



Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

Proces-verbal

al lucrărilor Comisiei din 29, 30 septembrie și 1 octombrie 2009

În ziua de **29 septembrie 2009**, la lucrările Comisiei pentru muncă și protecție socială au fost prezenți 18 deputați, absentând domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD+PC) – ministru.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Károly Kerekes – secretari, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Cristina Ancuța Pocora, Dan Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru și Iulian Vladu – membri.

Lucrările comisiei s-au desfășurat după următoarea ordine de zi:

1. Întâlnirea membrilor comisiei cu reprezentanți ai Sindicatului ROMBAT din județul Bistrița-Năsăud
2. Proiect de Lege pentru modificarea art.20 alin.(2) lit.b) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - PLx 407/2009
3. Propunere legislativă privind modificarea și completarea articolelor 276 și 277 din Legea nr.53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare - Plx 507/2008
4. Lege privind personalul Curții Constituționale - Plx 264/2007

5. Proiect de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediiile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate - PLx 340/2009
6. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 409/2009
7. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Capitolului II "Revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987" la Legea recunoștinței față de eroii - martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 - Plx 420/2009.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Cristian Anton Irimie - Secretar de Stat, Ministerul Sănătății
- d-na Gabriela Mateescu - director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Camelia Cărbunaru - director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Doina Pârcălabu - președintele Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale
- d-na Valentina Coțescu - Inspector General de Stat adjunct, Inspecția Muncii
- d-na Doina Drețcanu - președintele Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap
- d-na Anca Ilie - consilier juridic, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap
- d-l Ion Grigore - director general, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Loredana Butean - consilier, Ministerul Finanțelor Publice

- d-na Didona Nichit – consilier, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Carmen Țucă – consilier, Ministerul Finanțelor Publice.

Întâlnirea membrilor comisiei cu reprezentanți ai Sindicatului ROMBAT din județul Bistrița-Năsăud a debutat cu menționarea faptului că la începutul lunii iulie a.c., membrii comisiei s-au deplasat în județul Bistrița Năsăud, iar unul din obiective a fost vizitarea SC Rombat SA. În cursul acelei vizite, reprezentanții muncitorilor și-au exprimat dorința de a fi invitați la o ședință a comisiei pentru a-și expune nemulțumirea față de unele probleme cu care se confruntă.

La discuții a fost prezent d-l Costică Georgiu, liderul sindical din cadrul SC Rombat SA, care a precizat că are mandat din partea celor pe care îi reprezintă să solicite reintroducerea grupei speciale de muncă în cadrul unității. În acest sens, domnia sa a precizat că a fost inițiată o propunere legislativă în cursul anului 2008, de încadrare a locurilor de muncă din cadrul Rombat în condiții speciale.

Doamna deputat Maria Barna a precizat că acea propunere legislativă și-a încetat procedura legislativă la data de 22 decembrie 2008, conform prevederilor constituționale.

Domnia sa a menționat că va fi inițiată o nouă propunere legislativă cu același obiect de reglementare, propunere ce va fi susținută și de ceilalți membri ai comisiei.

În finalul discuțiilor, domnul deputat Ioan-Nelu Botiș, vicepreședinte al comisiei, a mulțumit pentru prezență, exprimându-și susținerea față de rezolvarea acestei probleme.

Proiectul de Lege pentru modificarea art.20 alin.(2) lit.b) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - PLx 407/2009 a fost prezentat de doamna Sorina Szabo, expert parlamentar, care a precizat că au fost sesizate două comisii cu dezbateră pe fond a acestui proiect, respectiv comisia noastră și Comisia pentru sănătate și familie.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.20 alin.(2) lit.b) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată cu modificările ulterioare, în sensul de a acorda scutire de la plata chiriei persoanelor cu handicap grav, care au în folosință suprafețe locative cu destinație de locuințe, deținute de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale ale acestuia.

La dezbateri a fost prezent unul dintre inițiatori, respectiv domnul deputat Iosif Veniamin Blaga. Domnia sa a precizat motivele care au stat la baza promovării acestui proiect de act normativ.

Doamna Doina Drețcanu, președintele Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, a menționat că punctul de vedere al Guvernului este negativ, precizând totodată că trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale implicate, întrucât proiectul cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale.

La acest punct de vedere se raliază și domnul deputat Adrian Solomon, care consideră că nu ar trebui să se treacă peste punctul de vedere al structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, propunând în acest sens o amânare a dezbaterilor cu două săptămâni.

Domnul deputat Ioan Cindrea, vicepreședinte al comisiei, dorește să afle care este totuși impactul financiar al aplicării proiectului de lege și dacă nu poate fi prezentat azi, să ne fie comunicat peste două săptămâni.

Domnul deputat Ioan-Nelu Botiș, vicepreședinte al comisiei, consideră că impactul este pe plan local și nu avem de unde ști cât va afecta fiecare buget în parte. De asemenea, domnia sa apreciază că cca. 98% dintre cetățeni sunt proprietari și că din restul de 2% numai o fracțiune este dată de persoanele cu handicap grav, potențiale beneficiare ale acestei legi.

Doamna președinte Doina Drețcanu menționează că nu există o statistică a numărului de persoane cu handicap beneficiare. Se poate spune că există la nivelul întregii țări aprox. 196.000 de persoane cu

handicap grav, iar dintre acestea se apreciază că un procent de cca.10% ar locui în locuințe sociale.

Supusă votului, propunerea de amânare este respinsă, cu 6 voturi pentru și 10 împotriva.

Din partea Ministerului Finanțelor Publice a luat cuvântul doamna consilier Loredana Butean, care a precizat că acest minister nu se poate pronunța în momentul de față asupra impactului financiar, întrucât s-a solicitat Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap un punct de vedere, cu număr de potențiali beneficiari, însă nu s-a primit nici un răspuns.

