



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**



**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
Nr.4c-11/250/2017/2018**

**COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ
ȘI IMUNITĂȚI
Nr.4c-11/34/2017/2018**

București, 30 octombrie 2018
PL-x 566/2017/2018

Către,

**BIROUL PERMANENT
AL
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Vă transmitem, alăturat, **raportul comun** asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 528 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 676 din 3 august 2018 (Plx. 566/2017/2018).**

În funcție de obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE

Prof.dr. Camelia GAVRILĂ

PREȘEDINTE

Nicușor HALICI



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

**COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
Nr.4c-11/250/2017/2018**

**COMISIA JURIDICĂ, DE DISCIPLINĂ
ȘI IMUNITĂȚI
Nr.4c-11/34/2017/2018**

București, 30 octombrie 2018
PL-x 566/2017/2018

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 528 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 676 din 3 august 2018

1. În temeiul prevederilor art. 134 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, cu adresa nr. Plx. 566 din 3 septembrie 2018, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport și Comisia juridică, de disciplină și imunități au primit spre dezbateră, în fond, **Legea pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, aflată în procedură de reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 528 din 17 iulie 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 676 din 3 august 2018.**

Legea are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Legii educației naționale nr.1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, în scopul clarificării unor aspecte privind titularizarea cadrelor didactice, detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar, detașarea pentru ocuparea unor posturi didactice din unități/instituții de învățământ și unități conexe.

2. În funcție de obiectul și conținutul său, Legea face parte din categoria legilor **organice**, potrivit prevederilor art. 73 din *Constituția României*, republicată.

3. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din *Constituția României*, republicată, și ale art.92 alin.(8) din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **primă Cameră sesizată**.

Curtea Constituțională a reținut că sunt formulate două categorii de *critici de neconstituționalitate: extrinseci*, referitoare la faptul că cele trei propuneri legislative nu au fost adoptate sub forma unei singure legi de modificare și completare a Legii nr. 1/2011, respectiv a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005, și *intrinseci*, referitoare la articolul unic pct. 2 și 3.

În sesizarea de neconstituționalitate se afirmă că cele trei propuneri legislative au fost dezbătute de Camera Deputaților în momente diferite de timp, în ședințe distincte de Plen, dar Senatul le-a adoptat în aceeași ședință de Comisie și de Plen, motiv pentru care ar fi trebuit întocmit un singur raport de către Comisia sesizată în fond și elaborată o singură lege de modificare și completare pentru sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației. Curtea Constituțională constată că exista obligația regulamentară a Comisiei sesizate în fond pentru reunirea a cel puțin două dintre propunerile legislative, dar aceasta este o procedură de practică parlamentară, fără relevanță constituțională. Prin urmare o **asemenea tehnică legislativă nu este**, de principiu, **contrară** art. 1 alin. (5) din *Constituția României*, republicată. Curtea **respinge, ca neîntemeiată**, obiecția de neconstituționalitate formulată și constată că Legea pentru modificarea și completarea *Legii educației naționale nr. 1/2011* este constituțională în raport cu criticile extrinseci formulate.

În sesizarea de neconstituționalitate se arată că *articolul unic pct. 2 [cu referire la art. 253 alin. (1)]* al acesteia încalcă art. 1 alin. (5) din *Constituție*. În acest sens se apreciază că textul continuă să perpetueze o **modalitate „paralelă“ de accedere la calitatea de titular** în învățământul preuniversitar, contrară derulării în condiții optime a procesului de învățământ, ceea ce denaturează regimul juridic al instituției titularizării și generează discriminări în interiorul sistemului. Se mai arată că textul nu a fost corelat cu art. 254 alin. (3) din *Legea nr. 1/2011*, potrivit căruia titularizarea se realizează prin promovarea unui concurs. Cu privire la aceste critici de neconstituționalitate, ținând cont și de *Decizia sa nr.106/2014* la care se face referire în critica formulată, Curtea constată că **se reia soluția legislativă constatată ca fiind neconstituțională într-o altă formulare**. Astfel, într-o formă sau alta, toate aceste prevederi legale reglementează titularizarea unor cadre didactice care nu au promovat concursul național unic de titularizare, în anul respectiv, creând o modalitate paralelă de acces la funcția de cadru didactic titular. Curtea a reținut că, prin adoptarea unei soluții legislative similare cu cea constatată, în precedent, ca fiind contrară dispozițiilor Constituției, legiuitorul a acționat *ultra vires*. În aceste condiții, având în vedere similitudinea de situații, respectiv reluarea într-o altă variantă redacțională a

unei soluții legislative neconstituționale, Curtea constată că sunt încălcate prevederile constituționale ale art. 147 alin. (1) și (4), prin raportare la art. 1 alin. (5) și art. 16 alin. (1). Prin urmare, **legiuitorul are obligația de a elimina din dreptul pozitiv soluția legislativă constatată ca fiind neconstituțională**, precum cea care se regăsește în actualul art. 253 alin. (1) din *Legea nr. 1/2011*.

