



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

PROCES VERBAL

al ședințelor comisiei din 22 și 23 septembrie 2009

În ziua de **22 septembrie 2009**, la lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați, lipsind domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD) – ministru.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Iulian Vladu – membri.

Comisia a aprobat, cu unanimitate de voturi, următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă privind acordarea unor drepturi salariale specifice personalului nedidactic din învățământ - Plx 390/2009 - fond
2. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea art.36 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul - PLx 388/2009 - avizare

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri a participat, ca invitat, domnul Marin Pătuleanu – consilier, Ministerul Administrației și Internelor.

În deschiderea lucrărilor, propunerea legislativă privind acordarea unor drepturi salariale specifice personalului nedidactic din învățământ - Plx 390/2009 a fost prezentată de către domnul Decebal Stănescu, expert parlamentar. Domnia sa a precizat că există un aviz favorabil de la Consiliul Legislativ și avize negative de la Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport, precum și punct de vedere negativ din partea Guvernului.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea, începând cu 1 ianuarie 2010, a unui spor de stabilitate de 10% și a unui spor de complexitate de 5-7% din salariul de bază, personalului nedidactic din învățământul preuniversitar și universitar, care are o vechime neîntreruptă în învățământ de peste 10 ani.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei, cât și invitații. În cursul dezbaterilor s-a propus respingerea inițiativei legislative, ca urmare a angajării răspunderii Guvernului asupra Legii cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.

Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu 14 voturi pentru, 3 voturi împotriva și o abținere.

Următorul proiect dezbătut de membrii comisiei a fost proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.36 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul - PLx 388/2009.

Proiectul de lege a fost prezentat de doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că acesta are ca obiect de reglementare modificarea art.36 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, în sensul ca ocuparea funcției de arhitect șef din structurile administrației publice să se facă numai de către un funcționar public absolvent al învățământului superior de lungă durată cu specialitate în arhitectură sau urbanism. De asemenea, a precizat că proiectul de lege a fost adoptat de Senat și are avize favorabile de la

Consiliul Legislativ și Comisia juridică, de disciplină și imunități, iar Guvernul precizează, în punctul său de vedere, că nu susține promovarea acestui proiect de act normativ.

Totodată, a precizat că proiectul de lege se află pe ordinea de zi de azi a comisiei sesizate cu dezbateră în fond, respectiv Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic.

Domnul Marin Pătuleanu, consilier în cadrul Ministerului Administrației și Internelor menționează că Guvernul nu susține promovarea proiectului de lege, întrucât, în condițiile actuale de reglementare a exercitării profesiei, există o dificultate reală de a atrage profesioniști din acest domeniu în structurile administrației publice. În prezent, există un deficit important de specialiști în aceste structuri, datorat în principal nivelului scăzut de salarizare în comparație cu oportunitățile de pe piața liberă a celor două profesii și interdicției legale de a exercita activități de proiectare pe durata deținerii funcției publice.

De asemenea, domnia sa precizează că eliminarea posibilității ocupării acestor posturi și de către persoane care au o altă pregătire profesională în domenii conexe, dar cu specializare post-universitară în domeniul urbanismului (ingineri constructori, geografi planificatori teritoriali) nu va conduce automat la creșterea interesului arhitecților și urbanștilor pentru locurile rămase vacante.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei, cât și invitații, iar în urma finalizării dezbaterilor, s-a propus acordarea unui aviz favorabil. Cu 14 voturi pentru, 3 voturi împotriva și o abținere propunerea de avizare favorabilă a fost acceptată.

În ziua de **23 septembrie 2009** la lucrările comisiei au fost prezenți 18 deputați, lipsind domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD) – ministru.

Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în locul domnului deputat Kerekes Károly (grup parlamentar UDMR) – delegație, a participat domnul deputat Ákos Derzsi.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon – secretar, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Iulian Vladu și Ákos Derzsi.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

Comisia a aprobat, cu unanimitate de voturi, următoarea ordine de zi:

1. Întâlnirea membrilor comisiei cu domnul Viorel Alexandru, Președintele Agenției Naționale pentru Prestații Sociale
2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 342/2009 - fond
3. Propunere legislativă pentru completarea art.50 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 345/2009 - fond
4. Proiect de Lege privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate - PLx 374/2009 - fond
5. Propunere legislativă pentru modificarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - Plx 375/2009 - fond
6. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea art.7 din Legea nr.142/1998 acordarea tichetelor de masă - PLx 387/2009 - fond
7. Propunere legislativă pentru modificarea lit.b) a art.13 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război - Plx 404/2009 - fond
8. Propunere legislativă pentru modificarea art.2 alin.2 și 3 și art.3 alin.1 și 2 din Legea nr.278/07.11.2008 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate - PLx 391/2009 – avizare
9. Diverse.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-na Mihaela Grecu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Gabriela Mateescu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Gheorghe Cioponea – consilier, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Mioara Bogdan – secretar general, Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului
- d-na Anca Ilie – consilier juridic, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap
- d-na Georgeta Petre – director general, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Zenovia Drăgănescu – șef serviciu, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Maria Torceanu – șef serviciu, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Maria Mirela Voica - consilier, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

Întâlnirea membrilor comisiei cu domnul Viorel Alexandru, Președintele Agenției Naționale pentru Prestații Sociale a debutat cu o prezentare a instituției.

Astfel, domnul președinte Viorel Alexandru a precizat că Agenția Națională pentru Prestații Sociale (ANPS) este înființată ca organ de specialitate cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale (MMFPS). Agenția funcționează de la 1 noiembrie 2008.

Agenția are ca scop administrarea și gestionarea prestațiilor sociale acordate de la bugetul de stat într-un sistem unitar de plată. Agenția asigură plata drepturilor sociale așa cum sunt acestea definite la art.17 din Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială.

Prin organizarea și funcționarea ANPS, MFPSP va crea un sistem unitar pentru plata și administrarea prestațiilor sociale, în vederea gestionării eficiente a fondurilor alocate. În ceea ce privește impactul Agenției asupra beneficiarilor, ANPS contribuie la creșterea calității vieții

acestora, printre altele, prin simplificarea procedurilor de stabilire a dreptului la prestații sociale și de plată propriu-zisă. ANPS asigură egalitatea de tratament și oportunități egale pentru fiecare cetățean.

Din perspectiva Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, ANPS crează condiții pentru evaluarea cu acuratețe a numărului de beneficiari și a sumelor cheltuite din bugetul de stat. În același timp, sistemul informatic unitar și performant permite depistarea eventualelor abuzuri ale beneficiarilor în ceea ce privește solicitarea de prestații sociale. Pe termen mediu, înființarea ANPS degrevează aparatul central al MMFPS de sarcinile operaționale, astfel încât acesta să se poată consacra definirii și urmării politicilor publice. Nu în ultimul rând, eficientizarea sistemelor de plată va contribui la creșterea gradului de satisfacție a viitorului personal al Agenției. După cum e cunoscut, numai niște angajați mulțumiți își pot mulțumi la rândul lor clienții.

Agencia Națională pentru Prestații Sociale aduce un progres semnificativ în privința informatizării sistemului de plată a prestațiilor. Până acum, procesarea și plata prestațiilor sociale se făcea pe baza unor aplicații informatice dezvoltate atât la nivel național, cât și la nivel local. Existența mai multor aplicații paralele îngreuna transferul de date, precum și compararea acestora – ceea ce avea un efect și asupra centralizării și analizării informațiilor. Mai mult, prestațiile gestionate de structurile consiliilor locale (de exemplu, ajutorul pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri) se gestiona în absența unei aplicații IT.

ANPS lucrează cu un sistem informațional integrat, care facilitează și reglementează gestionarea informațiilor pe baza cărora se acordă prestațiile sociale. Acest sistem informațional este creat special pentru a răspunde nevoilor din domeniul asistenței sociale în România și utilizează tehnologie de ultimă generație.

La nivel central funcționează Agenția Națională pentru Prestații Sociale. În subordinea acesteia funcționează agenții teritoriale pentru prestații sociale - agențiile județene și agenția municipiului București -, ca servicii publice deconcentrate, cu personalitate juridică și au ca scop gestionarea sistemului prestațiilor sociale la nivel teritorial.

