



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI

București, 10.12.2007  
Nr. PL.x. 828

### RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateră, în fond, cu proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite**, trimis cu adresa nr. PLx.828 din 3 decembrie 2007, înregistrat cu nr. 31/1304 din 5 decembrie 2007.

**Senatul**, în calitate de primă Cameră sesizată, **a respins** proiectul de lege, în ședința din 27 noiembrie 2007.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților este Cameră decizională**.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil proiectul de lege supus aprobării, cu observații și propuneri, conform avizului nr.1085/13.08.2007.

**Proiectul de Lege** supus dezbaterii are ca **obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite**, în scopul armonizării

prevederilor acesteia cu Memorandumul Secretariatului General al Guvernului nr.2966/2005 prin care Guvernul și-a asumat responsabilitatea respectării angajamentelor în fața Băncii Mondiale privind simplificarea procedurilor administrative, creșterii transparenței și reducerii costurilor inițierii și dezvoltării afacerilor.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii Comisiei au examinat proiectul de lege mai sus menționat în **ședința din 10 decembrie 2007**. La lucrările Comisiei a participat, în calitate de invitat, din partea Ministerului Justiției, doamna Katalin Barbara Kibedi, secretar de stat.

Din numărul total de 27 membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 14 deputați.

În urma dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât, **cu unanimitate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, cu amendamente admise**, astfel cum sunt redată în Anexa la prezentul Raport.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

**PREȘEDINTE,**  
**Sergiu ANDON**

**SECRETAR,**  
**George BĂEȘU**

Consilier  
Dr. Corneliu Manda

## ANEXA

## AMENDAMENTE ADMISE:

Nr. crt.	Text act normativ de bază ( OUG nr.27/2003)	Text proiect de lege	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivare
1.		Titlul legii: LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite	Nemodificat	
2.		<b>Art.I.</b> – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.291 din 25.IV.2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, se modifică după cum urmează:	Nemodificat	
3.	Art.2 – (1) Procedura aprobării tacite se aplică tuturor autorizațiilor emise de autoritățile administrației publice, <b>cu excepția celor</b> emise în domeniul activităților nucleare, a celor care privesc regimul armelor de foc, munițiilor și explozibililor, regimul drogurilor și precursorilor, precum și a autorizațiilor din domeniul siguranței naționale. (2) Guvernul poate <b>stabili</b> , prin	<b>1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „ Art.2 – (1) Procedura aprobării tacite se aplică tuturor autorizațiilor <b>din lista cuprinsă în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.</b>  (2) Guvernul poate <b>actualiza</b> ,	<b>1. Nemodificat.</b>	

	<p>hotărâre, la propunerea motivată a fiecărei autorități a administrației publice interesate, <b>și alte excepții de la aplicarea procedurii aprobării tacite.</b></p> <p>.....</p>	<p>prin hotărâre, <b>lista prevăzută la alin.(1)</b>, la propunerea motivată a fiecărei autorități a administrației publice interesate.</p> <p>(3) Hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(2) nu poate stabili aplicarea procedurii aprobării tacite autorizațiilor emise de autoritățile administrației publice în domeniul activității nucleare, a celor care privesc regimul armelor de foc, munițiilor și explozibililor, regimul drogurilor și precursorilor, precum și a autorizațiilor din domeniul siguranței naționale, precum și <b>autorizațiilor care privesc instalațiile mecanice sub presiune și instalațiile de ridicat supuse regimului special de autorizare conform prescripțiilor tehnice aplicabile.</b>”</p>		
4.	<p>Art.4.- (1) Autoritățile administrației publice care au competența de a emite autorizații au obligația de a afișa la sediul acestora <b>sau</b> pe pagina proprie de Internet, pentru fiecare tip de</p>	<p><b>2. La articolul 4, partea introductivă a alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) Autoritățile administrației publice care au competența de a emite autorizații au obligația de a afișa la sediul acestora <b>și</b> pe pagina proprie de Internet, pentru fiecare tip de autorizație,</p>	2. Nemodificat	

	autorizație, următoarele informații: .....	următoarele informații: .....		
5.	<p>Art.4.- (1) Autoritățile administrației publice care au competența de a emite autorizații au obligația de a afișa la sediul acestora <b>sau</b> pe pagina proprie de Internet, pentru fiecare tip de autorizație, următoarele informații:</p> <p>a) formularul cererii care trebuie completată de către solicitant, precum și modul de completare a acesteia;</p> <p>b) lista cu toate documentele necesare pentru eliberarea autorizației și modul în care acestea trebuie prezentate autorității administrației publice;</p> <p>c) toate informațiile privind modul de întocmire a documentelor și, dacă este cazul, indicarea autorităților administrației publice care au competența de a emite acte administrative ce fac parte din documentația ce trebuie depusă, precum : adresa, numărul de telefon sau fax, programul de lucru cu publicul. .....</p>	<p><b>3.</b> La articolul 4 alineatul (1), după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:</p> <p>„ d) <b>lista autorizațiilor cărora li se aplică procedura aprobării tacite din domeniul de activitate al autorității respective.</b>”</p>	<b>3. Nemodificat</b>	

