



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**Conf. cu originalul**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
București, 14 noiembrie 2018  
Nr. 4C-11/341**

**PROCES-VERBAL  
al ședințelor Comisiei din zilele de 06, 07 și 08 noiembrie 2018**

**Marti, 06 noiembrie 2018**

La lucrările ședinței au fost prezenți un număr de 15 deputați, din totalul de 25 de membri ai Comisiei, fiind absenți 10 deputați, după cum urmează:

- doamna deputat Florica Cherecheș - Grupul parlamentar al PNL
- domnul deputat Anton Anton - Grupul parlamentar al ALDE
- domnul deputat Sorin Cîmpeanu - Neafiliat
- doamna deputat Lavinia Corina Cosma - Grupul parlamentar al USR
- doamna deputat Cristina Ionela Iurișniți - Grupul parlamentar al USR
- doamna deputat Mara Mareș - Grupul parlamentar al PNL
- domnul deputat Dan Sorin Moldovan - Grupul parlamentar al PNL
- domnul deputat Alexandru Rădulescu - Grupul parlamentar al PSD
- doamna deputat Raluca Turcan - Grupul parlamentar al PNL
- domnul deputat Radu Costin Vasilică - înlocuit de domnul deputat Vasile Cocos, Grupul parlamentar al PSD.

La lucrările Comisiei au participat ca invitați:

**Din partea Ministerului Educației Naționale**

- Petru Andea - secretar de stat

**Din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice**

- Ginovar Anca - director
- Hoară Anne Marie - consilier

**Din partea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopția**

- Anghelina Cristian - consilier juridic

**Din partea Autorității Naționale pentru Formarea Profesională în Sistemul Dual**

- Victor Stelian Fedorca - președinte.

**Ordinea de zi a ședințelor a fost următoarea:**

**Marti, 06 noiembrie 2018**

**SEDINȚĂ COMUNĂ CU COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ**

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România. **PLx. 544/2018. Procedură de urgență. Raport comun** cu Comisia pentru muncă și protecție socială. **C.D. - Cameră decizională.**

## **SEDINȚA COMISIEI PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT, ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT**

### **I. RAPOARTE**

1. Propunere legislativă pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare. **Plx. 647/2018. Raport comun** cu Comisia pentru politică economică, reforma și privatizare. **C.D. – Cameră decizională.**

2. Propunere legislativă privind unele măsuri de stimulare a învățământului profesional, universitar și a cercetării științifice. **Plx. 172/2014. Raport comun suplimentar** cu Comisia pentru buget, finanțe și bănci. **C.D. – Cameră decizională.**

### **II. AVIZE**

1. Propunere legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Politici Parlamentare, Parlamentarism și Proceduri Legislative. **PLx. 601/2018. Aviz. C.D. – Cameră decizională.**

2. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2018 pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul investițiilor finanțate din fonduri publice. **PLx. 613/2018. Procedură de urgență. Aviz. C.D. - Cameră decizională.**

3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice. **Plx. 628/2018. Aviz. C.D. – Cameră decizională.**

4. Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului. **Plx. 629/2018. Aviz. C.D. – Cameră decizională.**

### **III. DIVERSE**

**Miercuri, 07 noiembrie 2018 și joi, 08 noiembrie 2018**

*Studiu individual asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei*

În prima parte a lucrărilor ședinței Comisiei a avut loc ședința comună cu Comisia pentru muncă și protecție socială.

Lucrările ședinței comune au fost conduse de domnul deputat Adrian Solomon, președintele Comisiei pentru muncă și protecție socială.

S-a dezbătut proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România (**PLx. 544/2018**).

Domnul secretar de stat Petru Andea a menționat că Ministerul susține proiectul de lege și a subliniat nevoia de sprijinire a extinderii sistemului dual în România. Învățământul dual este parte a învățământului profesional și tehnic. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.59/2018 vine în sprijinul a ceea ce înseamnă convingerea și promovarea în rândul agenților economici a acestei forme de învățământ care presupune un contract tripartid, între școală, elev și operatorul economic. În acest an școlar sunt înscriși 4.244 de elevi în clasa a IX-a la forma de învățământ dual, în școlile profesionale, ceea ce reprezintă mai mult de 10% din totalul elevilor din învățământul profesional. Implicarea guvernamentală în ceea ce înseamnă promovarea sistemului de învățământ dual este utilă și se concretizează în înființarea acestei Autorități Naționale pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România.

