

Conf. cu originalul



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru industrii
și servicii**
Nr.4c-3/672/2021

**Comisia pentru buget,
finanțe și bănci**
Nr. 4c-2/529/2022

**Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare**
Nr.4c-1/480/2021

**Comisia pentru antreprenariat
și turism**
Nr.4c-33/12/2022

București, 28.06.2022

BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *Propunerii legislative pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale*, transmis spre examinare pe fond Comisiei pentru industrii și servicii, Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisiei pentru antreprenariat și turism și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu adresa nr. **PLx.606/2021** din 15 februarie 2021.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

În conformitate cu prevederile art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este Cameră decizională.

VICEPREȘEDINTE,
Ilie TOMA

PREȘEDINTE,
Costel Neculai
DUNAVA

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian
HUȚUCĂ

PREȘEDINTE,
Claudiu-Iulius-Gavril
NĂSUI



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia pentru industrii
și servicii
Nr.4c-3/672/2021

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
Nr. 4c-2/529/2022

Comisia pentru politică
economică, reformă și privatizare
Nr.4c-1/480/2021

Comisia pentru antreprenariat
și turism
Nr.4c-33/12/2022

București, 28.06.2022

RAPORT COMUN
asupra Propunerii legislative pentru protejarea românilor și întreprinderilor
românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale

În conformitate cu prevederile **art. 95** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru industrii și servicii, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare, Comisia pentru antreprenariat și turism și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu *Propunerea legislativă pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale*, transmis cu adresa nr. **PLx.606/2021** din 15 februarie 2021.

Consiliul Legislativ, cu avizul nr.918/15.11.2021, avizează favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social, cu avizul nr.7374/26.10.2021, avizează favorabil proiectul de act normativ, cu observații.

Guvernul, prin punctul de vedere nr.4228/2022, nu susține adoptarea propunerii legislative.

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** propunerea legislativă în ședința din **13 decembrie 2021**.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat propunerea legislativă în ședința din 01 martie 2022 și au hotărât, cu majoritate de voturi, avizarea favorabilă a propunerii legislative.

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** instituirea unor măsuri cu caracter temporar, în vederea protejării consumatorilor ca urmare a creșterii prețurilor la energie electrică și gaze naturale.

Potrivit prevederilor **art. 62** și ale **art. 64** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat cu modificările și completările ulterioare, examinarea propunerii legislative a avut loc în ședințe separate.

Membrii **Comisiei pentru antreprenoriat și turism** au examinat propunerea legislativă în ședința din 03 martie 2022.

La lucrările comisiei au fost prezenți 10 deputați, din totalul de 19 membri ai comisiei.

Membrii **Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare** au examinat propunerea legislativă în ședința din 22 martie 2022.

La lucrările comisiei au fost prezenți 17 deputați, din totalul de 19 membri ai comisiei.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Energiei, domnul secretar de stat Pavel-Casian Nițulescu.

Membrii **Comisiei pentru buget, finanțe și bănci** au examinat proiectul de lege în ședințele din 22 martie 2022 și 04 mai 2022.

La lucrările comisiei au fost prezenți deputați conform listelor de prezență.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în calitate de invitat, domnul Lucian-Ovidiu Heiuș – secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii celor patru comisii au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea Propunerii legislative pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale, cu amendamente respinse prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun**, deoarece:

- prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021*, aprobată prin *Legea nr. 259/2021*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1036 din 29 octombrie 2021, s-a stabilit o schemă de sprijin pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale pentru mai multe categorii de clienți finali, pentru perioada 1 noiembrie 2021-31 martie 2022;

- prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 274 din 29 martie 2022, s-a stabilit o schemă de sprijin pentru plata facturilor aferente consumului de energie electrică și gaze naturale pentru mai multe categorii de clienți finali, pentru perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

Conform prevederilor **art. 75** din Constituția României, republicată și ale **art. 92 alin. (9) pct. 1** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

