

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

PROCES VERBAL

al ședințelor comisiei din zilele de 6, 7 și 8 noiembrie 2007

În ziua de **6 noiembrie 2007** la lucrările comisiei sunt prezenți 16 deputați, lipsind domnul deputat Dumitru Gheorghe Mircea Coșea (grup parlamentar PNL) – delegație și domnul deputat Mihai Alexandru Voicu (grup parlamentar PNL) – ministru delegat.

Sunt prezenți următorii:

1. Gheorghe Barbu – președinte
2. Ion Mînzîna – vicepreședinte
3. Marian Sârbu – vicepreședinte
4. Pavel Todoran – secretar
5. Kerekes Karoly – secretar

Membri:

6. Ionela Pop Bruchental
7. Stelian Duțu
8. Valentin Adrian Iliescu
9. Gheorghe Adrian Miuțescu
10. Samuel Valentin Boșneac
11. Iuliu Ioan Furo
12. Filonaș Chiș
13. Ioan Cindrea

14. Irinel Ioan Stativă
15. Gabriela Nedelcu
16. Dan Constantin Mocănescu-Coloros.

Lucrările ședinței sunt conduse de domnul deputat Gheorghe Barbu, președintele comisiei.

Comisia aprobă, cu unanimitate de voturi, următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr.109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social - PLx 566/2007
2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte asigurări sociale - PLx 593/2007
3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte asigurări sociale - PLx 592/2007
4. Propunere legislativă privind completarea alineatului (1) al art.78 din Legea 19/2000 referitor la calcularea punctajului anual al asiguratului pentru anii incomplet lucrați - PLx 590/2007
5. Propunere legislativă privind modificarea articolului 80, alineatul (1), din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - PLx 589/2007
6. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Alin.3 al Art.36 al Legii nr.35 din 1997, republicată, privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului - PLx 706/2007 - avizare
7. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2007 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Serviciile Societății Informaționale - PLx 714/2007 - avizare.

La dezbaterile propunerilor legislative aflate la punctele 2-5 pe ordinea de zi participă ca invitați:

1. D-na Denisa Pătrașcu – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
2. D-na Georgeta Bratu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, aflat la punctul 1 al ordinii de zi, a fost prezentat de către domnul președinte Gheorghe Barbu.

Cu dezbateră pe fond a acestui proiect au fost sesizate Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare.

În deschiderea lucrărilor, domnul președinte Gheorghe Barbu prezintă o informare în legătură cu audierile reprezentanților confederațiilor sindicale și patronale, audieri care au avut loc în ședința comună a celor două comisii din data de 23 octombrie 2007.

Domnia sa arată că principalele concluzii desprinse din discuțiile avute sunt următoarele: reprezentanții confederațiilor patronale au acceptat propunerea de repartizare a locurilor în Consiliul Economic și Social cu majoritate de trei pătrimi, existând și o propunere de două treimi.

De asemenea, reprezentanții confederațiilor patronale au propus ca patronatele să fie membre ale unei organizații de profil europene, însă a fost prezentată și o opinie a unei confederații care a fost împotriva modificării Legii nr.109/1997.

Referindu-se la calitatea patronatelor de a fi membre ale unei organizații de profil europene, domnul președinte Gheorghe Barbu arată că

acest lucru nu trebuie să reprezinte o condiție de participare în cadrul CES, importantă fiind reprezentativitatea la nivel național.

Referitor la discuțiile purtate cu reprezentanții confederațiilor sindicale, domnul președinte Gheorghe Barbu arată că nici un reprezentant al acestora nu a susținut această modificare a Legii nr.109/1997, întrucât, în opinia sindicatelor, această modificare nu este în măsură să schimbe ceva.

Din punctul de vedere al confederațiilor sindicale ar trebui să existe consens, întrucât nu este vorba de nici un criteriu de departajare în reprezentativitatea lor. Spre exemplu, dacă există o confederație sindicală cu un milion de membri având reprezentare națională și o altă organizație sindicală cu o sută de mii de membri, reprezentativă de asemenea la nivel național, între ele nu există o ierarhie bazată pe anumite criterii stabilite prin lege care să le dea dreptul să ocupe unul sau mai multe locuri în CES și de aceea este necesar să existe consens.

De asemenea, domnul președinte precizează că la întâlnirea cu reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale a fost prezent și domnul Secretar de Stat Virgil Popescu, șeful Departamentului pentru dialog social din cadrul Cancelariei Primului-ministru, care a afirmat că se va preocupa ca împreună cu partenerii sociali să elaboreze un proiect de act normativ de modificare a Legii nr. 109/1997 într-o formă agreată de toată lumea.