Principalele prestații gestionate de agenție sunt: alocația de stat pentru copii, alocația familială complementară, alocația pentru susținerea familiei monoparentale, alocația pentru nou-născuți, indemnizația pentru creșterea copilului, alocația de plasament familial, indemnizația pentru îngrijirea copiilor cu handicap, trusoul pentru nou-născuți, sprijinul financiar la constituirea familiei, ajutoarele pentru încălzirea locuinței.

Prestațiile sociale sunt o formă de sprijin financiar care răspunde unei game largi de nevoi sociale și acoperă atât drepturi universale (de exemplu, alocația de stat pentru copii), cât și prestații care se adresează doar persoanelor sau familiilor aflate într-o situație de dificultate, vulnerabilitate ori dependență.

Sistemul prestațiilor sociale din România cuprinde: alocații familiale, ajutoare sociale, indemnizații și facilități.

Alocații familiale pe care ANPS le gestionează sunt:

1. Alocația de stat pentru copii
2. Alocația familială complementară
3. Alocația de susținere pentru familia monoparentală
4. Alocația de plasament familial
5. Indemnizația pentru creșterea copilului
6. Stimulentul lunar (se acordă în perioadele în care beneficiarii indemnizației pentru creșterea copilului realizează venituri profesionale supuse impozitului pe venit, situație în care plata indemnizației se suspendă)
7. Alocația pentru copiii nou-născuți
8. Trusoul pentru nou-născuți
9. Sprijinul financiar la constituirea familiei.

Ajutoarele sociale se acordă persoanelor sau familiilor aflate în dificultate și ale căror venituri sunt insuficiente pentru acoperirea nevoilor minime de viață. Acestea sunt:

1. Ajutorul social lunar (venitul minim garantat)
2. Ajutorul de urgență (pentru familiile sau persoanele care se află în situații de necesitate datorate calamităților naturale, incendiilor, accidentelor, precum și altor situații deosebite stabilite prin lege)

3. Ajutorul financiar (pentru persoanele și familiile acestora aflate în extremă dificultate în urma stării de sănătate sau a altor cauze justificate)
4. Ajutorul în caz de deces (pentru beneficiarul de ajutor social sau un membru al familiei beneficiarului de ajutor social)
5. Ajutorul pentru încălzirea locuinței
6. Ajutorul suplimentar pentru încălzirea locuinței
7. Ajutorul bănesc pentru achiziționarea de centrale termice individuale
8. Ajutorul bănesc pentru achiziționarea de arzătoare automatizate
9. Ajutorul pentru persoanele cu afecțiuni de sănătate deosebit de grave acordat pentru tratament medical și intervenții medicale în străinătate
10. Ajutorul rambursabil pentru refugiați

Indemnizațiile au ca rol favorizarea incluziunii sociale și asigurarea unei vieți autonome, iar indemnizațiile cu caracter reparatoriu se acordă persoanelor și, după caz, familiilor acestora, care au suferit daune în urma unor evenimente socio-politice sau legate de catastrofe și calamități naturale, recunoscute prin lege. Indemnizațiile gestionate de ANPS sunt:

1. Indemnizația lunară pentru adulții cu handicap grav și accentuat
2. Bugetul personal complementar pentru adulții cu handicap grav, accentuat și mediu
3. Indemnizația lunară pentru adultul cu handicap vizual grav (destinată plății însoțitorului)
4. Alocația de stat pentru copiii cu handicap
5. Alocația lunară de hrană pentru copiii cu handicap de tip HIV/SIDA
6. Indemnizația lunară de hrană pentru copiii și adulții infectați cu HIV sau bolnavi de SIDA
7. Alocația de plasament pentru persoanele care au în îngrijire, supraveghere și întreținere un copil cu handicap
8. Indemnizația/ajutorul pentru creșterea copilului cu handicap, acordată în funcție de condițiile legii
9. Indemnizația lunară pentru persoanele persecutate din motive politice și persoanele deportate sau constituite în prizonieri
10. Indemnizația pentru veterani, invalizi, orfani și văduve de război

11. Drepturi financiare pentru eroii martiri și urmașii acestora, pentru răniții și luptătorii pentru victoria Revoluției din decembrie 1989.