În privința *articolului unic pct. 3 [cu referire la art. 254 alin. (2¹)]* din Lege se susține că acesta instituie **o nouă condiție necesară a fi întrunită pentru dispunerea detașării**, contrară art. 254 alin. (2) din *Legea nr. 1/2011*. Prin urmare, textul criticat creează neclarități și dificultăți în aplicarea legii de bază. Curtea constată că textul de la art. 254¹ alin. (2¹) **contrazice prevederile alin. (2)** ale aceluiași articol din legea de bază, deoarece este cu neputință ca două alineate succesive ale aceluiași articol, pe de o parte, să repete teza întâi corespunzătoare acestora, iar în teza a doua să prevadă pentru una și aceeași situație **două soluții care se exclud reciproc**, și anume o detașare la cerere pe o perioadă de cel mult 5 ani școlari consecutivi, respectiv pe o perioadă de 4 ani într-un interval de 10 ani. Prin urmare, o asemenea soluție legislativă este **neconstituțională**.

În concluzie, **Curtea admite obiecția de neconstituționalitate** formulată și constată că dispozițiile articolului unic **pct. 2** [cu referire la **art. 253 alin. (1)**] și **pct. 3** [cu referire la **art. 254¹ alin. (2¹)**] din Lege sunt neconstituționale.

4. În conformitate cu prevederile art. 61 și 63 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a dezbătut Legea în ședința din data de 16 octombrie 2018.

La lucrările Comisiei au fost prezenți 19 deputați, din totalul de 25 membri ai Comisiei.

În baza prevederilor art. 54 și 55 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, la dezbaterile Legii a participat ca invitat domnul prof. univ. dr. ing. Petru Andea - secretar de stat în cadrul Ministerului Educației Naționale.

5. În urma finalizării dezbaterilor, membrii Comisiei au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea Legii supuse reexaminării cu amendamente admise și respinse** din Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Amendamente admise înlătură aspectele de neconstituționalitate și clarifică posibilitatea detașării cadrelor didactice 4 ani în ultimii 10 ani.

6. **Comisia juridică, de disciplină și imunități** a dezbătut Legea în ședința din ziua de 30 octombrie 2018.

Deputații au fost prezenți la lucrările Comisiei conform listei de prezență.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților **adoptarea Legii supuse reexaminării cu amendamente admise și respinse** din Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Membrii celor două comisii sesizate în fond au hotărât să propună plenului Camerei Deputaților, un **raport de adoptare a Legii supuse reexaminării, cu amendamentele admise** din Anexa nr.1 și cu **amendamentele respinse** din Anexa nr.2, anexe care fac parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,

Prof.dr. Camelia GAVRILĂ

PREȘEDINTE,

Nicușor HALICI

SECRETAR,

Viorel STAN

SECRETAR,

Aida-Cristina CĂRUCERU

Șef birou,
Ioana Florina Mînză

Consilier parlamentar,
Rodica Penescu

I. AMENDAMENTE ADMISE

Nr. crt.	Text Lege nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare	Text trimis la promulgare	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
1.	---	Titlul Legii: Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011	Text nemodificat	
2.	---	Articol unic: Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	Text nemodificat	
3.	Art. 252 – (7) La etapele de ocupare a posturilor didactice/catedrelor vacante/rezervate prin transfer pentru soluționarea restrângerii de activitate/pretransfer consimțit între unitățile de învățământ pot participa cadre didactice titulare în unități de învățământ preuniversitar de stat și cadre didactice titulare din învățământul preuniversitar particular dacă se află în una dintre următoarele	1. La articolul 252 alineatul (7), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: „c) sunt cadre didactice titulare în unități de învățământ preuniversitar particular acreditate și au obținut nota și media de cel puțin 7 la un concurs național unic de titularizare în învățământul preuniversitar de stat în ultimii 10 ani. ”	1. Text nemodificat	

	<p>situații:</p> <p>a) sunt cadre didactice titulare în unități de învățământ preuniversitar particulare acreditate, în baza concursului național de ocupare a posturilor didactice/catedrelor vacante în învățământul preuniversitar de stat;</p> <p>b) sunt cadre didactice titulare în unități de învățământ preuniversitar particular acreditate/autorizate transferate/pretransferate din învățământul preuniversitar de stat;</p> <p>c) sunt cadre didactice titulare în unități de învățământ preuniversitar particular acreditate și au obținut nota/media de cel puțin 7 la un concurs național unic de titularizare în învățământul preuniversitar de stat în ultimii 6 ani.</p>			
4.	<p>Art. 253 - (1) Cadrele didactice calificate, care au obținut nota/media de cel puțin 7 la un concurs național unic de titularizare în învățământul</p>	<p>2. La articolul 253, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art. 253 - (1) Cadrele didactice calificate, care au obținut nota și media de cel puțin 7 la un concurs național unic de titularizare în învățământul preuniversitar în</p>	<p>2. Alineatul (1) al articolului 253 se elimină.</p> <p><i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon + deputat PNL Raluca Turcan</i></p>	<p>Conform DCC 528/2018 este declarat neconstituțional. OBSERVAȚII: DCC 528/2018: “40. ... având în vedere similitudinea de</p>