În finalul prezentării, domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că pentru respectarea termenului stabilit de către Biroul Permanent pentru depunerea raportului, va trebui ca cele două comisii să se pronunțe fără amânare, subliniind însă că nu dorește să influențeze în nici un fel hotărârea colegilor. Domnia sa dă cuvântul membrilor celor două comisii, pentru a-și expune punctele de vedere.

Domnul deputat Dan Mocănescu arată că în urma audierilor a putut constata percepția distorsionată a reprezentanților patronatelor și asupra

reprezentativității. Domnia sa a subliniat că în proiectul de act normativ nu este vorba de modul de luare a deciziilor în CES, ci este vorba de modul în care sunt nominalizați reprezentanții partenerilor sociali în cadrul acestei instituții.

Domnul deputat Marian Sârbu dorește să remarce faptul că dialogul social se desfășoară la ora actuală între cei trei factori principali, în același timp se remarcă o schimbare a filozofiei desemnării membrilor sindicatelor și patronatelor în CES. Domnia sa consideră că, deși tot ceea ce s-a întâmplat din 2004 până în prezent arată o neglijare a dialogului social, se dorește refacerea dialogului social, fiind numit un Secretar de Stat în cadrul Guvernului. Împreună cu partenerii sociali acesta trebuie să cadă la consens, iar în caz contrar, Guvernul să elaboreze un proiect de lege privind desemnarea membrilor CES.

Domnul deputat Marian Sârbu propune respingerea proiectului de lege. De asemenea, domnia sa propune să se solicite Guvernului să prezinte un proiect foarte coerent care să soluționeze această problemă a desemnării reprezentanților în CES.

Domnul deputat Dan Mocănescu subliniază faptul că nu trebuie să uităm că mai există și alte instituții tripartite, funcționale la ora actuală, și trebuie să le avem în vedere pe toate în ceea ce privește desemnarea reprezentanților, fiind necesare schimbări la toate instituțiile de acest fel.

Domnul deputat Aurel Vainer, vicepreședintele Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare, apreciază că membrii comisiei economice au sperat că în urma întâlnirii cu partenerii sociali se vor clarifica anumite aspecte, dar din păcate nu au fost clarificate lucrurile. Dorința legislativului de a modifica legea nu a fost luată în serios de partenerii sociali care au concluzionat că această modificare nu ajută la nimic, prin urmare, domnia sa arată că se asociază acelor opinii potrivit cărora e bine să nu se

voteze această lege. În același timp și-a exprimat dorința ca cei în măsură să îmbunătățească funcționarea Consiliului Economic și Social să fie îndemnați să facă acest lucru.

Domnul președinte Gheorghe Barbu apreciază că modificarea legii Consiliului Economic și Social ar trebui să fie precedată de modificarea legii patronatelor și de modificarea legii contractului colectiv de muncă unic la nivel național. Domnia sa consideră că ceea ce s-ar realiza prin această modificare ar fi o improvizație pentru deblocarea unei situații ivite între confederațiile patronale cu privire la reprezentativitatea acestora, iar acest lucru nu ar corespunde nevoilor României.

Domnul președinte consideră că în urma dezbaterilor ce vor avea loc între Guvern și partenerii sociali se va găsi o formulă care să soluționeze problema desemnării reprezentanților în Consiliul Economic și Social.

În urma finalizării discuțiilor, este supusă la vot propunerea domnului deputat Marian Sârbu, de respingere a proiectului de lege, care a înregistrat 34 de voturi pentru și 3 abțineri.

Având în vedere acest rezultat, cele două comisii vor întocmi un raport de respingere.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte asigurări sociale (Plx 593/2007), aflată la punctul 2 al ordinii de zi, este prezentată de către doamna Sorina Szabo, expert în cadrul comisiei. Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea art.87 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul exceptării deciziei privind recalcularea pensiilor din sistemul public de la contestația în instanța judecătorească competentă.

Doamna Secretar de Stat Denisa Pătrașcu precizează că soluția legislativă preconizată încalcă atât principiul egalității în drepturi, cât și principiul accesului liber la justiție, consacrate de prevederile art.16, respectiv de prevederile art.21 din Constituție, republicată, întrucât prin îngrădirea dreptului de a contesta în justiție deciziile de recalculare a pensiilor pentru asigurații care au astfel de decizii, se instituie un regim discriminatoriu față de asigurații care au decizii de stabilire a cuantumului pensiilor.

În același context, doamna director Georgeta Bratu menționează că procedura privind soluționarea și contestarea deciziei de recalculare a pensiei este reglementată de art.169 alin.(2) din Legea nr.19/2000, prin care se stabilește că cererea de recalculare a pensiei urmează aceleași reguli procedurale privind soluționarea și contestarea prevăzute pentru cererea de pensionare.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că în aceste condiții menționate mai sus, se constată că nu sunt respectate nici normele de tehnică legislativă, propunerea legislativă nefăcând vreo referire la art.169.