Statul acordă prestațiile sociale prin autoritățile administrației publice centrale sau locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Sistemul național de prestații sociale include și alte forme de sprijin, însă am enumerat doar prestațiile sociale aflate în administrarea agenției în luna iunie 2009. Este de menționat că lista prestațiilor poate suferi modificări în urma schimbării cadrului legislativ.

La sfârșitul acestei prezentări, domnii deputați au adresat întrebări domnului președinte Viorel Alexandru. Întrebările s-au referit la problemele cu care se confruntă ANPS și la modul de soluționare al acestora, gândit în condițiile economice actuale.

În finalul discuțiilor, domnul președinte Viorel Alexandru a precizat că răspunsurile formulate vor fi transmise domnilor deputați și în scris.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 342/2009, a fost prezentat de doamna Sorina Szabo, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare îl reprezintă modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările și completările ulterioare, în sensul acordării indemnizației lunare pentru fiecare copil în parte, în cazul multipleților, precum și acordarea concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv până la 3 ani, și a indemnizației lunare aferente, părintelui supraviețuitor, în cazul în care părintele beneficiar al acestor drepturi decedează.

În cursul dezbaterilor, reprezentantul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, doamna director Mihaela Grecu, a precizat că punctul de vedere al Guvernului este negativ și nu se susține promovarea acestui act normativ.

Doamna Mioara Bogdan, secretar general al Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului, a precizat că nu se poate pronunța asupra întregii propuneri legislative, instituția pe care o reprezintă exprimând un punct de vedere doar din prisma drepturilor copilului, susținând că această inițiativă este benefică pentru copilul aflat în această situație, pierderea unui părinte.

În cursul discuțiilor s-a propus eliminarea primei modificări din textul inițiativei legislative, întrucât, prin apariția Legii nr.239/2009, soluția preconizată a fost soluționată, noul text în vigoare precizând că se majorează cuantumul indemnizației prevăzute la art.1 alin.(1) cu 600 lei pentru fiecare copil născut dintr-o sarcină gemelară, de tripleți sau multipleți, începând cu al doilea copil provenit dintr-o astfel de naștere. Ca urmare, propunerea de modificare nu mai are obiect.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost acceptate.

Supusă votului, propunerea legislativă a acceptată cu majoritate de voturi, în forma prezentată în raportul comisiei, înregistrându-se o abținere.

Propunerea legislativă pentru completarea art.50 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 345/2009, a fost prezentată de doamna Elena Anghel, consilier parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare îl constituie completarea art.50 din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi sociale, cu modificările și completările ulterioare, cu o prevedere potrivit căreia asigurații, disponibilizați în perioada 30 mai 2009 – 31 decembrie 2010 ca urmare a reducerii activității agenților economici și care au realizat stagii complete de cotizare, pot solicita pensie anticipată parțială fără diminuarea prevăzută la alin.(2) al aceluiași articol.

Din partea inițiatorilor a fost prezent la dezbaterile în comisie domnul deputat Akos Derzsi, precizând că inițiatorii nu mai susțin promovarea acestui proiect de act normativ.

În aceste condiții, a fost supusă votului respingerea inițiativei legislative, propunerea fiind acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege privind protecția minorilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate - PLx 374/2009, a fost prezentat de doamna Adriana Breazu, expert parlamentar. Domnia sa a precizat că au fost depuse la comisie o serie de amendamente.

În cadrul discuțiilor, s-a propus amânarea dezbaterilor pentru ca amendamentele să fie transmise Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale în vederea exprimării unui punct de vedere asupra lor. De asemenea, s-a solicitat prezența la dezbateri a unui secretar de stat.

Propunerile au fost supuse votului, fiind acceptate în unanimitate.

Propunerea legislativă pentru modificarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - Plx 375/2009, a fost prezentată de doamna Sorina Szabo, expert parlamentar.