VICEPREȘEDINTE,
Ilie TOMA

PREȘEDINTE,
Costel Neculai
DUNAVA

PREȘEDINTE,
Bogdan-Iulian
HUȚUCĂ

PREȘEDINTE,
Claudiu-Iulius-Gavril
NĂSUI

SECRETAR,
Bogdan-Gheorghe
TRIF

SECRETAR,
Bogdan-Alin
STOICA

SECRETAR,
Iulius – Marian
FIRCZAK

SECRETAR,
Florin MIRCEA

Consultant,
Alexandra Zorilă

Șef serviciu,
Lidia-Graziella Segărceanu

Șef serviciu,
Giorgiana Ene
Consilier parlamentar,
Alexandra Nistor

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text propunere legislativă respinsă de Senat	Amendamente respinse/ Autor	1. Motivarea susținerii 2. Motivarea respingerii	Cameră decizională
1.	<p style="text-align: center;">LEGE</p> <p style="text-align: center;">pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale</p>	<p style="text-align: center;">Lege</p> <p style="text-align: center;">privind unele măsuri fiscale și financiare în contextul creșterii prețurilor la energie electrică și gaze naturale</p> <p><i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i></p>	<p>1. Tehnică legislativă, în conformitate cu propunerile Consiliului Legislativ.</p> <p>2. Prin vot.</p>	<p style="text-align: center;">Camera Deputaților</p>
2.	<p>Art. I (1) Prin excepție de la articolul 291 alin. (1) și (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, asupra bazei de impozitare pentru livrarea de energie electrică furnizată consumatorilor finali și livrarea de gaze naturale furnizate consumatorilor finali se aplică cota redusă de taxă pe valoare adăugată de 5%.</p> <p>(2) Pentru energia electrică și gazele naturale livrate în perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, furnizorii de energie electrică și gaze naturale furnizate consumatorilor finali au obligația să emită facturi</p>	<p>Art. I – (1) La articolul 291, alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, după litera o) se introduce o nouă literă, litera p), cu următorul cuprins:</p> <p>p) livrarea de energie electrică și gaze naturale.</p> <p>(2) Articolul 358 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.</p> <p><i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i></p>	<p>1. Având în vedere evoluția crizei energetice, precum și perspectivele negative privind îndreptarea acesteia, se impune o măsură statornică de scădere a taxelor pentru susținerea consumatorilor de utilități ale căror prețuri au crescut.</p> <p>De asemenea, art. II devine alin. (2) al art. I.</p> <p>2. Prin vot.</p>	<p style="text-align: center;">Camera Deputaților</p>

	către toți consumatorii finali aplicând prevederile alin. (1).			
3.	Art. II – Începând cu data de 01.11.2021, Articolul 358 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal se abrogă.	Se elimină. <i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i>	1. Devine alin. (2) al art. I. 2. Prin vot.	Camera Deputaților
4.	Art. III (1) Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, contribuabilii care datorează impozit pe profit trimestrial și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit datorat pentru trimestrul în care au fost efectuate. (2) Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, contribuabilii care aplică sistemul anual de declarare și plată a impozitului pe profit și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri raportată la indicele prețurilor	Art. II (1) Pentru perioada cuprinsă între 1 aprilie 2022 și 31 decembrie 2022 , contribuabilii care datorează impozit pe profit trimestrial și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea prețurilor raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit datorat pentru trimestrul în care au fost efectuate. (2) Pentru perioada prevăzută la art. II alin. (1) , contribuabilii care aplică sistemul anual de declarare și plată a impozitului pe profit și care înregistrează cheltuieli cu consumul de energie electrică sau gaze naturale scad 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea prețurilor raportată la indicele prețurilor de consum la energie	1. Tehnică legislativă, în conformitate cu propunerile Consiliului Legislativ. De asemenea, pentru evitarea retroactivității legii semnalată de Consiliul Legislativ ca urmare a depășirii perioadei prevăzute inițial, se modifică perioada de aplicare în 01 aprilie 2022 – 31 decembrie 2022, pe parcursul întregului proiect. 2. Prin vot.	Camera Deputaților