În urma finalizării dezbaterilor, domnul președinte supune votului propunerea legislativă. Cu unanimitate de voturi, aceasta este respinsă.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte asigurări sociale (Plx 592/2007), aflată la punctul 3 al ordinii de zi, este prezentată de către doamna Elena Anghel, consilier în cadrul comisiei.

Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea anexei nr.7 la Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările

ulterioare, în sensul ca pentru perioada 1949-1962 la calcularea pensiei să se ia în considerare salariul mediu brut lunar pe economie din acea perioadă.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că soluția avută în vedere face deja obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.208 din 28 martie 2007, aprobată fără modificări prin Legea nr.273 din 3 octombrie 2007.

Pentru evitarea paralelismului legislativ, domnia sa propune respingerea inițiativei legislative. Propunerea este acceptată cu unanimitate de voturi, urmând a se întocmi raport de respingere.

Propunerea legislativă privind modificarea articolului 80, alineatul (1), din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale (Plx 589/2007), aflată la punctul 5 al ordinii de zi, este prezentată de către doamna Elena Anghel, consilier în cadrul comisiei.

Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea alin.(1) al art.80 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii prevederilor ca valoarea punctului de pensie să reprezinte cel puțin 45% din salariul mediu brut lunar pe economie prognozat pe anul respectiv, această valoare urmând a fi aprobată prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că soluția legislativă preconizată a fost reglementată prin *Ordonanța Guvernului nr.40/2007 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007*, care a majorat valoarea punctului de pensie începând cu 1 septembrie 2007 și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2007 pentru rectificarea*

bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, aprobat prin Legea nr.487/2006, care a majorat valoarea punctului de pensie începând cu 1 noiembrie 2007. De asemenea, prin proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2008 se majorează valoarea punctului de pensie, începând cu 1 ianuarie 2008.

Drept urmare, domnia sa propune respingerea inițiativei legislative întrucât a rămas fără obiect. Propunerea este acceptată cu unanimitate de voturi, urmând a se întocmi raport de respingere.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Alin.3 al Art.36 al Legii nr.35 din 1997, republicată, privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului (Plx 706/2007), aflată la punctul 6 al ordinii de zi, este prezentată de către domnul președinte Gheorghe Barbu. Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea alin.(3) al art.36 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, noutatea reglementării constând în asimilarea ca rang de salarizare și condiții de pensionare a funcției de adjunct al Avocatului Poporului cu funcția de secretar de stat, beneficiind de toate drepturile acordate acestora, precum și numirea pentru un mandat de cinci ani, mandat care poate fi reînnoit.

Domnul președinte Gheorghe Barbu propune avizarea favorabilă a inițiativei legislative. Cu unanimitate de voturi, propunerea este acceptată, urmând a se întocmi aviz favorabil, în forma prezentată.

Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.73/2007 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Serviciile Societății Informaționale (PLx 714/2007), aflat la punctul 7 al ordinii de zi, este prezentat de către domnul președinte Gheorghe Barbu.

Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie organizarea și funcționarea Agenției pentru Serviciile Societății Informaționale, instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologia Informației.

Domnul președinte Gheorghe Barbu propune avizarea favorabilă a acestuia, în forma prezentată. Propunerea este acceptată cu majoritate de voturi (o abținere).

În ziua de **7 noiembrie 2007** la lucrările comisiei sunt prezenți 16 deputați, lipsind domnul deputat Dumitru Gheorghe Mircea Coșea (grup parlamentar PNL) – delegație și domnul deputat Mihai Alexandru Voicu (grup parlamentar PNL) – ministru delegat.

Sunt prezenți următorii:

1. Gheorghe Barbu – președinte
2. Ion Mînzîna – vicepreședinte
3. Marian Sârbu – vicepreședinte
4. Pavel Todoran – secretar
5. Kerekes Karoly – secretar

Membri:

6. Ionela Pop Bruchental
7. Stelian Duțu
8. Valentin Adrian Iliescu
9. Gheorghe Adrian Miulescu
10. Samuel Valentin Boșneac
11. Iuliu Ioan Furo
12. Filonaș Chiș
13. Ioan Cindrea
14. Irinel Ioan Stativă

15. Gabriela Nedelcu

16. Dan Constantin Mocănescu-Coloros.

Lucrările ședinței sunt conduse de domnul deputat Gheorghe Barbu, președintele comisiei.