Domnia sa a precizat că au fost sesizate cu dezbaterile pe fond a acestei două comisii, respectiv comisia noastră și Comisia pentru sănătate și familie.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.26 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările ulterioare, astfel ca persoanele cu handicap pensionare să beneficieze de scutirea de impozit a sumei din pensie ce depășește 1.000 lei la fel ca și persoanele cu handicap care lucrează și care beneficiază de scutire de impozit pe veniturile realizate din salarii sau din indemnizații de natură salarială.

În cursul dezbaterilor s-a precizat că la Comisia pentru muncă și protecție socială au mai fost discutate propuneri legislative care au avut același obiect de reglementare, respectiv completarea art.26 din Legea nr.448/2006 cu un text nou care viza scutirea de la plata impozitului pe veniturile din pensii a persoanelor cu handicap grav sau accentuat, însă acestea au fost respinse definitiv de către Camera Deputaților, în calitate de Cameră Decizională, respingerea fiind motivată atât de faptul că plafonul de neimpozitare a pensiilor a fost ridicat la suma de 1.000 de lei,

cât și de faptul că trebuie evitată crearea unor discriminări între diferite categorii de pensionari. Acordarea de facilități fiscale în funcție de alte criterii decât cel al dimensiunii venitului ar crea un tratament fiscal privilegiat în raport cu celelalte persoane fizice ce obțin venituri din pensii.

În finalul discuțiilor propunerea legislativă a fost supusă votului, întrunind 4 voturi pentru, 8 voturi împotriva și 2 abțineri. Având în vedere acest rezultat, se va transmite Comisiei pentru sănătate și familie un raport preliminar de respingere, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor și în cadrul acestei comisii.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea art.7 din Legea nr.142/1998 acordarea tichetelor de masă - PLx 387/2009, a fost prezentat de doamna Adriana Breazu, expert parlamentar, care a precizat că acesta are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.7 din Legea nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(2¹), prin care se urmărește ca unitățile emitente a tichetelor de masă sau angajatorii care își desfășoară activitatea în domeniul alimentației publice, să nu poată impune angajaților folosirea tichetelor de masă într-o anumită rețea sau în propriile rețele, lăsând acestora dreptul de a opta pentru oricare din unitățile de alimentație publică cuprinse în lista prevăzută în lege la art.7 alin.(2).

În cursul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei cât și invitații, iar la finalul acestora s-a propus respingerea proiectului de lege întrucât, potrivit prevederilor art.7 alin.(2) din Legea nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, cu modificările și completările ulterioare, salariații pot folosi tichetele de masă la unitățile de alimentație publică din lista transmisă de unitățile emitente, fără obligativitatea de a folosi o anumită rețea de alimentație publică.

În susținerea acestei soluții, s-a pronunțat și reprezentantul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, domnul consilier Gheorghe Cioponea, care a precizat că stabilirea unităților de alimentație publică se face de către angajator împreună cu organizațiile sindicale legal

constituite sau, acolo unde nu este constituit un sindicat, cu reprezentanții salariaților, printr-un act adițional la contractul colectiv de muncă.

Supusă votului, propunerea de respingere a proiectului de lege a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru modificarea lit.b) a art.13 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război - Plx 404/2009, a fost prezentată de către doamna Monica Rallu Curta, expert parlamentar, care a precizat că aceasta are ca obiect de reglementare modificarea lit.b) a art.13 din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, în sensul acordării veteranilor de război, în echivalent, a unei suprafețe de teren cu vegetație forestieră, după încheierea procesului de restituire a proprietăților, în situațiile în care nu este posibilă împrumutarea cu 500 m² pentru loc de casă sau un hectar de teren arabil, așa cum prevede textul în vigoare al lit. b) a art. 13 din legea mai sus menționată.

În cursul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei cât și invitații, precizându-se că în art.34 alin.(1) din Legea nr.46/2008 - Codul Silvic, cu modificările și completările ulterioare, se precizează că „terenurile forestiere proprietate publică a statului nu fac obiectul constituirii dreptului de proprietate sau al unui dezmembrământ al acestuia”.

