

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

SINTEZA

lucrărilor Comisiei din ziua de 19 septembrie 2007

În ziua de **19 septembrie 2007**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările în două locații diferite.

Între orele **14.00 – 15.00**, membrii comisiei au fost prezenți la Sala Drepturilor Omului, unde a avut loc o ședință comună a Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială din Senat, alături de Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru muncă și protecție socială din Camera Deputaților.

Lucrările ședinței comune a avut pe ordinea de zi Raportul de activitate pe anul 2006 a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.

Între orele **15.30 – 18.00**, comisia și-a desfășurat activitatea la sala de ședințe a acesteia, având următoarea ordine de zi:

1. Cererea Președintelui României de reexaminare a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, cu modificările și completările ulterioare (Plx 315/2007 – fond)
2. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 40/2007 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007 (PLx 554/2007 – avizare)
3. Proiect de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2006, precum și a contului anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2006 (PLx 555/2007 – avizare).

Lucrările ședinței comune, care au început la **ora 14.00**, au fost conduse de domnul senator Aron Ioan Popa, președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului.

În deschiderea dezbaterilor, domnia sa a făcut cunoscut membrilor celor 4 comisii că pe ordinea de zi a ședinței se află dezbaterile Raportului de activitate pe anul 2006 a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, având ca anexă Raportul de audit al activității Comisiei pe anul 2006.

Domnul senator Aron Ioan Popa a dat cuvântul domnului Mircea Oancea, președintele Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private pentru a prezenta rapoartele.

Domnul Mircea Oancea a precizat că anul 2006 a fost primul an de activitate integrală a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, a cărei înființare, organizare și funcționare s-a făcut în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2005, aprobată prin Legea nr.313/2005.

Având în vedere rolul Comisiei, în anul 2006 aceasta și-a desfășurat activitatea numai în domeniul reglementării și informării, făcând în paralel o activitate de construcție instituțională și de reglementare și sprijinire a elaborării și adoptării legilor privind pensiile private și pensiile facultative - Pilonul III, care s-au finalizat prin adoptarea Legii nr.204/2006 privind pensiile facultative și Legii nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat.

În acest sens, s-a urmărit un program pus la punct împreună cu Banca Mondială, aceasta fiind instituția care, printr-un credit acordat Guvernului, respectiv Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, a finanțat și activitatea Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și activitatea de dezvoltare instituțională, finanțând inclusiv cheltuielile operaționale și de capital ale acesteia.

S-a pornit la angajarea și pregătirea de personal și încheierea unor protocoale, prevăzute de lege, cu toate autoritățile de supraveghere din sistemul financiar, precum și cu toate instituțiile implicate în supravegherea și controlul activității din domeniul financiar.

Domnul președinte menționează că s-au făcut demersuri și s-a obținut statutul de membru cu drepturi depline în Comitetul European al Supraveghetorilor în Domeniul Pensiilor Ocupaționale și Asigurărilor, împreună cu Comisia Națională de Supraveghere a Asigurărilor. Acest Comitet European al Supraveghetorilor este un organism ce acordă

Comisiei Europene asistență în domeniul reglementării și elaborării directivelor în privința pensiilor ocupaționale și asigurărilor.

Ultimul demers în privința protocoalelor de colaborare este acela de a adera la Instituția Internațională a Supraveghetorilor în Domeniul Pensiilor (IOPS), lucru care s-a finalizat la începutul anului 2007.

În ceea ce privește reglementarea pensiilor facultative, domnul președinte Mircea Oancea spune că s-a adoptat un întreg set de norme pe Pilonul III, reglementări care au permis ca în acest an, 2007, sistemul de pensii facultative să funcționeze efectiv, e adevărat, fără o dezvoltare deosebită, având în vedere că acesta s-a axat pe dezvoltarea prin subscriere individuală și mai puțin prin subscrierea bazată pe corporații, oferită de acestea. Toți administratorii s-au axat pe demararea pilonului II de pensii, întrucât, după cum se știe, de luni, 17 septembrie 2007, s-a început activitatea de aderare la aceste fonduri de pensii administrate privat.

În toată această perioadă, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private a fost finanțată dintr-un credit al Băncii Mondiale, având doar în ultima parte a anului 2006 venituri, la un nivel foarte redus; pentru exemplificare, execuția bugetului se regăsește și în raportul pus la dispoziția membrilor celor 4 comisii.

De asemenea, a fost prezentat, ca anexă la raportul de activitate, și raportul de audit intern pe anul 2006, unde au fost precizate problemele cu care s-a confruntat CSSPP în organizarea instituțională și măsurile care au fost luate pentru remedierea acestora.

Domnul Președinte Mircea Oancea spune că pentru anul 2007 CSSPP a finalizat acel program pe care și l-a asumat în anul 2006, inclusiv strategia de a face toate demersurile în vederea punerii în aplicare prevederile Legii nr.411/2004, republicată.