Comisia aprobă, cu unanimitate de voturi, următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă de modificare și completare a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap – Plx 585/2007
2. Propunere legislativă de modificare și completare a Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici – Plx 591/2007
3. Propunere legislativă privind creșterea accelerată a pensiilor minime garantate – Plx 451/2007.

Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Plx 585/2007), aflată la punctul 1 al ordinii de zi, este prezentată de către doamna Monica Rallu Curta, expert în cadrul comisiei.

Domnia sa menționează că au fost sesizate cu dezbateră pe fond a acestei propuneri legislative Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru sănătate și familie. În conformitate cu prevederile art.61 și art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, comisiile dezbate proiectul de lege în ședințe separate.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, în sensul ca și serviciile de ambulanță județene și a municipiului București să

fie exceptate de la obligația de a angaja persoane cu handicap într-un anumit procent.

Domnia sa consideră că dispozițiile preconizate sunt în contradicție cu principiul prevăzut la art.3 lit.d) din Legea nr.448/2006, referitor la egalitatea de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă, și propune respingerea inițiativei legislative. Propunerea este acceptată cu unanimitate de voturi, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor propunerii legislative și în cadrul Comisiei pentru sănătate și familie.

Propunerea legislativă de modificare și completare a Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici (Plx 591/2007), aflată la punctul 2 pe ordinea de zi, este prezentată de către doamna Elena Mesaroș, consilier în cadrul comisiei.

Domnia sa precizează că obiectul de reglementare îl constituie modificarea prevederilor din Legea nr.188/1999 în sensul ca la împlinirea vârstei de pensionare, funcționarii publici să beneficieze de pensie de serviciu în cuantumul prevăzut la art.82 din Legea nr.303/2004, republicată, adică 80% din ultimul salariu brut. De asemenea, în inițiativa legislativă se precizează că pensia de serviciu se actualizează în raport de nivelul salariului brut al funcționarilor publici în activitate, cu aceeași vechime, precum și faptul că partea din pensia de serviciu care depășește nivelul pensiei din sistemul asigurărilor sociale de stat se suportă din bugetul de stat.

Domnul deputat Marian Sârbu consideră prin aplicarea acestei inițiative legislative în forma propusă s-ar crea o discriminare în raport cu alte categorii de asigurați ai sistemului public de pensii sau de funcționari publici, încălcând atât principiul egalității de tratament, cât și principiul contributivității.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că în prezent se află în curs de revizuire toate legile speciale care vizează acordarea de astfel de drepturi, pentru a răspunde atenționărilor formulate de Comisia Europeană, prin care se semnala faptul că legislația română privind pensiile de serviciu încalcă prevederile *Directivei Consiliului 86/378/CEE privind aplicarea principiului egalității de tratament între bărbați și femei în regimurile profesionale de securitate socială, modificată prin Directiva Consiliului 96/97/CE*, precum și criteriile stabilite de Curtea Europeană de Justiție.

Domnul deputat Marian Sârbu precizează că nu se respectă normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000 nici în ceea ce privește trimiterea către articolul care se modifică, deoarece textul din Legea nr.188/1999 propus pentru modificare nu face parte din cuprinsul art.37, așa cum precizează propunerea legislativă, și nici din cuprinsul art.38, așa cum se arată în avizul Consiliul Legislativ. Textul respectiv face parte din cuprinsul art.39, așa cum reiese din Legea nr.188/1999, republicată în Monitorul Oficial nr.365 din 29 mai 2007.

Luând în considerare aceste precizări, domnul președinte Gheorghe Barbu propune respingerea inițiativei legislative, propunere acceptată cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă privind creșterea accelerată a pensiilor minime garantate (Plx 451/2007), aflată la punctul 3 pe ordinea de zi, a fost prezentată de către domnul președinte Gheorghe Barbu. Domnia sa menționează că propunerea legislativă a fost retrimisă comisiei de Plenul Camerei Deputaților, în vederea reexaminării și întocmirii unui nou raport.

Având în vedere acest aspect, domnul președinte Gheorghe Barbu propune dezbaterea pe articole a inițiativei legislative. Acestea au fost respinse. Per ansamblu, propunerea legislativă a fost respinsă, cu unanimitate

de voturi. Membrii comisiei au hotărât menținerea soluției inițiale exprimată în raportul depus cu nr.285/17 septembrie 2007.

În ziua de **8 noiembrie 2007**, la lucrările Comisiei pentru muncă și protecție socială au participat 16 deputați din totalul de 18 membri ai acesteia. Lucrările s-au desfășurat între orele 9.00 – 12.00, având pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor de acte normative aflate pe agenda de lucru a comisiei din perioada 12 - 15 noiembrie 2007.

Președinte,
Gheorghe Barbu

Secretar,
Kerekes Karoly

Întocmit,
Lidia Vlădescu, consultant