

Parlamentul României
Camera Deputaților
Comisia pentru muncă și protecție socială

SINTEZA

lucrărilor Comisiei din zilele de 25 și 26 septembrie 2007

În ziua de **25 septembrie 2007**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările între orele **14.00 – 19.00**, având următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru modificarea art.77 din Legea nr.7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar – PLx.580/2007
2. Propunere legislativă de modificare și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap – Plx.489/2007
3. Propunere legislativă de modificare și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap – Plx.491/2007
4. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat, a Legii nr.247/2005 privind pensiile magistraților, a Legii nr.96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor, a Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar – Plx.485/2007
5. Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Portugheză în domeniul securității sociale, semnat la București la 1 august 2006 – PLx.604/2007
6. Proiect de Lege pentru modificarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2005 privind operaționalizarea Direcției generale anticorupție din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative – PLx.577/2007.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Gheorghe Barbu, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

1. D-l Paul Păcuraru – Ministru, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
2. D-l Akos Derzsi – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
3. D-na Georgeta Bratu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
4. D-na Cecilia Sebe – șef serviciu, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse
5. D-l lt.col. Mihai Dănilă – șef birou (consilier juridic), Ministerul Apărării
6. D-l col. Marian Constantin – șef serviciu, Ministerul Apărării.

În deschiderea lucrărilor, domnul președinte Gheorghe Barbu a amintit membrilor comisiei că într-o ședință anterioară s-a solicitat prezența domnului Paul Păcuraru, ministrul muncii, familiei și egalității de șanse, la o ședință a comisiei pentru a face o scurtă prezentare a intenției ministerului în ceea ce privește politica de personal pe care o implică proiectul de restructurare / redistribuire a personalului din instituțiile aflate în subordinea acestui minister. Domnul ministru a dat curs acestei invitații, fiind prezent la lucrările comisiei din 25 septembrie 2007.

Domnul ministru Paul Păcuraru menționează în primul rând că există o analiză pe structuri, efectuată de Ministerul Economiei și Finanțelor, din care rezultă că la nivelul Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă există un excedent de personal. Domnia sa precizează că în vizitele efectuate în ultimele luni la diverse agenții teritoriale, a constatat că ocuparea pe diverse domenii, cum ar fi medierea, consilierea sau șomajul, nu are o încărcare de 100% în programul zilnic, adică 8 ore pe zi.

Concluzia ce reiese în urma acestei analize este că ANOFM va trebui reorganizată, întrucât există 3500 de posturi ocupate, iar acțiunea acesteia pe piața muncii este din ce în ce mai sporadică.

O altă mare problemă este personalul din cadrul Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.

Atribuțiile CNPAS sunt din ce în ce mai intense, iar pilonul II cade tot în sarcina acestei instituții. Cele mai importante dintre acestea se referă la pensii, recalculări, iar de la data aderării a preluat și acordarea de adeverințe, la cerere, pentru asigurații stabiliți în alte țări membre ale Uniunii Europene, care au muncit pe teritoriul României și solicită ieșirea la pensie.

Având în vedere aceste aspecte, Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale dă semnale că nu poate face față volumului de muncă existent. În acest context, a cerut, printr-un memorandum, suplimentarea personalului cu 600 de posturi.

Referindu-se la CNPAS, domnul ministru Paul Păcuraru menționează că există o dezvoltare instituțională de la 1 la 5, adică numărul personalului s-a multiplicat de 5 ori, iar cheltuielile de personal au crescut, între anii 2004-2007, cu 97%. O soluție, pentru rezolvarea acestei probleme, ar fi să se transfere posturi către CNPAS. De asemenea, există soluția de a anula 200-300 de posturi de la diverse instituții din subordinea ministerului și de a le duce la Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale. Momentan nu s-a luat nici o decizie, iar domnul ministru precizează că se dorește efectuarea unui studiu de către Institutul Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale (INCSDMPS), aflat în coordonarea ministerului, referitor la Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă și Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale. Punctul de plecare va fi analiza efectuată de Ministerul Economiei și Finanțelor.