În acest sens s-a început procesul de autorizare a fondurilor, în 10 aprilie 2007, proces de autorizare care a avut o primă etapă până în 17 septembrie, dar care nu s-a oprit aici, fiind un proces continuu, iar din 17 septembrie s-a intrat în procesul de aderare la fonduri, timp de 4 luni de zile, care se va finaliza prin colectarea de contribuții, cel mai devreme în luna martie 2008, așa cum estimează CSSPP.

În acest fel domnia sa consideră că au dus la sfârșit prima etapă din activitatea Comisiei, respectiv punerea în aplicare a legilor, urmând ca în anul 2008 aceasta să desfășoare o activitate mult mai intensă în domeniul supravegherii și controlului și să se dezvolte pe acest sector, să elaboreze toată legislația necesară bunei funcționări și pentru a controla sistemul din momentul în care el funcționează și colectează contribuții.

În încheiere, domnul Mircea Oancea mulțumește pentru atenția acordată și așteaptă întrebări din partea membrilor celor 4 comisii.

Domnul senator Aron Ioan Popa dă cuvântul domnului deputat Gheorghe Barbu, președintele Comisiei pentru muncă și protecție socială a Camerei Deputaților.

Domnule președinte Gheorghe Barbu menționează că în raportul de audit există niște recomandări și dorește să știe ce măsuri au fost luate în acest sens după încheierea acestui raport.

Domnul Mircea Oancea face cunoscut că este în posesia materialului elaborat de conducerea executivă a Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, material care cuprinde măsurile adoptate în vederea remedierii deficiențelor constatate în raportul de audit în perioada decembrie 2005 - decembrie 2006.

Domnia sa se referă la anumite deficiențe care vin din activitatea inerentă de dezvoltare instituțională în condiții de resurse bugetare reduse și personal insuficient, care a făcut ca grupul de angajați care au venit la început în Comisie să îndeplinească toate activitățile necesare pentru a dezvolta instituția.

De asemenea, domnul președinte Mircea Oancea amintește că s-a pornit cu un număr de 12 persoane selectate prin niște proceduri convenite cu consultanții de la Financial Marketing Reform, ei fiind finanțați de USAID, și s-a ajuns la finalul anului 2006 să aibă 35 de salariați. În momentul de față sunt 45 de salariați, incluzând și membrii Consiliului Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.

Domnul deputat Gheorghe Barbu mulțumește pentru răspuns și dorește să mai pună o întrebare, care nu este neapărat legată de raportul de activitate pe anul 2006. Domnia sa dorește să afle în ce măsură CSSPP este implicată în soluționarea colectării și distribuției contribuțiilor care vor veni la sistem, astfel încât să fie făcute pe fiecare persoană și pe fiecare administrator.

Domnul președinte Mircea Oancea precizează că în conformitate cu prevederile Legii nr.411/2004, republicată, CSSPP trebuie să elaboreze norme metodologice care să se refere la modalitatea în care se transferă informațiile între instituțiile implicate în colectare. Și aici este vorba de instituția de evidență, Casa Națională de Pensii și Alte

Drepturi de Asigurări Sociale și instituția de colectare, Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Comisia, având acest rol de elaborare a normelor, a participat în mai multe momente la dezbaterile unui ordin comun al ministrului economiei și finanțelor și ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, care să pună la masa de lucru toate părțile implicate în a decide modalitățile de colectare.

Domnia sa menționează că acest grup de lucru, în urma unor întâlniri multiple, a ajuns la o concluzie și la niște soluții care se vor reflecta printr-o ordonanță de urgență, care e foarte probabil ca săptămâna viitoare să fie pe masa de lucru a Guvernului. Această ordonanță va permite ca rolul CNPAS în colectarea contribuțiilor să crească. De asemenea, CNPAS va da ordinele de virare a contribuțiilor către fondurile de pensii respective, în conturile deschise la depozitari. Rămâne ca instituția de colectare, așa cum este definită prin lege ANAF-ul, să se ocupe de verificarea calculului și virării contribuțiilor și, eventual, de executarea întârzierilor, în conformitate cu prevederile Codului de procedură fiscală, republicat.

Domnul senator Aron Ioan Popa mulțumește domnului președinte Mircea Oancea pentru intervenții și, întrucât nu mai sunt întrebări, supune la vot Raportul de activitate pe anul 2006 al Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, care are ca anexă raportul de audit al activității acestei comisii pe anul 2006.

Raportul de activitate a fost adoptat cu unanimitate de voturi și urmează a fi întocmit un raport comun al celor 4 comisii, care va fi supus dezbaterii Parlamentului într-o ședință comună a Camerei Deputaților și Senatului.