<p>de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit anual.</p> <p>(3) Sumele care nu sunt scăzute din impozitul pe profit potrivit prevederilor alin(1) și (2) se reportează în următorii 7 ani consecutivi, la fiecare termen de declarare și plată. Recuperarea acestor sume se va efectua în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe profit. Cheltuielile scăzute astfel din impozitul datorat nu sunt deductibile.</p> <p>(4) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe profit din care se scad cheltuielile menționate la alin (1) și (2) reprezintă impozitul pe profit după scăderea creditului fiscal extern, impozitului pe profit scutit sau redus, sumelor reprezentând sponsorizare și/sau mecenat, burse private, în limita prevăzută de lege, costului de achiziție al aparatelor de marcat electronice fiscale și a bonificației prevăzute de Ordonanța de Urgență nr. 153 din 3 septembrie 2020 pentru instituirea unor măsuri fiscale de stimulare a menținerii/creșterii</p>	<p>electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe profit anual.</p> <p>(3) Sumele care nu sunt scăzute din impozitul pe profit potrivit prevederilor alin. (1) și (2) se reportează în următorii 7 ani consecutivi, la fiecare termen de declarare și plată. Recuperarea acestor sume se va efectua în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe profit. Cheltuielile scăzute astfel din impozitul datorat nu sunt deductibile.</p> <p>(4) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe profit din care se scad cheltuielile prevăzute la alin (1) și (2) reprezintă impozitul pe profit după scăderea creditului fiscal extern, a impozitului pe profit scutit sau redus, a sumelor reprezentând sponsorizare și/sau mecenat, burse private, în limita prevăzută de lege, a costului de achiziție al aparatelor de marcat electronice fiscale și a bonificației prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2020.</p>		
--	---	--	--

	<p>capitalurilor proprii, precum și pentru completarea unor acte normative.</p> <p>(5) Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, microîntreprinderile scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea de prețuri raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor în trimestrul în care au fost înregistrate, în limita impozitului pe veniturile microîntreprinderilor datorat pentru trimestrul respectiv. Sumele care nu sunt scăzute din impozitul datorat pe veniturile microîntreprinderilor se reportează în trimestrele următoare, pe o perioadă de 28 de trimestre consecutive. Scăderea acestor sume din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat se efectuează în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor.</p>	<p>(5) Pentru perioada prevăzută la art. II alin. (1), microîntreprinderile scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea prețurilor raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor în trimestrul în care au fost înregistrate, în limita impozitului pe veniturile microîntreprinderilor datorat pentru trimestrul respectiv. Sumele care nu sunt scăzute din impozitul datorat pe veniturile microîntreprinderilor se reportează în trimestrele următoare, pe o perioadă de 28 de trimestre consecutive. Scăderea acestor sume din impozitul pe veniturile microîntreprinderilor datorat se efectuează în ordinea înregistrării acestora, în aceleași condiții, la fiecare termen de plată a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor.</p>		
--	--	---	--	--

<p>(6) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe veniturile microîntreprinderilor din care se scad cheltuielile menționate la alin (5) reprezintă impozitul pe veniturile microîntreprinderilor determinat după scăderea sumelor prevăzute la art. 56, alin. (1[^]1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.</p> <p>(7) Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022 contribuabilii care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea de prețuri raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul datorat semestrial. În cazul în care valoarea reducerii este mai mare decât impozitul datorat în semestrele respective, diferența care nu a fost scăzută se reportează pe următoarele 14 semestre.</p>	<p>(6) În sensul prezentului articol, valoarea impozitului pe veniturile microîntreprinderilor din care se scad cheltuielile prevăzute la alin (5) reprezintă impozitul pe veniturile microîntreprinderilor determinat după scăderea sumelor prevăzute la art. 56, alin. (1[^]1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(7) Pentru perioada prevăzută la art. II alin. (1), contribuabilii care intră sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, scad 50% din cheltuielile suplimentare cu consumul de energie electrică sau gaze naturale generate de creșterea prețurilor raportată la indicele prețurilor de consum la energie electrică și gaze naturale, după caz, din luna iulie 2021, ținând cont de cantitățile consumate, din impozitul datorat semestrial. În cazul în care valoarea reducerii este mai mare decât impozitul datorat în semestrele respective, diferența care nu a fost scăzută se reportează pe următoarele 14 semestre.</p>		
---	---	--	--