	<p>preuniversitar în ultimii 6 ani și care sunt angajate cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, pot fi repartizate, în ședință publică organizată de inspectoratul școlar, pe perioadă nedeterminată în unitățile de învățământ în care sunt angajate, dacă postul didactic/catedra este vacant(ă) și are viabilitate.</p> <p>(2) Procedura privind repartizarea prevăzută la alin.(1) se stabilește prin metodologie elaborată cu consultarea partenerilor de dialog social și aprobată prin ordin al ministrului educației naționale.</p>	<p>ultimii 10 ani și care sunt angajate cu contract individual de muncă pe perioadă determinată, pot fi repartizate, în ședință publică organizată de inspectoratul școlar, în unitățile de învățământ în care sunt angajate, dacă postul didactic/catedra este vacant(ă).”</p>	<p><i>situații, respectiv reluarea într-o altă variantă redacțională a unei soluții legislative neconstituțional e ... legiitorul are obligația de a elimina din dreptul pozitiv soluția legislativă constatată ca fiind neconstituțional, precum cea care se regăsește în actualul art.253 alin.(1) din Legea nr.1/2011. Prin DCC 106/2014, Curtea a declarat neconstituțional art.253 alin.(1), lit.a) și b). Guvernul, prin OUG 16/2014, a modificat art.253, alin.(1), pentru a-l pune în acord cu DCC 106/2014. Conform DCC</i></p>
--	---	--	---

				<p>528/2018, <i>“soluția legislativă din OUG 16/2014 este similară celei constatate ca fiind neconstituțională prin DCC 106/2014.”</i></p> <p>- Prin amendamentul de eliminare a art.253 alin.(1) din textul trimis la promulgare nu a fost soluționată integral problema de neconstituționalitate constatată în DCC 528/2018. Este necesară și o intervenție legislativă asupra formei în vigoare a art.253, alin (1) din Legea nr.1/2011.</p>
5.	<p>Art.254¹ - (1) Personalul didactic titular în învățământul preuniversitar poate fi detașat în interesul învățământului, cu</p>		<p>3. Alineatul (2) al articolului 254¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	

<p>acordul său, pentru ocuparea unor posturi din unități/instituții de învățământ și unități conexe, la solicitarea acestuia, precum și pentru asigurarea pe perioadă determinată de cel mult un an școlar a conducerii unităților de învățământ, unităților conexe ale învățământului preuniversitar, inspectoratelor școlare și caselor corpului didactic și a funcțiilor de îndrumare și de control în inspectoratele școlare. Detașarea în interesul învățământului se realizează conform metodologiei elaborate cu consultarea partenerilor de dialog social și aprobate prin ordin al ministrului educației naționale.</p> <p>(2) Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează prin concurs sau concurs specific, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale. Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează pe o perioadă de cel mult 5 ani școlari consecutivi, cu păstrarea calității</p>		<p>„(2) Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează prin concurs sau concurs specific, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale. Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează pe o perioadă de 4 ani într-un interval de 10 ani,</p>	<p>În Decizia Curții Constituționale nr.528/2018 este menționat că este cu neputință ca două alineate succesive ale aceluiași articol să repete teza întâi corespunzătoare acestora, iar în teza a doua să prevadă pentru</p>
--	--	---	---

	de titular în învățământul preuniversitar.		cu păstrarea calității de titular în învățământul preuniversitar.” <i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon</i>	una și aceeași situație două soluții care se exclud reciproc. Se optează pentru perioada de 4 ani.
6.	----	3. La articolul 254¹, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹) cu următorul cuprins: ”(2 ¹) Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează prin concurs sau concurs specific, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale. Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează pe o perioadă de 4 ani într-un interval de 10 ani, cu păstrarea calității de titular în învățământul preuniversitar.”	4. Se elimină. <i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon+ deputat PNL Raluca Turcan</i>	Conform DCC 528/2018 textul este declarat neconstituțional.
7.	Art.254¹ - (3) Asigurarea conducerii unei unități de învățământ preuniversitar particular, până la organizarea concursului, dar nu mai mult de sfârșitul anului școlar, se poate realiza de cadre didactice care se	4. La articolul 254¹, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins:	5. Text nemodificat	

