin care se eliberează în mod concret pașapoartele și cărțile de identitate.

De asemenea, domnia sa a mai precizat că aceasta ar fi ordinea priorităților ca să se poată elibera în mod efectiv aceste documente, altfel neputându-se discuta concret despre ele nici din punct de vedere legal, nici din punct de vedere tehnic.

În acest context, domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie a menționat că înțelege că este vorba și despre bani.

Totodată, domnia sa a mai menționat că, după ce va fi adoptat acel proiect care este blocat, probabil că va trebui făcută o estimare care să arate care sunt costurile pentru cărțile respective, inclusiv acel card de sănătate, inclus cu cip, fără cip, toate aceste aspecte.

În acest context, domnul deputat Matei-Adrian Dobrovie dorea să cunoască dacă le are în vedere în sensul de impact financiar.

În acest sens, domnia sa a dorit să cunoască dacă impactul financiar este cauza pentru care în momentul de față nu se deblochează lucrurile.

Totodată domnul președinte Constantin Codreanu a dorit să cunoască dacă a fost făcută o estimare pe PLx 575/2017.

Doamna Oana Gheorghiu a precizat că pe impactul financiar din câte cunoaște nu s-a făcut nici o estimare.

Revenind la propunerea legislativă a domnului deputat Doru-Petrișor Coliu și uitându-se peste observațiile făcute de Consiliul Legislativ care spunea că ar fi câteva probleme de ordin tehnic și legal, precum și ținând cont de aceste observații și sugestii făcute de Consiliul Legislativ, domnul președinte Constantin Codreanu dorea să cunoască dacă domnul deputat

Doru-Petrișor Coliu ar putea propune un alt proiect și dacă proiectul propus ar fi în măsură să rezolve problemele pe care le semnaleză.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că i s-a explicat domnului deputat Doru-Petrișor Coliu că un alt proiect ar fi binevenit doar după deblocarea PLx 575/2017.

Domnul președinte Constantin Codreanu dorea să cunoască care este recomandarea pentru Parlament fiind vorba despre un proiect care este în așteptare (PLx 575/2017)

În acest context domnul președinte Constantin Codreanu dorea să cunoască timpul estimat de la promulgarea PLx 575/2017 și dacă tehnic se va putea asigura implementarea acestei idei a cărții electronice.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că nu poate estima un timp deoarece sunt probleme și pe achiziții, poate un an dar nu se poate pronunța.

Domnul președinte Constantin Codreanu a adus în atenție și faptul că acest proiect nu este prevăzut în bugetul de stat pe anul 2019.

În acest context, domnul Florin Joița, - șef DEPABD în cadrul MAI a adus în atenție că, proiectul care este acum blocat în Parlament prevede ca în termen de 60 de zile de la data promulgării să fie întocmite normele metodologice la acel proiect de lege.

În ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, domnia sa a precizat că aceasta stabilește un termen de 18 luni de la eliberarea primei cărți de identitate electronice să fie generalizat la nivel național.

Domnul vicepreședinte Nicolae-Daniel Popescu a insistat asupra întrebării ce le va spune oamenilor care îi întreabă asupra PLx 575/2017, pentru că în momentul de față sunt probleme atât în România, cât și în străinătate.

Totodată domnia sa a precizat că nelămuririle oamenilor vin poate dintr-o lipsă de informare a publicului neștiind exact unde, cine le eliberează, și poate aici trebuie să se facă mai mult și să se facă împreună atât MAE, MAI, cât și domniile sale ca parlamentari.

Doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a precizat că speră ca lucrurile să meargă spre bine, subliniind totodată că, toți doresc să aibă o carte de identitate electronică, mult mai securizată și apreciată de întreaga comunitate străină în primul rând, pentru că după cum a menționat domnia sa se cunoaște, probabil, că au fost întâmpinate probleme în afară.

De asemenea, doamna Mihaela-Carmen Alexandrescu a mai subliniat că MAI își dorește o carte de identitate mult mai bună și care să se alinieze celor din străinătate.