Începând cu **ora 15.30**, dezbaterile Comisiei pentru muncă și protecție socială au continuat la sala de ședințe a acesteia.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Gheorghe Barbu, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

1. D-na Denisa Pătrașcu – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
2. D-l Sorin Moise – director, Ministerul Afacerilor Externe
3. D-na Georgeta Bratu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
4. D-na Cecilia Sebe – șef serviciu, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Primul punct al ordinii de zi, respectiv cererea Președintelui României de reexaminare a Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.495/2004 privind salarizarea și alte drepturi bănești ale personalului din administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe și de la misiunile diplomatice, oficiile consulare și institutele culturale românești din străinătate, a fost discutat în prezența domnului Sorin Moise, director în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

Domnul președinte Gheorghe Barbu supune atenției comisiei obiecțiile formulate în cererea de reexaminare de către Președintele României, menționând că în urma dezbaterilor, Senatul s-a pronunțat împotriva lor, respingându-le.

Domnia sa supune votului comisiei solicitările exprimate în cererea de reexaminare, respectiv nepromovarea Legii și elaborarea unei legi care să privească un sistem unitar pentru toți funcționarii din instituțiile statului. Din numărul total al celor prezenți își exprimă votul doar 13 deputați, înregistrându-se 5 voturi pentru și 8 voturi împotriva solicitărilor Președintelui României.

Pe cale de consecință, Comisia susține textul Legii astfel cum a fost adoptată de Plenul Camerei Deputaților în ședința din 26 iunie 2007, trimisă spre promulgare în data de 2 iulie 2007.

Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.40/2007 cu privire la rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2007, aflat la punctul doi al ordinii de zi, a fost prezentat de către doamna Adriana Breazu, expert al comisiei. Domnia sa a precizat că elaborarea și întocmirea avizului se face în comun cu Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului. Membrii acestei comisii au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședința din 11 septembrie 2007.

Domnul președinte Gheorghe Barbu a constatat că ordonanța nu are anexe și consideră că acest lucru nu este corect, întrucât modificările intervenite trebuie evidențiate și în anexe. Toate rectificările bugetare de până acum au avut anexe deoarece modificându-se sumele, în plus sau în minus, acestea trebuie evidențiate la capitolele la care se fac aceste modificări.

Domnia sa a propus avizarea favorabilă, cu menționarea în aviz a faptului că ordonanța trebuia să fie însoțită de un buget rectificativ și de anexe, din care să rezulte modificarea ponderii diferitelor cheltuieli în structura cheltuielilor bugetare cât și în raport cu bugetul aprobat.

Propunerea este acceptată cu unanimitate de voturi.

În cursul dezbaterii pe articole domnul președinte Gheorghe Barbu a formulat un amendament, de eliminare a alin.(2) al art.2. Propunerea de eliminare, supusă la vot, a obținut 6 voturi pentru și 7 abțineri. Urmare a acestui rezultat, eliminarea textului a fost respinsă.

Per ansamblu, proiectul de lege a fost avizat favorabil, cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2006, precum și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2006 este prezentat de doamna Adriana Breazu, expert al comisiei. Domnia sa precizează că elaborarea și întocmirea avizului se face în comun cu Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a Senatului. Membrii acestei comisii au examinat proiectul de lege mai sus menționat în ședința din 11 septembrie 2007.

Domnul președinte Gheorghe Barbu a propus acordarea unui aviz favorabil, propunere acceptată cu unanimitate de voturi.

În încheierea dezbaterilor, domnul președinte Gheorghe Barbu i-a informat pe membrii comisiei că a fost acceptată, de către Biroul Permanent, solicitarea Comisiei de a fi investită pe fond cu proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr.109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social (PLx 566/2007), alături de Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare.

Având în vedere acest fapt, proiectul de Lege a fost scos de pe ordinea de zi a comisiei de azi, întrucât termenul pentru depunerea unor eventuale amendamente este 2 octombrie 2007, iar proiectul va trebui finalizat după această dată.

Din numărul total al membrilor comisiei (18), în ziua de 19 septembrie 2007 a absentat domnul deputat Dumitru Gheorghe Mircea Coșea – delegație.

Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, în locul domnului deputat Kerekes Károly (grup parlamentar UDMR) a participat domnul deputat Bónis István, în locul domnului deputat Filonaș Chiș (grup parlamentar PSD) participă domnul deputat Gheorghe Chiper, în locul domnului deputat Stelian Duțu (grup parlamentar PD) participă domnul deputat Alexandru Mocanu, iar în locul domnului deputat Mihai Alexandru Voicu (grup parlamentar PNL) participă domnul deputat Valeriu Gheorghe.

Au fost prezenți următorii: Gheorghe Barbu – președinte, Ion Mînzîină – vicepreședinte, Marian Sârbu – vicepreședinte, Pavel Todoran – secretar, Ionela Pop Bruchental, Valentin Adrian Iliescu, Gheorghe Adrian Miulescu, Samuel Valentin Boșneac, Iuliu Ioan Furo, Ioan Cîndrea, Irinel Ioan Stativă, Gabriela Nedelcu, Dan Constantin Mocănescu-Coloros, Bónis István, Gheorghe Chiper, Alexandru Mocanu și Valeriu Gheorghe.

Președinte,
Gheorghe Barbu

Secretar,
Pavel Todoran