<p>(8) În cazul microîntreprinderilor care devin plătitoare de impozit pe profit sau care datorează impozitul specific unor activități, sau care își schimbă cota de impozitare, în cazul contribuabililor care ies de sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016 privind impozitul specific unor activități, cu completările ulterioare, precum și în cazul plătitorilor de impozit pe profit care devin microîntreprinderi sau care datorează impozitul specific unor activități, sumele reportate potrivit alin. (3), (5) și (7) se deduc în termenele menționate la alin. (3), (5) și (7).</p> <p>(9) Sumele reprezentând 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea de prețuri, definite conform alin. (1), (2), (5) și (7), care depășesc impozitul datorat, se scad, în ordine, din impozitul pe salarii reținut de contribuabil pentru angajați, din taxa pe valoare adăugată datorată sau din accizele datorate, pe baza unei declarații de regularizare.</p> <p>(10) Modelul și modalitatea de depunere și gestionare a declarației prevăzute la alin. (9) se aprobă prin</p>	<p>(8) În cazul microîntreprinderilor care devin plătitoare de impozit pe profit sau care datorează impozitul specific unor activități, sau care își schimbă cota de impozitare, în cazul contribuabililor care ies de sub incidența prevederilor Legii nr. 170/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cazul plătitorilor de impozit pe profit care devin microîntreprinderi sau care datorează impozitul specific unor activități, sumele reportate potrivit alin. (3), (5) și (7) se deduc în termenele prevăzute la respectivele alineate.</p> <p>(9) Sumele reprezentând 50% din cheltuielile suplimentare generate de creșterea prețurilor, prevăzute la alin. (1), (2), (5) și (7), care depășesc impozitul datorat, se scad, în ordine, din impozitul pe salarii reținut de contribuabil pentru angajați, din taxa pe valoare adăugată datorată sau din accizele datorate pentru consumul gazelor naturale, pe baza unei declarații de regularizare.</p> <p>(10) Modelul și modalitatea de depunere și gestionare a declarației prevăzute la alin. (9) se aprobă prin</p>		
---	--	--	--

	ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.	ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. <i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i>		
5.	Art. V – Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, energia electrică facturată consumatorilor finali casnici este exceptată de la obligația de achiziție de certificate verzi prevăzută de art. 8 alin. (1) din Legea 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 577 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare.	Art. III – Prin derogare de la prevederile art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada prevăzută la art. 1 alin. (1), energia electrică facturată clienților finali casnici nu se include în cantitatea de energie electrică pentru care se stabilește obligația de achiziție de certificate verzi. (2) Începând cu data de 1 noiembrie 2022, se suspendă pentru o perioadă de 6 luni aplicarea art. 72 alin. (1) și art. 76 alin. (2) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și a Hotărârii de guvern nr. 1215/2019 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe	1. Tehnică legislativă, în conformitate cu propunerile Consiliului Legislativ. Se renumerează articolul, având în vedere recomandarea Consiliului Legislativ. În perioada sezonului rece taxa de cogenerare se ajustează și majorează iar impactul în factura clienților casnici este unul semnificativ. Având în vedere creșterea prețurilor la energie electrică sunt necesare măsuri suplimentare de sprijin pentru români. 2 Prin vot.	Camera Deputaților

		<p>baza cererii de energie termică utilă, precum și a normelor emise pentru aplicarea acestor prevederi.</p> <p><i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i></p>		
6.	<p>Art. VI – (1) Pentru perioada cuprinsă între 01.11.2021 și 30.04.2022, guvernul va aloca bugetelor centralelor electrice de cogenerare (termoficare) o sumă suplimentară de 50% din creșterea cheltuielilor cu achiziția de gaze naturale raportată la indicele prețurilor de consum la gaze naturale din luna iulie 2021.</p> <p>(2) În vederea aplicării prevederilor alin. (1) guvernul va emite o hotărâre de guvern în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Se elimină.</p> <p><i>Autori: Claudiu Năsui și Grupul USR</i></p>	<p>1. Schema pentru susținerea centralelor a fost implementată în luna octombrie prin amendamente incluse în Legea nr. 259/2021.</p> <p>2. Prin vot.</p>	Camera Deputaților
7.	<p>Art. IV În vederea aplicării prevederilor art. I, II și III, Ministerul Finanțelor emite norme de aplicare în termen de maxim 15 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p>	<p>Art. IV – În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor va elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor art. II.</p> <p><i>Autor: Claudiu Năsui și Grupul USR</i></p>	<p>1. Tehnică legislativă, în conformitate cu propunerile Consiliului Legislativ.</p> <p>2. Prin vot.</p>	Camera Deputaților