În acest context, domnul președinte Constantin Codreanu a precizat că nu rămâne decât să roage pe colegii de la guvernare să transmită necesitatea acestei modificări a cadrului legislativ și să avem cât mai curând un vot în plenul Camerei Deputaților pe PLx 575/2017.

În urma examinării propunerii legislative și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării au hotărât continuarea dezbaterilor asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (Plx 21/2019), inițiată de domnul deputat Doru-Petrișor Coliu.

Totodată, domnul președinte Constantin Codreanu a mulțumit invitaților prezenți la lucrările Comisiei, menționând în același timp că este convins că sunt bine intenționați ca și membrii Comisiei, dar dincolo de orice discuție este vorba de niște așteptări pe care oamenii le au și uneori, chiar drepturi de care nu pot beneficia în afara României.

În ceea ce privește solicitarea Consiliului Românilor de Pretutindeni, domnul președinte Constantin Codreanu a precizat că practic, aceștia solicită deblocarea Proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români (PLx 575/2017)

Față de cele relatate, precum și a faptului că proiectul de Lege la care face referire Consiliul Românilor de Pretutindeni intră în competența Comisiei pentru administrație publică și amenajarea teritoriului, Comisie sesizată pe fond, membrii Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării au decis, cu unanimitate de voturi, înaintarea spre soluționare Comisiei mai sus menționate.

Ședința Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării a continuat cu informarea domnului președinte Constantin Codreanu cu privire la răspunsul primit de la Direcția Generală Afaceri Externe (DGAE) ca urmare a solicitării membrilor Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării de a efectua o vizită de lucru în Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, în luna martie a.c.

Având în vedere evoluțiile legate de ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană, evoluții care vor marca luna Martie, se sugerează amânarea deplasării pentru luna aprilie a.c.

În acest context, față de cele relatate și în vederea monitorizării și gestionării eficiente a problematicii românilor de pretutindeni, a consolidării relațiilor de cooperare pe linie parlamentară dintre Parlamentul României și Parlamentul Bulgariei, a menținerii unei strânse legături cu membri ai comunității de români din Bulgaria, precum și pentru promovarea profilului identitar românesc și a sublinia importanța învățării limbii române, membrii Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor consideră utilă efectuarea unei vizite de lucru în Republica Bulgaria, în prima parte a lunii martie.

În continuarea ședinței, domnul președinte Constantin Codreanu a dat cuvântul domnului Victor Ionescu, subsecretar de stat în cadrul Ministerului pentru Românii de Pretutindeni (MpRP) în vederea prezentării evenimentelor organizate sub egida MpRP care vor avea loc în perioada imediat următoare, evenimente la care sunt invitați și membrii Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării.



Astfel, în scopul promovării valorilor românești în Germania, membrii Comisiei sunt invitați a se alătura delegației Ministerului pentru Românii de Pretutindeni (MpRP) la dezbaterile organizate de Asociația „Dacia“ din Nuremberg, care vor avea loc în perioada 2-4 martie a.c.,

Un alt eveniment adus în atenție de către domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a fost evenimentul “Împreună pentru a ne cunoaște mai bine la sărbătoarea mărtişorului”, organizat la Roma, sub egida Președinției României la Consiliul Uniunii Europene, de Asociația Românilor din Italia, în scopul promovării valorilor românești, eveniment care urmează să aibă loc pe data de 3 martie a.c.

Totodată, domnul subsecretar de stat Victor Ionescu a mai adus în atenția membrilor Comisiei alte trei evenimente, unul la nivel ministerial și două la nivel de experți, menționând că, cele două evenimente la nivel de experți vor fi organizate la Craiova în perioada 22 - 24 februarie, respectiv 3-5 mai a.c., la Bacău, reuniunile fiind dedicate promovării dezbaterilor pe tema emigrației și impactului pe care aceasta îl are asupra Europei.

**Miercuri, 20 februarie 2019 și Joi, 21 februarie 2019**

Studiu individual.

**PREȘEDINTE,**  
**Constantin CODREANU**

**SECRETAR,**  
**Sebastian Valentin RADU**

**SECRETAR,**  
**Dumitru LUPESCU**

Consilier parlamentar,  
Mona-Valentina ALESANDRU