Domnul președinte Gheorghe Barbu menționează că și domnia sa, în timpul mandatului de ministru, a cerut suplimentarea posturilor la CNPAS, însă cererea nu a fost rezolvată, deși se știe că există probleme majore în cadrul acestei instituții.

Referitor la dorința ministerului de a cere INCSDMPS efectuarea unui studiu, domnul președinte Gheorghe Barbu consideră că ar trebui să se solicite câteva lucruri concrete, cum ar fi:

1. posibilitatea de a se face o selecție de intrare a forței de muncă la nivel județean, întrucât în România se va schimba direcția în sensul că tot mai mulți cetățeni se vor duce pe piața forței de muncă din comunitatea europeană, domnia sa estimând că vor fi sute de mii de persoane care vor pleca la muncă înafara țării în următoarea perioadă.
2. în condițiile în care există o dezvoltare a resurselor umane, ar trebui crescută calificarea în zona agenției de formare. Se știe că una din sursele de personal este în mediul rural și ar trebui găsită o modalitate de calificare și atragere a acestei forțe de muncă, de exploatare a resurselor spre acest segment al populației.
3. în alte state, un funcționar are un anumit număr de șomeri de care se ocupă, de la înscrierea lor până la încadrare. Urmărirea personalizată a șomerilor, până la

60% din numărul acestora, implică o activitate concentrată din partea funcționarilor, numărul actual al acestora fiind insuficient.

Aceste lucruri trebuie avute în vedere pe viitor, alături de faptul că piața forței de muncă din România va fi “efervescentă”.

Referitor la numărul posturilor de la CNPAS, domnul președinte Gheorghe Barbu menționează că o soluție de suplimentare a acestora ar fi ca posturile vacante existente la direcțiile teritoriale de muncă, să fie transferate către casele teritoriale de pensii. Domnia sa apreciază că pentru Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați există, prin lege, câte 3 posturi, iar în practică, la nivel județean, ANES este condusă de o persoană din cadrul direcțiilor de muncă județene și a municipiului București, cu atribuții în domeniul egalității de șanse. Astfel, numai în acest fel ar putea fi transferate către casele teritoriale de pensii aproximativ 80 de posturi.

Domnul deputat Ioan Cindrea consideră că aplicarea măsurilor de restructurare va naște conflicte între Guvern și agenții de natură sindicală, iar acest lucru l-au subliniat și partenerii sociali în dialogurile avute.

De asemenea, domnia sa consideră deranjant faptul că anumite persoane, care nu sunt din sistem, fac aprecieri că a scăzut rata șomajului, că personalul ANOFM este excedentar și că nu mai este nevoie de el.

În perioada cât domnia sa a condus ANOFM s-a efectuat un studiu de către Banca Mondială, care dimensionează că la o rată reală a șomajului de 7,2% este nevoie de 7.000 de persoane pentru o bună funcționare, iar Agenția are doar jumătate, respectiv 3.500 de posturi. Normativele altor țări cuprind 10-12 salariați la un funcționar, iar la noi sunt 200-300. Dacă micșorăm numărul posturilor din ANOFM, riscăm să pierdem certificatul de calitate pe care l-am obținut în 2004, însă cel care pierde cu adevărat este cetățeanul.

Domnul deputat Ioan Cindrea consideră că nu trebuie stricată Agenția, care a făcut o treabă excelentă. Deși unele atribuții sunt diminuate, având în vedere scăderea ratei șomajului, alte atribuții s-au multiplicat. În acest context, consideră că unele atribuții, cum ar fi încheierea contractelor individuale de muncă, medierea conflictelor, etc, care intră în competența direcțiilor de muncă județene, ar putea fi date la Inspekția muncii.

Domnul deputat Ioan Cindrea consideră că trebuie să se discute serios despre aceste modificări la nivel de personal, iar ministerul trebuie să convingă despre necesitatea și oportunitatea adoptării unei astfel de ordonanțe. Altfel, ea nu va trece de Parlament.