De asemenea, s-a menționat faptul că prin Hotărârea Guvernului nr.1301/2004 s-a stabilit cuantumul despăgubirii la 1.564 lei pentru toți veteranii decorați care nu au beneficiat de atribuirea terenului de 500 m² sau un hectar teren arabil, iar plata drepturilor s-a efectuat de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, prin prefecturile județene, respectiv prin prefectura Municipiului București.

Luând în considerare cele prezentate, s-a propus respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu 14 voturi pentru și 4 abțineri.

Propunerea legislativă pentru modificarea art.2 alin.2 și 3 și art.3 alin.1 și 2 din Legea nr.278/07.11.2008 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate - PLx 391/2009, a fost prezentată de către doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și al situațiilor financiare anuale consolidate*, în sensul introducerii posibilității ca auditul financiar să poată fi efectuat și de experții contabili, respectiv de firmele de expertiză contabilă.

Totodată, se propune ca, alături de Camera Auditorilor Financiar, și Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați să fie "*autoritate competentă responsabilă pentru autorizarea auditorilor statutari și a firmelor de audit.*"

De asemenea, menționează că propunerea legislativă a fost respinsă de Senat, iar Guvernul precizează, în punctul să de vedere, că nu susține adoptarea acestei propuneri legislative, motivând că în procesul de elaborare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.90/2008* s-a urmărit respectarea întocmai a cerințelor comunitare în materie de audit statutar, respectiv a Directivei 2006/43/CE din 17 mai 2006 a Parlamentului European și a Consiliului privind auditul statutar al conturilor anuale și al conturilor consolidate, directivă prin care se modifică Directivele Consiliului 78/660/CEE și 83/349/CEE și se abrogă Directiva 84/253/CEE.

Doamna Georgeta Petre, director general în Ministerul Finanțelor Publice, menționează că cele două acte normative, respectiv Directiva 2006/43/CE și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2008, au ca obiect reglementarea și supravegherea profesiei de auditor statutar, și nu a celei de expert contabil, care este reglementată și supravegheată în conformitate cu alte acte normative în vigoare.

Totodată, consideră că propunerea legislativă crează confuzie prin asimilarea cenzorilor categoriei de auditori statutari. Deși se circumscriu profesiei contabile globale, auditorii statutari, pe de o parte, și experții

contabili și cenzorii, pe de altă parte, constituie categorii profesionale diferite, care intră sub incidența unor acte normative diferite. De asemenea, sub aspectul standardelor ce trebuie respectate și al cerințelor profesionale (etică, independență, obiectivitate), auditorii statutari trebuie să respecte prevederile OUG nr.90/2008, în timp ce prevederile referitoare la experții contabili și la cenzori se regăsesc în acte normative diferite (Hotărârea Guvernului nr.227/2008 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul la profesia de expert contabil și de contabil autorizat, Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale).

Auditorii statutari și firmele de audit trebuie să efectueze auditurile statutare în conformitate cu Standardele Internaționale de Audit (ISA). Cenzorii, în schimb, în exercitarea mandatului lor, aplică prevederile Legii nr.31/1990, care nu conține referiri la ISA.

Referitor la comparația dintre numărul total de membri ai celor două organisme profesionale (CAFR și CECCAR), apreciază că o astfel de comparație nu prezintă relevanță, având în vedere faptul că activitatea și cerințele corespunzătoare celor două categorii profesionale nu sunt echivalente, precum și faptul că, potrivit legislației în vigoare, auditarea situațiilor financiare nu este obligatorie pentru toate entitățile, ci doar pentru anumite categorii.

În urma evaluărilor efectuate, atât CAFR, cât și CECCAR, au devenit instituții membre cu drepturi depline ale Federației Internaționale a Contabililor (IFAC), organismul profesional de la nivel internațional, fiind recunoscute ca organisme distincte cu atribuții separate.

Conform reglementărilor contabile în vigoare, situațiile financiare ale celorlalte entități, care nu au obligația legală de auditare, sunt verificate potrivit legii. În acest sens menționează că *Normele CECCAR nr.2435/1997 privind evidența, instruirea și perfecționarea profesională a cenzorilor din economie* stabilesc că cenzorii, în exercitarea mandatului lor, au atribuții de certificare a bilanțului contabil și nu de emitere a unei opinii privind situațiile financiare anuale.