	<p>disting prin calități profesionale, manageriale și morale, după cum urmează:</p> <p>a) prin numirea în funcția de conducere de către conducerea persoanei juridice finanțatoare, la propunerea consiliului de administrație al unității de învățământ particular, a unui cadru didactic din cadrul unității de învățământ respective sau a unui cadru didactic pensionat; actul de numire se aduce la cunoștința inspectoratului școlar pe raza căruia își desfășoară activitatea unitatea școlară;</p> <p>b) prin detașarea în interesul învățământului a cadrelor didactice titulare în învățământul preuniversitar de stat sau a cadrelor didactice titulare în alte unități de învățământ particular, la propunerea conducerii persoanei juridice finanțatoare și cu acordul scris al persoanelor solicitate, prin decizie a inspectorului școlar general.</p>			
8.		<p>5. La articolul 263, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (6¹), cu următorul cuprins: ”(6¹) Orele prevăzute la alin. (6) nu</p>	<p>6. La articolul 263, după alineatul (6¹) se introduce un nou alineat, alin.(6²), cu următorul cuprins:</p>	<p>Respectarea normelor de tehnică legislativă</p>

	<p>----</p>	<p>se normează separat în alt post distinct și nu se evidențiază în statul de personal. Aceste ore se evidențiază doar în statul de plată ca număr ore la plata cu ora numai pe perioada cursurilor școlare.”</p>	<p>„(6²) Text nemodificat. <i>Autor: Deputat UDMR Szabo Odon</i></p>	<p>având în vedere că OUG nr. 87/2018 a introdus deja un alin. (6¹). Textul a fost declarat constituțional.</p>
--	-------------	---	--	--

II. AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text Lege nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare	Text trimis la promulgare	Text propus de Comisie (autor amendament)	Motivare
1.	<p>Art.254¹ - (1) Personalul didactic titular în învățământul preuniversitar poate fi detașat în interesul învățământului, cu acordul său, pentru ocuparea unor posturi din unități/instituții de învățământ și unități conexe, la solicitarea acestuia, precum și pentru asigurarea pe perioadă determinată de cel mult un an școlar a conducerii unităților de învățământ, unităților conexe ale învățământului preuniversitar, inspectoratelor școlare și caselor corpului didactic și a funcțiilor de îndrumare și de control în inspectoratele școlare. Detașarea în interesul învățământului se realizează conform metodologiei elaborate cu consultarea partenerilor de dialog social și aprobate prin ordin al ministrului educației naționale.</p>		<p>3. Alineatul (2) al articolului 254¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează prin concurs sau concurs specific, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale. Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează pe o perioadă de 1 an, cu posibilitatea de a fi detașat și în alți maxim 3 ani, într-un interval de 10 ani, cu păstrarea calității de titular în învățământul preuniversitar.”</p> <p><i>Autor: Deputat PNL Raluca Turcan</i></p>	<p>a) <i>Motivare pentru adoptare</i></p> <p>Detașarea nu ar trebui făcută pe mai mulți ani, ci doar pentru un an. Iar în anul următor să se organizeze un nou concurs pentru ocuparea acelui post. În aceste condiții, mai există o problemă foarte gravă: profesorii care sunt detașați de la o școală</p>

	<p>(2) Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează prin concurs sau concurs specific, conform metodologiei elaborate de Ministerul Educației Naționale. Detașarea la cerere a personalului didactic titular în învățământul preuniversitar se realizează pe o perioadă de cel mult 5 ani școlari consecutivi, cu păstrarea calității de titular în învățământul preuniversitar.</p>			<p>lasă vacant un post, iar elevii care la început de an școlar nu au profesori la catedră deoarece profesorul titular s-a detașat la o altă școală. <i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendament respins la vot.</p>
2.	---	<p>4. La articolul 254¹, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4) cu următorul cuprins: „(4) În cazul în care detașarea se realizează strict pentru ocuparea unor posturi didactice din unități/instituții de învățământ și unități conexe, durata totală a acestora nu poate depăși 4 ani într-un interval de 10 ani. Aprobările în aceste situații sunt de competența ambelor consilii de administrație ale unităților/instituțiilor în care cadrul didactic este titular și a celei unde se</p>	<p style="text-align: center;">Se elimină.</p> <p style="text-align: center;"><i>Autor: Deputat PNL Raluca Turcan</i></p>	<p><i>a) Motivare pentru adoptare</i> CCR a decis că se creează o discriminare în ocuparea unui post fără concurs. Calitatea de titular se dobândește prin concurs, nu prin</p>

		realizează detașarea.”		decizia arbitrară și subiectivă a consiliilor de administrație. <i>b) Motivare pentru respingere</i> Amendament respins la vot.
--	--	------------------------	--	---