Domnul ministru Paul Păcuraru precizează că unele atribuții ale agențiilor teritoriale vor fi date la primării, pentru a veni în sprijinul funcționarilor, dar și a cetățenilor. Astfel, programele de evidență a șomerilor și atribuțiile de informare vor fi trimise la primării. Măsurile de descentralizare îi degreveză pe cei de la agenții de sarcini.

Domnul președinte Gheorghe Barbu completează cele spuse de domnul ministru, menționând că cei de la primării nu vor ține evidența, doar vor prelua dosarele și vor asigura partea de informare spre cetățean.

Domnul deputat Ioan Cindrea consideră că ar trebui făcut un studiu neutru în această zonă, întrucât există profesionalism în Agenție.

Domnul deputat Filonaș Chiș are 2 întrebări pentru domnul ministru. Domnia sa dorește să afle ce șanse sunt să se discute în această sesiune legea privind sistemul unitar de salarizare a bugetarilor.

Domnul ministru Paul Păcuraru consideră că această modificare de forță în domeniul salarizării bugetarilor trebuie să aibă o susținere politică foarte puternică. Legea este pregătită, însă domnia sa crede că acest parlament nu are capacitatea de a-l susține.

Domnul deputat Filonaș Chiș mai dorește să afle ce se întâmplă cu compartimentele de accidente de muncă de pe lângă casele de pensii.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că există o lege prin care aceste compartimente se vor desprinde de casele județene de pensii și vor deveni de sine stătătoare.

Domnul deputat Filonaș Chiș apreciază că s-a scăpat de sub control munca la negru și consideră că pe acest domeniu ar trebui intervenit.

Domnul ministru Paul Păcuraru precizează că este prezent și domnul Secretar de Stat Akos Derzsi, coordonatorul Departamentului Strategie și Ocupare Forță de Muncă, care vine din sistem și poate spune mai multe despre ocuparea forței de muncă, dacă se consideră necesar în acest moment.

Domnul ministru precizează, că din punct de vedere al descoperirii de atribuții, problema este la Inspekția muncii. În toate județele, la ITM sunt cele mai multe probleme, interne și externe. Cea mai mare problemă este la ITM București, unde s-a realizat un procent din sarcini de numai 5% din 100%.

Domnul deputat Iuliu Furo dorește să intervină cu referiri la casele de pensii. Domnia sa se referă în special la Casa de pensii a municipiului București, unde la 540.000

de pensionari sunt 190 de salariați. Aceștia nu fac față problemelor ridicate de pensionari, iar un motiv pentru care acest lucru se întâmplă este programul cu publicul. Marea nemulțumire a pensionarilor este faptul că din 5 zile lucrătoare pe săptămână, se lucrează cu publicul doar 2 zile, și atunci câteva ore. Trebuie rezolvată urgent problema personalului de la oficiile de relații cu publicul. Domnul deputat consideră că un prim pas în rezolvarea problemelor ar fi existența unui salariu motivant.

Domnul președinte Gheorghe Barbu completează cele spuse domnul deputat Iuliu Furo, menționând că problema la casele de pensii din București este gravă și într-adevăr, funcționarii din cele 6 sectoare nu fac față volumului imens de muncă. Un sector este aproape cât un județ, și dacă în județe mai sunt centre teritoriale în principalele orașe, într-un sector există un singur oficiu, care, de cele mai multe ori este supraaglomerat.

Domnul deputat Dan Mocănescu a ridicat o problemă care a făcut obiectul unor discuții cu partenerii sociali, problemă care se referă la instituționalizarea dialogului dintre furnizorii de educație și angajatori. Pentru a realiza un astfel de dialog, domnia sa consideră că trebuie să pregătim angajatorii, iar acest lucru se poate face cu ajutorul agențiilor teritoriale de formare profesională.

De asemenea, domnia sa consideră că există două întrebări al căror răspuns este extrem de important și trebuie găsit cât mai curând, prin aplicarea unor măsuri adecvate: Când oprim migrația? Când oprim migrația tinerilor cu pregătire superioară?

Domnul președinte Gheorghe Barbu mulțumește domnului ministru pentru participare și domnilor deputați pentru intervenții.