Domnul Victor Stelian Fedorca, președintele Autorității Naționale pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România, a precizat că această autoritatea se află în

subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, colaborează cu ministerele de resort pentru a oferi posibilitatea pregătirii forței de muncă prin învățământ profesional, învățământ obligatoriu, pentru tineri până în 23 de ani, astfel ca până la vârsta de 26 de ani aceștia să termine școala, conform legii. Această Autoritate colaborează cu Ministerul Educației Naționale, care are în subordine școlile, inspectoratele școlare, elaborând planurile de școlarizare. Autoritatea are rolul similar cu demersurile Camerelor de Comerț din Germania (în această privință) și se ocupă exclusiv de agenții economici, îi sprijină prin consultanță, promovează învățământul profesional la nivel național, consiliază elevii și părinții, introduce calificări noi care sunt cerute pe piața muncii. Autoritatea va avea și un consiliu consultativ, format exclusiv din agenții economici ce sunt implicați și care investesc în învățământul dual. Suma lunară alocată de un agent economic pentru un elev este de aproximativ 2.000 de lei. Elemente definitorii pentru activitățile Autorității sunt: evidența contactelor de formare profesională, monitorizarea formării în întreprinderi, autorizarea, prin documente oficiale, a firmelor care se implică în sistemul dual, sprijin și consultanță pentru firmele și formatorii implicați. Există o bază de date și o informare anuală cu privire la fluctuația, solicitările de meserii noi și modul în care aceste lucruri au fost soluționate.

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a subliniat că sistemul dual este o speranță, iar recredibilizarea învățământului profesional și tehnic este necesară și se poate realiza. Nu se poate privi situația la modul ideal, cu o rezolvare de azi pe mâine a situației și în totalitate. Va exista încă o anumită reținere a părinților în raport cu ideea de școală profesională. Activitatea Autorității trebuie să fie susținută și de Ministerul Educației Naționale. Modelul german la care s-a făcut referire, completat cu cel austriac și cu alte țări care au experiențe bune în domeniu, sunt modele coerente, într-o economie puternică și destul de predictibilă. La noi există încă ezitări, chiar și din partea agenților economici. A întrebat dacă va exista o structură în acest domeniu, un fel de ARACIP, care să aibă, în timp, mecanisme de evaluare pentru furnizori și pentru școală.

Domnul secretar de stat Petru Andea a precizat că ARACIP și ARACIS se ocupă de evaluarea, autorizarea și acreditarea unităților de învățământ, iar Autoritatea Națională pentru Formare Profesională Inițială în Sistem Dual din România va efectua autorizarea agenților economici care îndeplinesc condițiile pentru a derula activități de învățământ în sistem dual. Se impune o evaluare a ceea ce s-a format în timp în acest domeniu al învățământului tehnic.

Domnul secretar Robert Nicolae Turcescu a menționat că dacă nu există o analiză clară cu privire la activitatea Centrului Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic, care să evidențieze disfuncționalități în îndeplinirea atribuțiilor, nu este de acord cu înființarea Autorității.

Domnul președinte Adrian Solomon a întrebat reprezentanții ministerului și ai autorității dacă agentul economic are vreo garanție că la finalul ciclului de studii elevul va rămâne angajat în unitatea respectivă, cea care a investit în pregătirea acestuia.

Domnul secretar de stat Andea Petru a specificat că facilitățile oferite de către agenții economici sunt cele care trebuie să atragă elevii în sistemul lor, cât și experiența dobândită prin practică.

Doamna vicepreședinte Theodora Șotcan a propus ca soluție la această problemă stipularea unei clauze în contractul încheiat între agentul economic și elev astfel încât, în condițiile în care, după absolvirea cursurilor, elevul nu mai dorește să continue activitatea în unitatea care a investit în formarea sa, să returneze cheltuielile aferente.

Doamna președinte prof.dr. Camelia Gavrilă a sugerat să fie găsită o soluție pentru ca cele două părți, agentul economic și elevul, să ajungă la un numitor comun, precizând că reglementările europene nu încurajează limitarea drepturilor elevilor și absolvenților prin clauze restrictive.

Domnul vicepreședinte Odon Szabo a formulat amendamente la art. 1 alin. (1), art. 2, art. 3 lit. a), d) și e), pentru a corela responsabilitățile Autorității cu cele ale Ministerului Educației Naționale. Supuse votului amendamentele la de art.1 alin. (1), art. 2 și art. 3 lit. a) au fost respinse, iar amendamentele de la art. 3 lit. d) și lit. e) au fost aprobate.

La dezbateri au mai luat cuvântul domnii deputați: Cristian Gabriel Seidler, Adrian-Octavian Dohotaru, Dumitru Oprea și Mihai Niță.

Cele două Comisii au propus, cu 19 voturi pentru și 2 voturi împotriva, adoptarea unui **raport de adoptare cu amendamente admise și respinse.**

În cea de-a doua parte a lucrărilor a avut loc ședința Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, condusă de doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă.

Supusă votului, ordinea de zi, cu modificări, și programul au fost aprobate cu unanimitatea voturilor celor prezenți.

Lucrările au început cu propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Politici Parlamentare, Parlamentarism și Proceduri Legislative (**PLx. 601/2018**).