Nu în ultimul rând, precizează că cerințele comunitare solicită ca activitatea de audit statutar să se desfășoare sub supravegherea publică a

unui organism constituit conform principiilor Directivei 2006/43/CE, în acest sens precizând că în România s-a înființat Consiliul pentru Supravegherea Publică a Activității de Audit Statutar (CSPAAS).

În urma întrebărilor puse de domnii deputați, doamna director general precizează că organizarea și funcționarea profesiei contabile și de audit au făcut obiectul unei evaluări de către Banca Mondială, propunerile consultantului fiind cuprinse într-un raport înaintat Ministerului Finanțelor Publice în anul 2008. Totodată, în anul 2008, Banca Mondială a derulat o misiune în România în vederea actualizării *Planului de Acțiune pe Țară în Domeniul Contabilității și Auditului*. Consultanții Băncii Mondiale și-au exprimat îngrijorarea cu privire la posibila recunoaștere a experților contabili/cenzorilor ca auditori statutari, fără a urma procedura prevăzută de Directivă.

În urma celor prezentate, domnul deputat Ioan-Nelu Botiș, vicepreședinte al comisiei, a solicitat amânarea dezbaterilor asupra propunerii legislative cu două săptămâni. De asemenea, a solicitat invitarea la dezbaterile ulterioare a unui secretar de stat din Ministerul Finanțelor Publice și a unui reprezentant al Camerei Auditorilor Financiari.

Supuse votului, propunerile au fost acceptate de membrii comisiei cu unanimitate de voturi.

În finalul ședinței, la punctul 9 al ordinii de zi, "Diverse", domnul președinte Victor Paul Dobre a prezentat membrilor comisiei un memorandum intern transmis de Sindicatul Salariaților din Camera Deputaților, prin care se solicită dezbateră cu prioritate a proiectului de lege cu nr.PLx 264/2007 și aprobarea lui în forma prezentată de Senat.

Doamna consilier Elena Mesaroș i-a informat pe membrii comisiei despre traseul legislativ al acestei inițiative legislative și formele adoptate de Camera Deputaților și Senat, precizând că în acest moment se află în reexaminare, pentru art.26 și 27, la Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia juridică, de disciplină și imunități. Pe aceste două articole, Camera decizională este Camera Deputaților.

Domnul vicepreședinte Ioan Cindrea i-a informat pe membrii comisiei că în ședința anterioară a comisiei domnul deputat Karoly Kerekes a ridicat o problemă referitoare la un proiect de lege, la care trebuie să dăm răspuns. Experții au pus la dispoziția biroului comisiei materialele necesare – este vorba despre propunerea legislativă privind completarea art.5 alin.(1) pct.II din Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 308/2008, respectiv raportul suplimentar al comisiei întocmit și depus în data 6 aprilie 2009.

La o primă analiză, părea că amendamentul adus la art.5 din textul inițiativei legislative, admis de comisie, nu se regăsește în legea promulgată și publicată în Monitorul Oficial. S-a verificat acest lucru și s-a constatat că pct.II al alin.(1) al art.5 a fost eliminat de comisie, amendamentul fiind acceptat de membrii comisiei și se regăsește în raportul comisiei. Ca atare, trebuie să precizăm că nu există nici un fel de imixtiune a Departamentului Legislativ față de ceea ce s-a hotărât în comisie și în plenul Camerei Deputaților, procedura adoptării și trimiterii la promulgare nefiind viciată în vreun fel.

Domnul deputat Ioan-Nelu Botiș, i-a informat pe cei prezenți că a participat, în calitate de vicepreședinte al comisiei, la Palatul Cotroceni, la prezentarea unui raport cu titlul Riscuri și inechități sociale în România.

Președinte,
Victor Paul Dobre

Secretar,
Adrian Solomon

Șef serviciu,
Consilier parlamentar Elena MESAROS

Întocmit,
Consultant parlamentar Lidia-Ana VLĂDESCU