Dezbaterile comisiei din 25 septembrie 2007 continuă cu proiectele înscrise pe ordinea de zi.

Astfel, proiectul de Lege pentru modificarea art.77 din Legea nr.7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar este prezentat de doamna consilier Elena Mesaroș, care precizează că obiectul de reglementare al proiectului îl constituie modificarea art.77 din legea menționată, în sensul dezvoltării prevederilor care stabilesc dreptul și condițiile la pensia de urmaș pentru copiii și soțul supraviețuitor al funcționarului public parlamentar.

Domnul președinte Gheorghe Barbu solicită părerea reprezentanților Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Doamna director Georgeta Bratu precizează că s-a impus de la Uniunea Europeană, prin directive, reglementarea egalității de tratament. În Legea nr.7/2006 se face o scurtă referire la acordarea pensiei de urmaș, dar fără a stabili condițiile acordării acestui drept.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că fiind Cameră decizională, trebuie să dezbaterem pe articole proiectul de lege. Astfel, s-au formulate câteva amendamente, care vor fi redactate în raportul comisiei.

Supus la vot, proiectul de lege, cu amendamentele formulate, este acceptat cu unanimitate de voturi.

Propunerile legislative de modificare și completare a Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, având Plx.489/2007 și Plx.491/2007, sunt prezentate de domnul președinte Gheorghe Barbu. Domnia sa precizează că ambele propuneri au fost respinse de Senat și au avize negative din partea Guvernului.

Obiectul de reglementare al propunerii legislative având Plx 489/2007 îl reprezintă stabilirea de competențe în sarcina Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă, respectiv să monitorizeze și să controleze plata lunară de către angajatori, la bugetul de stat, a sumei reprezentând 50% din salariul de bază minim brut pe țară înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap.

Domnul Secretar de Stat Akos Derzsi precizează că în conformitate cu prevederile actuale, atribuțiile stabilite prin propunerea legislativă pentru Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă sunt în sarcina Inspecției Muncii, ceea ce nu justifică argumentele prezentate de inițiatori cu privire la inexistența unei instituții care să aplice amenda contravențională.

Domnul președinte Gheorghe Barbu completează cele spuse de domnul Secretar de Stat, menționând că dispozițiile exprese ale art.77 alin.(5) și ale art.99 alin.(2) din Legea nr.448/2006, dau competență în privința monitorizării și controlului respectării obligațiilor reglementate la art.77 alin.(2) și alin.(3) Inspecției Muncii, iar constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale prevăzute pentru nerespectarea acestor obligații se efectuează de către personalul Autorității Naționale pentru Persoane cu Handicap, împuternicit prin ordin al președintelui acesteia.

De asemenea, este prezentată a două propunere legislativă de modificare a Legii nr.448/2006, având Plx 491/2007, care are ca obiect de reglementare majorarea sumei pe care angajatorii o plătesc în cazul în care nu angajează persoane cu handicap. În momentul de față, suma este alcătuită dintr-un procent de 50% din salariul de bază minim brut pe țară înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap.

Domnul deputat Dan Mocănescu precizează că majorarea procentului la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară nu poate fi acceptată, întrucât în dezbaterile cu partenerii de dialog social s-a ajuns la un acord în ceea ce privește procentul de 50% din nivelul salariului de bază minim brut pe țară, acest procent fiind agreat de toată lumea.

De asemenea, domnul deputat Stelian Duțu consideră că angajatorii ar fi împovărați excesiv prin obligativitatea la plata unui salariu de bază minim brut pe țară înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, fapt ce ar avea ca efect, atât pentru unitățile bugetare (școli, spitale, etc.), cât și pentru unitățile private care se găsesc într-o situație financiară dificilă, înrăutățirea situației economice prin creșterea cheltuielilor indirecte cu acest tip de contribuție.

Domnul președinte Gheorghe Barbu, ținând cont de aceste aspecte expuse de domnii deputați, propune respingerea celor două inițiative legislative și întocmirea unui singur raport, în conformitate cu prevederilor art.68 alin.(1) din Regulamentul Camerei Deputaților.

