



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA JURIDICĂ, **București, 23 noiembrie 2011**
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI **Nr. Pl.x 112/2011**

RAPORT SUPLIMENTAR

**asupra propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000
privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia juridică, de disciplină și imunități a fost sesizată spre dezbateri, în fond, cu *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*, trimisă cu adresa nr. Pl.x.112 din 16 martie 2011, înregistrată cu nr. 31/201 din 17 martie 2011.

Senatul, în calitate de **primă Cameră sesizată, a respins** propunerea legislativă în ședința din data de 9 martie 2011.

Potrivit prevederilor art. 75 din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (9) pct. 1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Consiliul Legislativ a **avizat negativ** inițiativa legislativă, conform avizului nr. 1283 din 27 octombrie 2010 și a avizului nr. 700 din 23 iunie 2011.

Guvernul României, prin punctul de vedere transmis cu adresa nr.770 din 21 februarie 2011, **nu susține** adoptarea acestei inițiative legislative.

Propunerea legislativă supusă dezbaterii are ca **obiect de reglementare** completarea alin. (1) al art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în sensul introducerii unor norme care să prevadă că proiectele de legi și de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie însoțite de proiectele normelor de aplicare.

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Camerei Deputaților, membrii Comisiei au examinat inițiativa legislativă mai sus menționată, punctul de vedere al Guvernului și avizele negative al Consiliului Legislativ în ședința din 21 septembrie 2011.

Din numărul total de 23 de membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au participat la ședință 21 deputați.

La dezbateri au participat, în calitate de invitați, doamna Lidia Barac, secretar de stat în Ministerul Justiției și doamna Anișoara Ștefănescu, consilier juridic în Ministerul Justiției.

Cu ocazia dezbaterilor s-a constatat că soluțiile propuse prin inițiativa legislativă nu sunt corelate cu dispozițiile art. 108 alin. (1) și (2) din Constituția României,

republicată, conform cărora hotărârile se adoptă de Guvern și se emit pentru organizarea executării legilor.

De asemenea, măsurile normative propuse prin inițiativa legislativă pot să aducă atingere principiului separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituția României, republicată, nesocotindu-se rolul și competențele diferite ale Parlamentului, respectiv ale Guvernului.

De aceea, în cazul în care în aplicarea proiectelor de legi sau de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie elaborate hotărâri ale Guvernului, acestea nu pot fi elaborate înainte de adoptarea legii. În conformitate cu art. 55 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative în cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute norme de aplicare, în cuprinsul acestuia se va stabili termenul de elaborare a acestora și data intrării în vigoare care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ. Totodată, conform art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.

De aceea, pentru a se putea emite un act în aplicarea proiectelor de legi sau de ordonanțe de urgență inițiate, respectiv adoptate de Guvern, trebuie ca respectivele proiecte să fi fost deja adoptate și publicate, pentru a se cunoaște în mod concret normele care necesită elaborarea de acte în aplicare. Prin urmare, actul în aplicare, având temeiul actului normativ de bază, necesită a fi adoptat numai după emiterea acestuia din urmă, întrucât numai în asemenea condiții poate să constituie un ghid pentru actul în executare.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, (un vot împotriva) să propună plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.**

În ședința din 2 noiembrie 2011, Camera Deputaților, în temeiul art. 70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, a hotărât **retrimiterea propunerii legislative** privind modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative Comisiei juridice, de disciplină și imunități, în vederea reexaminării și depunerii unui nou raport.

Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități **au reexaminat** inițiativa legislativă mai sus menționată, punctul de vedere al Guvernului și avizele negative al Consiliului Legislativ în ședința din **22 noiembrie 2011** și au menținut **soluția de respingere a propunerii legislative** decisă în raportul inițial, pentru aceleași motive și considerente menționate în acel raport.

În raport de obiectul și conținutul său, **propunerea legislativă** face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

SECRETAR

Daniel BUDA

Gabriel ANDRONACHE