

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia juridică, de
disciplină și imunități

Comisia pentru buget,
finanțesi bănci

București, 5 mai 2021
PL-x 116/2021

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **RAPORTUL COMUN** asupra **Proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori**, trimis Comisiei juridice, de disciplină și imunități și Comisiei pentru buget, finanțe și bănci, cu adresa nr. PL-x 116 din 8 martie 2021.

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

PREȘEDINTE,

Mihai-Alexandru BADEA Bogdan-Iulian HUȚUCĂ

CAMERA DEPUTAȚILOR



Comisia juridică, de
disciplină și imunități

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci

București, 5 mai 2021
PL-x 116/2021

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru
creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare
anumitor categorii de debitori**

În conformitate cu prevederile **art.94 și 115 alin.(3)** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia juridică, de disciplină și imunități** și **Comisia pentru buget, finanțe și bănci** au fost sesizate, spre dezbateră pe fond, în procedură de urgență, cu *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori*, trimis cu adresa nr. PL-x 116 din 8 martie 2021 și înregistrat cu nr.4c-13/238, respectiv cu nr.4c-2/250 din 9 martie 2021.

Senatul, în calitate de **primă Cameră** sesizată, a **adoptat** tacit proiectul de Lege în ședința din data de 3 martie 2021.

Conform prevederilor **art. 75** alin.(1) și (3) din Constituția României, republicată, și ale **art. 91** alin.(9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Camera Deputaților** este **Cameră decizională**.

Consiliul Legislativ a **avizat favorabil** inițiativa legislativă, conform adresei cu nr.1300 din 30 decembrie 2020.

Comisia pentru industrii și servicii a **avizat favorabil** proiectul de lege, în ședința din **16 martie 2021**.

Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare a avizat favorabil proiectul de lege, în ședința din **30 martie 2021**.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020, în sensul creării posibilității de a solicita suspendarea plății ratelor de capital, dobânzilor și comisioanelor, pentru o perioadă de maximum 9 luni, atât pentru creditele pentru care s-a obținut deja suspendarea obligațiilor de plată, cât și pentru cele pentru care nu s-a aplicat această facilitate. Perioada maximă de 9 luni include și perioada pentru care au fost suspendate creditele în baza moratoriului legislativ sau a unui moratoriu nonlegislativ, sau în ambele cazuri. Totodată, solicitările pentru suspendarea plății obligațiilor pot fi transmise creditorului până la data de 15 martie 2021, acesta urmând a efectua analiza și emite decizia până cel târziu la 31 martie 2021.

În conformitate cu prevederile **art.61** din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **membrii Comisiei pentru buget, finanțe și bănci** au examinat proiectul de lege menționat mai sus, în ședința cu prezență fizică și online din data de **20 aprilie 2021**.

La lucrările online ale Comisiei și-au înregistrat prezența deputații membri ai acesteia, conform listei de prezență.

La dezbaterea acestui proiect de lege a participat domnul Lucian-Ovidiu Heiuș – secretar de stat în cadrul Ministerului Finanțelor.

În conformitate cu prevederile art. 61, 63 și 129 alin.(1) din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au examinat inițiativa legislativă în **ședința** desfășurată în sistem mixt, din ziua de **5 mai 2021**.

La ședința Comisiei juridice, de disciplină și imunități deputații au fost prezenți conform listei de prezență.

În urma examinării proiectului de lege și a opiniilor exprimate, deputații celor două comisii prezenți la lucrări, au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să propună plenului Camerei Deputațilorun **raport comun de adoptare a proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, cu amendamentul admis prezentat în Anexă.**

În raport cu obiectul și conținutul său, proiectul de Lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

PREȘEDINTE,

PREȘEDINTE,

Mihai-Alexandru BADEA Bogdan-Iulian HUȚUCĂ

SECRETAR,

SECRETAR,

László-Zsolt LADÁNYI Iulius Marian FIRCIK

Șef serviciu, Giordiana Ene

Consilier parlamentar, Andreea Sârbu

Consilier parlamentar, Alexandra Nistor

AMENDAMENTE ADMISE

În urma dezbaterii online, Comisia propune adoptarea proiectului de Lege cu următorul amendament:

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor proapse
1.		<p>LEGE</p> <p>privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori</p>	<p>LEGE</p> <p>privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.227/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori și pentru modificarea alin. (1) al art. 79 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori</p>	Tehnică legislativă
2.		<p>Articol unic.- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.227 din 30 decembrie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori, publicată în Monitorul Oficial al</p>	<p>Art.I. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.227 din 30 decembrie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebankare anumitor categorii de debitori, publicată în Monitorul Oficial al</p>	Tehnică legislativă

