



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

Conf. cu originalul

COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,  
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT  
Nr.4c-11/249/2017/2018

COMISIA JURIDICĂ, DE  
DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI  
Nr.4c-13/1243/2018

București, 20 noiembrie 2018

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea art.16 din Legea educației naționale nr.1/2011, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 528 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 676 din 3 august 2018 (Plx. 447/2017/2018)

1. În baza prevederilor art. 134 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu adresa nr. Plx.447 din 3 septembrie 2018, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia juridică, de disciplină și imunități au primit spre dezbateră, în fond, **Legea pentru modificarea art.16 din Legea educației naționale nr.1/2011, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 528 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 676 din 3 august 2018.**

Legea are ca **obiect de reglementare** modificarea art.16 din *Legea educației naționale nr.1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de a se stabili o nouă durată și o nouă componentă a învățământului general obligatoriu, după cum urmează: învățământul general obligatoriu este de 15 clase și cuprinde ultimii 2 ani ai învățământului preșcolar, învățământul primar, învățământul gimnazial și primii 2 ani ai învățământului secundar superior. Învățământul preșcolar și învățământul liceal devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020. În ședința din 27 februarie 2018, membrii Comisiei au prevăzut un calendar de aplicare, stabilirea unor etape de implementare pentru a exista o abordare rațională din punct de vedere financiar și al resurselor umane pentru o modificare importantă, dar complexă a structurii sistemului de învățământ preuniversitar. În acest sens, învățământul general obligatoriu va fi de 15 clase și va cuprinde ultimii doi ani ai învățământului preșcolar, învățământul primar, învățământul gimnazial și primii doi ani ai învățământului secundar

superior. Învățământul liceal și grupa mare din învățământul preșcolar devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020, iar grupa mijlocie până cel mai târziu în anul 2023.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din Constituția României, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

**Curtea Constituțională** a reținut că sunt formulate două categorii de *critici de neconstituționalitate: extrinseci*, referitoare la faptul că cele trei propuneri legislative nu au fost adoptate sub forma unei singure legi de modificare și completare a Legii nr. 1/2011, respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005, și *intrinseci* cu privire la articolul unic [art. 16 alin. (1)].

În sesizarea de neconstituționalitate se afirmă că cele trei propuneri legislative au fost dezbătute de Camera Deputaților în momente diferite de timp, în ședințe distincte de Plen, dar Senatul le-a adoptat în aceeași ședință de Comisie și de Plen, motiv pentru care ar fi trebuit întocmit un singur raport de către Comisia sesizată în fond și elaborată o singură lege de modificare și completare pentru sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației. Curtea Constituțională constată că exista obligația regulamentară a Comisiei sesizate în fond pentru reunirea a cel puțin două dintre propunerile legislative, dar aceasta este o procedură de practică parlamentară, fără relevanță constituțională. Prin urmare o **asemenea tehnică legislativă nu este**, de principiu, **contrară** art. 1 alin. (5) din **Constituția României, republicată**. Curtea **respinge, ca neîntemeiată**, obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că Legea pentru modificarea art. 16 din Legea educației naționale nr. 1/2011 este constituțională în raport cu criticile extrinseci formulate.

Referitor la textul art.16 alin. (1) se arată că aceasta cuprinde neclarități prin faptul că, pe de o parte, învățământul general obligatoriu cuprinde ultimii doi ani din învățământul preșcolar și primii doi ani ai învățământului secundar superior, în condițiile în care aceștia devin obligatorii în anii 2020 sau 2023, după caz, iar, pe de altă parte, faptul că noul text nu este corelat cu art. 24 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, fiind, astfel, **neclară întinderea învățământului general obligatoriu**. Se mai indică faptul că există o **lipsă de consecvență în privința termenilor** prin care sunt desemnate etapele educaționale obligatorii din cadrul învățământului preșcolar, respectiv „ani“ și „grupe“.

**Curtea** constată că, în prezent, învățământul obligatoriu este de 11 ani, noua formulă legală preconizată pentru data intrării în vigoare a legii propune 13 ani de învățământ obligatoriu, în condițiile în care cei 2 ani de învățământ preșcolar, care reprezintă diferența specifică între cele două ipoteze normative, nu vor deveni obligatorii de la data intrării în vigoare a legii analizate, ci din 2020, respectiv 2023. Rezultă că forma preconizată cuprinde o **necorelare vădită în privința ultimilor doi ani ai învățământului preșcolar** (grupa mijlocie și grupa mare), care, în accepțiunea textului, deși obligatorii la data adoptării/intrării în vigoare a legii analizate, vor deveni obligatorii în 2020, respectiv 2023. Prin urmare, există o necorelare între art. 16 alin. (1) teza întâi și teza a doua sub aspectul obligativității ultimilor 2 ani din învățământul preșcolar. Dacă în prima teză pare că de la data intrării în vigoare a legii sunt obligatorii cei doi ani din învățământul preșcolar, teza a doua prevede alte repere temporale, în sensul că ar deveni obligatorii în 2020/2023, după caz, ceea ce este contrar art. 1 alin. (5) din

Constituție. În consecință, revine legiuitorului obligația de a **realiza necesarele corelații** de tehnică legislativă în funcție de opțiunea sa legislativă referitoare la durata învățământului obligatoriu.

Referitor la celălalt aspect criticat, respectiv că **diviziunile** învățământului preșcolar sunt denumite „grupe“, iar în contextul obligativității din punct de vedere temporal a învățământului preșcolar se face referire la ani, Curtea constată că **nu există nicio dificultate în a corela** grupa mică, mijlocie și mare cu cei trei ani aferenți învățământului preșcolar (3-6 ani), conform art. 23 alin. (1) lit. a) din lege.