6.	<p>Art.4.- (1).....</p> <p>(2) Obiligația prevăzută la alin.(1) se aduce la îndeplinire în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe.</p> <p>.....</p>	<p><b>4. Alineatul (2) al articolului 4 se abrogă.</b></p>	<p><b>4. Nemodificat</b></p>	
7.	<p>Art.4. – (1).....</p> <p>(3) Informațiile prevăzute la alin.(1) vor fi prezentate într-o formă clară, indicându-se, dacă este posibil, exemple concrete.</p> <p>(4) Orice persoană interesată poate obține o copie conținând informațiile prevăzute la alin.(1), autoritățile administrației publice putând elabora ghiduri privind procedura de autorizare și constituirea documentației care stă la baza emiterii unei autorizații.</p>	<p><b>5. Alineatele (3) și (4) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„ (3) Informațiile prevăzute la alin.(1) vor fi prezentate într-o formă clară, indicându-se, <b>dacă este posibil</b>, exemple concrete. Autoritățile administrației publice pot elabora ghiduri privind procedura de autorizare și constituirea documentației care stă la baza emiterii unei autorizații.</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice <b>care au competența de a emite autorizații</b> au obligația de a furniza o copie cuprinzând informațiile prevăzute la alin.(1), la cererea <b>oricărei</b> persoane <b>interesate.</b>”</p>	<p><b>5. Alineatele (3) și (4) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„ (3) Informațiile prevăzute la alin.(1) vor fi prezentate într-o formă clară, indicându-se exemple concrete. Autoritățile administrației publice pot elabora ghiduri privind procedura de autorizare și constituirea documentației care stă la baza emiterii unei autorizații.</p> <p>(4) <b>Nemodificat</b></p> <p><i>Autor: deputat Daniel Buda</i></p>	<p>Pentru calitatea textului se elimină sintagma „, dacă este posibil”</p>
8.	<p>.....</p>	<p><b>6. După alineatul (4) al articolului 4, se introduce un nou alineat, alin.(5), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„ (5) Refuzul explicit sau tacit al angajatului desemnat al unei autorități a administrației publice de a îndeplini obligațiile</p>	<p><b>6. Nemodificat</b></p>	

		prevăzute la alin.(1) și (4) constituie abatere și atrage răspunderea disciplinară a celui vinovat.”		
9.	.....	<p><b>7. După alineatul (3) al articolului 6 se introduc două noi alineate, alin.(3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(3<sup>1</sup>) La momentul depunerii cererii privind eliberarea autorizației sau a cererii de reînnoire a autorizației, solicitantul va primi, în scris, din partea autorității administrației publice, pe lângă numărul și data înregistrării cererii, și informații exprese cu privire la termenul legal de soluționare a acesteia și mențiunea dacă cererea respectivă este supusă sau nu aprobării tacite.</p> <p>(3<sup>2</sup>) Informațiile prevăzute la alin. (3<sup>1</sup>) se transmit și în cazul în care este posibilă depunerea solicitărilor în versiunea electronică.”</p>	<b>7.Nemodificat</b>	
10.	Art.8- (1) În situația în care solicitantul s-a adresat, potrivit art.7 alin.(2), autorității administrației publice în cauză,	<p><b>8. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>“Art.8-(1) În situația în care solicitantul s-a adresat, potrivit art.7 alin.(2), autorității administrației publice în cauză,</p>	<b>8. Nemodificat</b>	

<p>aceasta îi aduce la cunoștință existența cazului de aprobare tacită cu privire la autorizație și solicită eliberarea <b>documentului oficial prin care se permite desfășurarea unei activități, prestarea unui serviciu sau exercitarea unei profesii.</b></p> <p>(2) În cazul în care autoritatea administrației publice respective nu răspunde sau refuză să elibereze documentul oficial prin care se permite desfășurarea unei activități, prestarea unui serviciu sau exercitarea unei profesii, solicitantul se poate adresa instanței judecătorești potrivit procedurii stabilite prin prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>acesta îi aduce la cunoștință existența cazului de aprobare tacită cu privire la autorizație și solicită <b>totodată</b> eliberarea <b>prin registratura autorității respective a unui document</b> prin care să se confirme faptul că nu a fost eliberat, în termenul prevăzut de lege, nici un răspuns cu privire la solicitarea sa .</p> <p>(2) <b>Documentul prevăzut la alin.(1) se eliberează în termen de 5 zile de la solicitare și reprezintă confirmarea din partea autorității administrației publice în cauză a aplicării procedurii aprobării tacite și permite solicitantului desfășurarea activității, prestarea serviciului sau exercitarea profesiei.</b></p> <p>(3) Documentul prevăzut la alin.(1) ține loc de autorizație în toate situațiile, inclusiv în fața organelor de control, cu excepția autorizației care este validă numai în formă standard, expres reglementată de lege, dacă aceasta nu este cuprinsă în anexa la prezenta ordonanță de urgență.</p> <p>(4) În cazul în care autoritatea</p>		
---	---	--	--