Domnul secretar de stat Petru Andea a menționat că, potrivit art. 15 din Legea nr. 500/2002 cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 15 din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările ulterioare, în situația introducerii unor proiecte de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să se prevadă sursele de acoperire a acesteia, fără afectarea echilibrului bugetar. Totodată, este necesară precizarea ordonatorului principal de credite prin bugetul căruia sunt asigurate subvențiile de la bugetul de stat. Aplicarea măsurilor propuse de inițiativă conduce la majorarea numărului de posturi din sistemul bugetar, precum și la majorarea cheltuielilor totale ale bugetului general consolidat. De aceea, Ministerul nu susține această inițiativă legislativă.

Cu unanimitatea voturilor celor prezenți, Comisia a adoptat elaborarea unui **aviz negativ** asupra propunerii legislative.

S-a continuat cu proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.85/2018 pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul investițiilor finanțate din fonduri publice (**PLx. 613/2018**).

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a prezentat obiectul de reglementare al proiectului de lege, care vizează abrogarea unor dispoziții legale cu privire la obiective și proiecte de investiții finanțate din fonduri publice, pentru a căror realizare au fost prevăzute standarde de cost elaborate de către ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, pentru domeniile de activitate specifice acestora, cu avizul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, aprobate ulterior prin hotărâre a Guvernului. Potrivit expunerii de motive, adoptarea măsurilor propuse va avea impact asupra reducerii termenelor de implementare a proiectelor de infrastructură și asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene

Doamna Anca Ginavar, director în cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice, a prezentat proiectul de lege, logica modificărilor și a susținut necesitatea adoptării acestuia.

Cu 12 voturi pentru și 2 abțineri, Comisia a adoptat elaborarea unui **aviz favorabil** asupra proiectului de lege.

Ședința a continuat cu dezbaterile asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (**PLx. 628/2018**).

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a precizat că propunerea legislativă modifică alin .(1)-(3) ale art. 49 din Legea nr.263/2010, în sensul includerii perioadelor în care asiguratul a urmat cursurile de zi ale învățământului postuniversitar, a programelor de master și de doctorat cu frecvență (indiferent de numărul acestor specializări), în categoria perioadelor necontributive, asimilate stagiului de cotizare în sistemul public de pensii. Punctul de vedere al Guvernului este categoric nefavorabil.

Cu 11 voturi pentru, 1 vot împotrivă și 2 abțineri, s-a adoptat un **aviz negativ** asupra propunerii legislative.

A urmat propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (**Plx. 629/2018**).

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a precizat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.272/2004, în sensul interzicerii cadrelor didactice, instructorilor, personalului didactic auxiliar și celui administrativ de a implica copiii și elevii în manifestări publice artistice, culturale sau sportive, dedicate unor demnitari, oficialități sau oameni politici.

Domnul Anghelina Cristian, consilier juridic în cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopti, nu susține această inițiativă având în vedere că o astfel de reglementare ar trebui inclusă în Legea nr. 1/2011 a educației naționale. Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului reglementează drepturile copilului la nivel de principiu, fără a include prevederi specifice.

Comisia, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, a hotărât să emită **aviz negativ** asupra propunerii legislative menționate.

S-a continuat cu propunerea legislativă pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare (**Plx. 647/2018**).

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a menționat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 249 din 19 aprilie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 456 din 31 mai 2018. Având în vedere faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.76/2017 a fost deja respinsă prin Legea nr. 169/2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 594 din 12 iulie 2018, propunerea legislativă a rămas fără obiect.

În urma dezbatelor, Comisia a propus, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, **respingerea** propunerii legislative.

Lucrările au continuat cu propunerea legislativă privind unele măsuri de stimulare a învățământului profesional, universitar și a cercetării științifice (**Plx. 172/2014**).

Doamna președinte prof. dr. Camelia Gavrilă a menționat că inițiativa a fost retrimisă de la plen. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării unor stimulente fiscale întreprinzătorilor care încheie contracte pentru finanțarea unor proiecte de cercetare-dezvoltare și al posibilității deducerii cheltuielilor efectuate pentru acordarea de burse elevilor și studenților care urmează o formă de școlarizare sau perfecționare acreditată. La un moment dat, au existat amendamente propuse de inițiatori, dar adoptarea acestora ar fi dus la încălcarea bicameralismului.

Domnul secretar de stat Petru Andea a precizat că propunerea face referire la Lege 571/2003 privind Codul fiscal care a fost abrogată de Legea 227/2015 privind Codul fiscal, ca urmare această inițiativă nu mai are obiect.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport au hotărât cu 9 voturi pentru, 3 voturi împotriva și 2 abțineri, **menținerea raportului inițial de respingere** a propunerii legislative.

În zilele de **miercuri, 07 octombrie 2018** și **joi, 08 octombrie 2018** lucrările Comisiei au avut pe odinea de zi studiu individual asupra proiectelor de lege aflate în portofoliul Comisiei.

**PREȘEDINTE**  
**Prof. dr. Camelia GAVRILĂ**