În concluzie, **Curtea admite obiecția de neconstituționalitate formulată** și constată că dispozițiile articolului unic [cu referire la **art. 16 alin. (1)**] din Lege sunt **neconstituționale**.

**4.** În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

**Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport** a dezbătut Legea în ședința din data de 13 noiembrie 2018.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 18 deputați, din totalul de 25 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, la dezbaterile Legii a participat ca invitat domnul prof. univ. dr. ing. Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât să propună, cu 16 voturi pentru și 3 abțineri, Plenului Camerei Deputaților **adoptarea Legii supuse reexaminării, cu amendamentele admise** din Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

**5. Comisia juridică, de disciplină și imunități** a reexaminat Legea în ședința din ziua de 20 noiembrie 2018. Deputații au fost prezenți la dezbateri conform listei de prezență.

Membrii Comisiei au hotărât, cu **majoritate de voturi, să aprobe Raportul preliminar** aprobat de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport.

**6.** Membrii celor două comisii sesizate pentru dezbaterile în fond a *Legii pentru modificarea art.16 din Legea educației naționale nr.1/2011*, în **procedură de reexaminare**, au hotărât să transmită plenului Camerei Deputaților un **raport de adoptare a Legii supuse reexaminării, cu amendamentele admise din Anexa** care face parte integrantă din prezentul raport.

**PREȘEDINTE**  
**Prof.dr. Camelia GAVRILĂ**

**PREȘEDINTE**  
**Nicușor HALICI**

**SECRETAR**  
**Viorel STAN**

**SECRETAR**  
**Aida-Cristina CĂRUCERU**

*Șef birou, Ioana Florina Mînză*

*Consilier parlamentar, Rodica Penescu*

**AMENDAMENTE ADMISE**

Nr. crt.	Text Lege nr.1/2011, cu mod. și complet. ult.	Text Lege trimisă la promulgare	Text propus de Comisia (autor amendament)	Motivare
1.	---	<b>Titlul Legii:</b> Lege pentru modificarea <i>art.16 din Legea</i> educației naționale nr.1/2011	<b>Titlul Legii:</b> Lege pentru modificarea <i>Legii</i> educației naționale nr.1/2011	Respectarea normelor de tehnică legislativă
2.	---	<b>Articol unic - La articolul 16 din</b> Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, <b>alineatele (1) și (2)</b> se modifică și <b>vor</b> avea următorul cuprins:	<b>Articol unic.</b> - Legea educației naționale nr.1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și <b>va</b> avea următorul cuprins:	Respectarea normelor de tehnică legislativă
3.	<b>Art. 16 - (1)</b> Învățământul general obligatoriu <b>este de 11 clase și</b> cuprinde învățământul primar, învățământul gimnazial și primii 2 ani ai învățământului secundar superior. Învățământul liceal <b>devine obligatoriu</b> până cel mai târziu în anul 2020.  <b>(2)</b> Obligația de a frecventa învățământul obligatoriu <b>de 11 clase</b> , la forma cu frecvență, <b>încetează</b> la vârsta de 18 ani.	<b>”Art. 16 - (1)</b> Învățământul general obligatoriu cuprinde <b>ultimii 2 ani ai învățământului preșcolar</b> , învățământul primar, învățământul gimnazial și primii 2 ani ai învățământului secundar superior. Învățământul <b>liceal și grupa mare din învățământul preșcolar</b> devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020, <b>iar grupa mijlocie până cel mai târziu în anul 2023, iar grupa mică până în anul 2030.</b>  <b>(2)</b> Frecventarea învățământul obligatoriu <b>poate înceta</b> la forma cu frecvență la 18 ani.”	<b>1. Alineatul (1) al articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „ <b>Art.16.- (1)</b> Învățământul general obligatoriu cuprinde învățământul primar, învățământul gimnazial și primii 2 ani ai învățământului secundar superior. Învățământul <b>secundar superior și grupa mare din învățământul preșcolar</b> devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020, grupa mijlocie până cel mai târziu în anul 2023, iar grupa mică până în anul 2030.” <i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon + deputat PSD Camelia Gavrilă + Comisia</i>  <b>(2) Text nemodificat</b>	Amendament formulat pe baza Deciziei Curții Constituționale nr.528/2018.

	<p>(3) În scopul realizării finalităților educației și a formării profesionale prin sistemul național de învățământ, învățământul liceal de stat este generalizat și gratuit.</p>			
<p>4.</p>	<p><b>Art. 24 - (1)</b> Învățământul general obligatoriu <b>este format din</b> învățământul primar, <b>învățământul secundar inferior</b> și primii 2 ani ai învățământului secundar superior.</p> <p><b>(2) Abrogat.</b></p> <p><b>(3)</b> Învățământul profesional și tehnic este format din: învățământ profesional învățământ liceal tehnologic și învățământ postliceal.</p>	<p>---</p>	<p><b>2. Alineatul (1) al articolului 24 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>”(1) Învățământul general obligatoriu <b>cuprinde</b> învățământul primar, <b>învățământul gimnazial și</b> primii 2 ani ai învățământului secundar superior. <b>Învățământul secundar superior și grupa mare din învățământul preșcolar devin obligatorii până cel mai târziu în anul 2020, grupa mijlocie până cel mai târziu în anul 2023, iar grupa mică până în anul 2030.”</b></p> <p><i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon + deputat PSD Camelia Gavrilă + Comisia</i></p>	<p>Corelarea dispozițiilor art.24 alin.(1) cu modificările aduse la art.16 alin.(1), conform mențiunilor din sesizarea de neconstituționalitate formulată de Președintele României.</p>