		<p>administrației publice respectivă nu răspunde sau refuză să elibereze confirmarea prevăzută în alin. (1), prin care se permite desfășurarea unei activități, prestarea unui serviciu sau exercitarea unei profesii, precum și în cazul în care autorizația este validă numai în forma standard, expres reglementată de lege, solicitantul se poate adresa instanței judecătorești potrivit procedurii stabilite prin prezenta ordonanță de urgență.” .</p>		
11.	<p>Art.9. – (1) .....</p> <p>(3) Instanța va soluționa cererea în termen de cel mult 30 de zile de la primirea acesteia, cu citarea părților. <b>Participarea procurorului este obligatorie.</b></p>	<p><b>9. Alineatul (3) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  “(3) Instanța va soluționa cererea în termen de cel mult 30 de zile de la primirea acesteia, cu citarea părților”.</p>	<b>9. Nemodificat.</b>	
12.	<p>Art.10. - (1) Reclamantul depune la instanță, anexată la cererea de chemare în judecată, copia cererii de autorizare purtând numărul și data înregistrării la autoritatea administrației publice pârâte, însoțită de întreaga documentație depusă la aceasta.</p>	<p><b>10. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  „Art.10. - (1) Reclamantul depune la instanță, anexată la cererea de chemare în judecată, copia cererii de autorizare purtând numărul și data înregistrării la autoritatea administrației publice pârâte, însoțită de întreaga documentație depusă la aceasta, <b>precum și de mențiunile prevăzute la art.6 alin. (3<sup>1</sup>)”.</b></p>	<b>10. Nemodificat.</b>	

13.	<p>Art.15<sup>2</sup> – Exercițarea activităților prevăzute la art.2 alin.(1) în afara autorizării exprese a autorității publice competente constituie infracțiunea prevăzută de art.281 din codul penal și se pedepsește cu închisoare de la 2 la 5 ani.</p>	<p><b>11. Articolul 15<sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art.15<sup>2</sup> – Exercițarea activităților <b>din domeniile</b> prevăzute la art.2 alin.(3) în afara autorizării exprese a autorității publice competente constituie infracțiunea prevăzută de art.281 din Codul penal și se pedepsește cu închisoare de la 2 la 5 ani.”</p>	<p><b>11. Nemodificat</b></p>	
14.	<p>Art.16.- (1) În cazul în care, după obținerea documentului noficial prin care se permite desfășurarea unei activități, prestarea unui serviciu sau exercitarea unei profesii, autoritatea administrației publice constată neîndeplinirea unor condiții importante prevăzute pentru eliberarea autorizației, nu va putea anula documentul, ci va notifica titularului, <b>în cel mult 3 luni de la data expirării termenului legal pentru emiterea autorizației</b>, neregularitățile constatate, modul de remediere a tuturor deficiențelor identificate, precum și termenul în care titularul trebuie să respecte această obligație. Acest termen nu poate fi mai mic de 30 de zile.</p>	<p><b>12. Alineatul (1) al articolului 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art.16.- (1) În cazul în care, după obținerea documentului oficial prin care se permite desfășurarea unei activități, prestarea unui serviciu sau exercitarea unei profesii, autoritatea administrației publice constată neîndeplinirea unor condiții importante prevăzute pentru eliberarea autorizației, nu va putea anula documentul, ci va notifica de îndată titularului, <b>prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire</b>, neregularitățile constatate, modul de remediere a tuturor deficiențelor identificate, precum și termenul în care titularul trebuie să respecte această obligație. Acest termen nu poate fi mai mic de 30 de zile și începe</p>	<p><b>12. Nemodificat</b></p>	

		să curgă de la primirea notificării.”		
15.	.....	<b>13. Ordonanța se completează cu anexa la prezenta lege.</b>	<b>13.Nemodificat</b>	
16.		<b>Art.II</b> – Obligația prevăzută la art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, astfel cum a fost modificată prin prezenta lege, se aduce la îndeplinire în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ.	<b>Art.II. Nemodificat</b>	
17.		<b>Art.III</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.291 din 25 aprilie 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.	<b>Art.III</b> - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.291 din 25 aprilie 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, <b>în Monitorul Oficial al României, Partea I</b> , dându-se textelor o nouă numerotare.  <i>Autor: Comisia juridică</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.