Propunerea legislativă având Plx 489/2007 a fost respinsă cu unanimitate de voturi, iar propunerea legislativă având Plx 491/2007 a fost respinsă cu 15 voturi pentru și o abținere.

Proiectul de Lege pentru modificarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2005 privind operaționalizarea Direcției generale anticorupție din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative este prezentat de doamna Monica Rallu Curta, expert al comisiei.

Domnia sa precizează că proiectul de Lege a fost trimis pentru dezbateri pe fond și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, alături de care trebuie să întocmim un raport comun.

Obiectul de reglementare îl constituie modificarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.120/2005, aprobată prin Legea nr.383/2005, în vederea corelării cu noile

reglementări privind salarizarea judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din justiție.

Domnul președinte Gheorghe Barbu propune aprobarea proiectului de lege în forma prezentată. Propunerea este acceptată cu unanimitate de voturi, urmând să notificăm Comisiei juridice, de disciplină și imunități forma rezultată în urma dezbaterilor în comisia noastră, în vederea întocmirii raportului comun după finalizarea dezbaterilor și la această comisie.

În ziua de **26 septembrie 2007**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările între orele **9.00 – 13.00**, având pe ordinea de zi proiectele amânate din ședința anterioară.

Lucrările ședinței au fost conduse de domnul deputat Gheorghe Barbu, președintele comisiei.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.164/2001 privind pensiile militare de stat, a Legii nr.247/2005 privind pensiile magistraților, a Legii nr.96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor, a Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar este prezentată de domnul președinte Gheorghe Barbu.

Domnia sa precizează că inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui sistem unitar de calculare a pensiilor, indiferent de categoriile profesionale cărora li se aplică acest sistem.

Propunerea legislativă are avize negative de la Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social, Comisia juridică, de disciplină și imunități, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale. De asemenea, nici Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Domnul președinte Gheorghe Barbu propune respingerea inițiativei legislative întrucât textul acesteia nu cuprinde reglementări detaliate ci doar propune abrogarea unor articole, fără a fi menționate care sunt acestea, din legi speciale care prevăd întreaga procedură de acordare a pensiilor unor categorii de beneficiari. Necorelarea prevederilor care se aborgă și a celor care rămân în vigoare vor face imposibilă aplicarea legii, în cazul în care va fi aprobată. De asemenea, normele cuprinse în propunerea legislativă încalcă

prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea de respingere este acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Portugheză în domeniul securității sociale, semnat la București la 1 august 2006 este prezentat de doamna Adriana Breazu, expert al comisiei.

Domnia sa precizează că, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Camera Deputaților este prima Cameră sesizată.

Domnul președinte Gheorghe Barbu precizează că Acordul, întrucât constituie un tratat internațional bilateral la nivel de stat, urmează să fie supus Parlamentului spre a-l ratifica prin lege, potrivit prevederii art.19 alin.(1) lit.a) din Legea nr.590/2003 privind tratatele.

Domnia sa propune aprobarea proiectului de lege în forma prezentată, propunere acceptată cu unanimitate de voturi.

Din numărul total al membrilor comisiei (18), în zilele de 25 și 26 septembrie 2007 au absentat domnul deputat Dumitru Gheorghe Mircea Coșea (grup parlamentar PNL) – delegație și domnul deputat Mihai Alexandru Voicu (grup parlamentar PNL) – ministru delegat.

Au fost prezenți următorii:

1. Gheorghe Barbu – președinte
2. Ion Mînzîna – vicepreședinte
3. Marian Sârbu – vicepreședinte
4. Pavel Todoran – secretar
5. Kerekes Karoly – secretar

Membri:

6. Stelian Dușu
7. Ionela Pop Bruchental
8. Valentin Adrian Iliescu
9. Gheorghe Adrian Miulescu
10. Samuel Valentin Boșneac

11. Iuliu Ioan Furo
12. Filonaș Chiș
13. Ioan Cindrea
14. Irinel Ioan Stativă
15. Gabriela Nedelcu
16. Dan Constantin Mocănescu-Coloros.

**Președinte,
Gheorghe Barbu**

**Secretar,
Kerekes Karoly**