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
		României, Partea I, nr. 1331 din 31 decembrie 2020.	României, Partea I, nr. 1331 din 31 decembrie 2020.	
3.	<p><i>Titlul ordonanței</i></p> <p>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 227 din 30 decembrie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori</p>		nemodificat	
4.	<p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 261 din 30 martie 2020, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		nemodificat	
5.	<p>1.La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 2. - (1) Prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a</p>		nemodificat	

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 288/2010, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing, republicată, cu modificările și completările ulterioare, obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, acordate debitorilor de către creditori până la data de 30 martie 2020, se suspendă la cererea debitorului pentru o perioadă cuprinsă între minimum o</p>			

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	lună și maximum 9 luni."			
6.	<p>2.La articolul 2, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(1¹) De facilitatea prevăzută la alin. (1) pot beneficia atât debitorii cărora le-a fost acordată suspendarea obligațiilor de plată până la 15 iunie 2020, potrivit legii, și debitorii care au beneficiat de aplicarea unui moratoriu nonlegislativ sau în ambele cazuri, cu condiția ca perioada maximă de suspendare a obligațiilor de plată, care va include, dacă este cazul, perioada de suspendare anterioară, să nu depășească cumulativ 9 luni, indiferent dacă aceste 9 luni cumulate au fost acordate în temeiul unui moratoriu legislativ, al unui moratoriu nonlegislativ sau al ambelor cazuri, cât și debitorii care nu au solicitat această suspendare până la 15 iunie 2020, potrivit legii, pentru creditele acordate până la data de 30 martie 2020."</p>		nemodificat	
7.	<p>3.La articolul 2, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul</p>			

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propane
	<p>cuprins:</p> <p>"(4) De prevederile prezentei ordonanțe de urgență beneficiază debitorii prevăzuți la art. 2 alin (1¹) care au încheiat un contract pentru obținerea unui credit care nu a ajuns la maturitate și pentru care creditorul nu a declarat scadența anticipată, la data de 31 decembrie 2020 inclusiv.</p> <p>(5) Facilitatea prevăzută la alin. (1) poate fi acordată doar pentru creditele care nu înregistrează restanțe la data solicitării suspendării obligației de plată."</p>			
8.	<p>4.La articolul 3, alineatele (1) și (3) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 3. - (1) Pentru a beneficia de suspendarea rambursării ratelor de principal, dobânzilor și comisioanelor, debitorii trimit creditorilor o solicitare în acest sens, în format letric sau prin poșta electronică, la datele de contact stipulate în contractul de credit sau printr-un alt canal de comunicare la distanță oferit de creditor, cel mai</p>		nemodificat	

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>târziu până la data 15 martie 2021, astfel încât creditorul să fie în situația de a analiza și emite decizia până la 31 martie 2021.</p> <p>.....</p> <p>(3) Debitorul poate opta prin solicitarea transmisă creditorului să suspende obligația de plată a ratelor scadente aferente împrumuturilor, reprezentând rate de capital, dobânzi și comisioane, pentru o perioadă cuprinsă între minimum o lună și maximum 9 luni."</p>			
9.	<p>5.După articolul 6 se introduce un nou articol, articolul 6¹, cu următorul cuprins:</p> <p>"Art. 6¹. - Pentru a beneficia de suspendarea rambursării ratelor de principal, dobânzilor și comisioanelor în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) și (1¹), debitorii definiți la art. 1 lit. b), cu excepția persoanelor fizice, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) prezintă declarația pe propria răspundere, cu privire la diminuarea</p>		nemodificat	

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor proapse
	<p>cu minimum 25% a veniturilor sau a încasărilor medii lunare din ultimele 3 luni anterioare solicitării suspendării obligațiilor de plată prin raportare la perioada similară din anii 2019/2020, după caz;</p> <p>b) nu se află în insolvență la data solicitării suspendării rambursării creditului, conform informațiilor disponibile pe pagina web a Oficiului Național al Registrului Comerțului."</p>			
10.	<p>Art. II. - (1) Pentru creditele ipotecare contractate de persoane fizice pentru care cererea de suspendare a obligațiilor de plată a fost formulată până la 15 iunie 2020 potrivit legii, cu termen de încheiere a perioadei de amânare anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, suspendarea obligațiilor de plată complementar până la maximum 9 luni se aplică prin cumularea creanței/restului de creanță aferent/e dobânzilor calculate în prima perioadă suspendată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2020</p>		nemodificat	

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	<p>privind acordarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori, cu modificările ulterioare, cu creanța aferentă dobânzilor calculate pentru a doua perioadă suspendată potrivit dispozițiilor art. I ale prezentei ordonanțe de urgență. La creanța astfel rezultată dobânda este 0% și plata de către debitor a acestei creanțe se va face eșalonat în 60 de rate lunare egale începând cu luna imediat următoare încheierii celei de-a doua perioade de amânare.</p> <p>(2) Statul român, prin Ministerul Finanțelor, garantează în procent de 100% plata dobânzii calculate potrivit alin. (1), aferentă creditelor ipotecare contractate de debitori persoane fizice.</p>			
11.	<p>Art. III. - (1) În aplicarea prezentei ordonanțe de urgență Ministerul Finanțelor elaborează norme, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului în termen de 10 zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al</p>		nemodificat	

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență. (2)Modificarea modelului convenției de garantare prevăzut la art. 5 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2020, cu modificările ulterioare, se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.			
12.	Art. IV. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021.		nemodificat	
13.	(Art.79 alin.(1) din OUG nr.50/2010) (1)Contractele de credit nu pot fi încheiate înafarapunctelor de lucru		Art.II. – Alineatul (1) al articolului 79 din Ordonanță de urgență a Guvernului nr.50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr.389 din 11 iunie 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.288/2010, cu modificările completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: “(1) Contractele de credit pot fi încheiate doar în punctele de lucru	•Prevederile art. 79 nu transpun dispozițiile Directivei 2008/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2008 privind contractele de credit pentru consumatori și de abrogare a Directivei 87/102/CEE a Consiliului, acestea reprezentând prevederi adăugate de către legiuitorul

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
	organizate în acest scop în spații comerciale, în condițiile legii.		<p>organizate în acest scop în spații comerciale, în condițiile legii, sau, la cererea consumatorului si cu acordul creditorului, la domiciliul acestuia sau prin intermediul unui mijloc de comunicare la distanță în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 85/2004, republicată, cu modificările ulterioare.”</p> <p>Autor: deputat Iulius Marian FIRCZAK, Grupul parlamentar al minorităților naționale</p>	<p>român. Introducerea unor formalități excesive la încheierea contractelor de credit conduce la diminuarea concurenței în piață și la creșterea costurilor, suportate în final de către consumator;</p> <ul style="list-style-type: none"> • În prezent în cadrul OUG 50/2010 există necorelări între prevederile art. 7 și prevederile care vizează încheierea la distanță a contractelor de credit (art. 11, 15, 16, 22, 24, 34, 62, 63, etc.) precum și cu dispozițiile OUG 85/2004 privind protecția consumatorilor la încheierea și executarea contractelor la distanță privind serviciile financiare. Aceste prevederi contradictorii generează neclaritate, inclusiv la nivelul autorităților române, în condițiile în care încheierea la distanță a contractelor

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				<p>reprezintă o practică reglementată la nivel european și întâlnită în majoritatea statelor membre.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Evoluția tehnologică și utilizarea tehnologiei în cadrul serviciilor financiare sunt încurajate și de instituțiile Uniunii Europene, având un rol clar în îmbunătățirea serviciilor și reducerea costurilor. Posibilitatea încheierii contractelor de credit de consum prin utilizarea tehnologiei, în cazul în care consumatorul solicită acest lucru, ar trebui să fie o opțiune clar prevăzută de legislația română. • Articolul 79 reprezintă numai o cerință de formă, care nu contribuie în mod substanțial la protecția consumatorului și care poate reprezenta pentru consumator o piedică sau o limitare

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				<p>în accesul la serviciile financiare. În consecință, în cazul în care consumatorul ar solicita acest lucru, contractul ar trebui să poată fi încheiați în afara punctelor de lucru organizate în acest scop în tipa spațiile comerciale.</p> <ul style="list-style-type: none"> În cazul asigurărilor, legislația în vigoare (Legea nr. 236/2018 privind distribuția de asigurări, Norma ASF nr. 19/2018 privind distribuția de asigurări), permite distribuția de asigurări atât la sediul asigurătorilor sau intermediarilor, cât și la sediul sau domiciliul clienților/potențialilor clienți, atât persoane fizice, cât și persoane juridice. Norma ASF nr. 19/2018 permite această posibilitate atât intermediarilor principali (companie de brokeraj sau institutie de credit), cât și celor secundari

Nr. crt.	Text Ordonanță de urgență a Guvernului nr.227/2020	Text adoptat de Senat	Text propus de Comisie (autorul amendamentului)	Motivarea amendamentelor propuse
				<p>(agenți de asigurare, asistenți în brokeraj).</p> <ul style="list-style-type: none"> În contextul pandemiei provocată de Covid-19, furnizarea de servicii la distanță a devenit o necesitate. Facilitarea încheierii contractelor de credit prin intermediul mijloacelor electronice ar fi o bună practică pentru a contribui la păstrarea distanțării sociale și evitarea unor riscuri de natură medicală. Considerăm că impunerea acestei restricții conduce la afectarea libertății de a contracta a clienților, dași la afectarea concurenței din piață.