De asemenea, domnia sa precizează că OUG nr.40/1999 privind protecția chiriașilor și stabilirea chiriei pentru spațiile cu destinația de locuințe, prevede că pentru locuințele sociale nivelul maxim al chiriei este de 10% din venitul net lunar pe familie, calculat pe ultimele 12 luni, diferența până la valoarea nominală a chiriei fiind subvenționată de la bugetul local al unităților administrativ-teritoriale unde este situată locuința, mergându-se, acolo unde bugetul local permite, până la subvenționarea totală.

Supusă votului, propunerea legislativă a fost aprobată, cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă privind modificarea și completarea articolelor 276 și 277 din Legea nr.53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare - Plx 507/2008, a fost prezentată de doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că au fost sesizate cu dezbateră pe fond a acestei inițiative legislative 2 comisii, respectiv comisia noastră și Comisia juridică, de disciplină și imunități.

Obiectul de reglementare îl constituie modificarea și completarea art.276 și 277 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, în sensul înăsprii cadrului legal privind sancțiunile aplicabile în cazul utilizării muncii la negru de către unii angajatori. Astfel, se propune dublarea cuantumului amenzilor pentru munca fără forme legale, eliminarea limitei superioare cumulate a acestora și introducerea aspectelor referitoare la răspunderea

penală, astfel încât angajatorii să cunoască implicațiile contravenționale și penale ale utilizării „muncii la negru”.

Totodată, s-a făcut o scurtă prezentare a dezbaterilor acestei propuneri legislative, precizându-se că membrii Comisiei juridice au hotărât, în ședința din 25 februarie 2009, respingerea acesteia, soluție prezentată comisiei noastre printr-un raport preliminar.

În ședința din 11 martie 2009, membrii Comisiei pentru muncă au hotărât adoptarea propunerii legislative cu amendamente și s-a transmis un raport preliminar Comisiei juridice.

Având în vedere soluțiile diferite ale celor două comisii care trebuie să întocmească raport comun, s-a hotărât dezbaterile propunerii legislative în ședință comună, însă în ședința din 22 septembrie 2009, membrii Comisiei juridice au reluat dezbaterile asupra propunerii legislative, luând în considerare raportul preliminar întocmit de comisia noastră și au hotărât aprobarea propunerii legislative cu amendamente.

Supusă votului, propunerea legislativă a fost aprobată cu unanimitate de voturi, iar amendamentele se regăsesc în raportul comisiilor.

Legea privind personalul Curții Constituționale - Plx 264/2007 a fost prezentată de doamna consilier Elena Mesaroș, șef serviciu, care a precizat că au fost sesizate cu dezbaterile pe fond a acestei inițiative legislative 2 comisii, respectiv comisia noastră și Comisia juridică, de disciplină și imunități.

De asemenea, domnia sa a menționat că obiectul de reglementare se referă la stabilirea unei structuri funcționale și eficiente a personalului Curții Constituționale, în scopul asigurării unui cadru legislativ pentru determinarea exactă a condițiilor și criteriilor de asimilare, sub aspectul statutului, a drepturilor și îndatoririlor diferitelor categorii de personal cu atribuții specifice, care exercită atribuții similare cu cele din cadrul autorității legiuitoare sau judecătorești. Propunerea legislativă stabilește categoriile de personal al Curții Constituționale, numirea și promovarea în funcție, corpul magistraților-asistenți, precum și structura Secretariatului

General al Curții, totodată fiind propusă abrogarea Legii nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale, care nu se mai corelează cu legislația în vigoare.

În anul 2007, cele două comisii au hotărât aprobarea propunerii legislative, Camera Deputaților adoptând propunerea legislativă cu amendamentele propuse de comisii, în calitate de primă Cameră sesizată, aceasta devenind proiect de lege.

Senatul a adoptat proiectul de lege cu amendamente, legea fiind trimisă Președintelui României în vederea promulgării.

În conformitate cu dispozițiile art.77 alin.(2) din Constituția României, Președintele României a formulat cerere de reexaminare asupra legii transmisă spre promulgare, aceasta fiind transmisă Parlamentului pentru reexaminare, din următoarele considerente:

- prin art.26 și 27 din *Legea privind personalul Curții Constituționale* se modifică și se completează un act normativ distinct, *Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar*. Întrucât obiectul legii trimise spre promulgare îl reprezintă stabilirea statutului personalului Curții Constituționale, „prin introducerea acestor modificări ale Legii nr.7/2006, s-ar eluda o etapă importantă a procesului legislativ, aceea a dezbaterii publice. De aceea, orice modificare a Legii privind statutul funcționarului public parlamentar trebuie să se facă prin demararea unei inițiative legislative separate, care să parcurgă întregul proces legislativ, cu toate etapele sale, cu atât mai mult cu cât se crează discriminări între categoriile de funcționari publici.”
- de asemenea, prin această modalitate de instituire de completări a unor acte normative ce privesc alte categorii de personal și drepturi diferite de cele la care se referă reglementarea și titlul legii supuse promulgării, s-ar conduce la un tratament inechitabil, inegal și diferențiat;
- în mod transparent, această propunere de reglementare intră în contradicție cu însuși titlul legii supuse promulgării, care se referă la personalul Curții Constituționale și nu la funcționarii publici parlamentari.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere exprimate de către membrii comisiilor sesizate cu dezbaterile pe fond, s-a hotărât admiterea cererii de reexaminare formulată de Președintele României. Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, a adoptat raportul cu amendamente al celor două comisii, amendamente care constau în eliminarea celor două articole care au făcut obiectul cererii de reexaminare a Președintelui României.

Forma adoptată de Camera Deputaților a fost transmisă Senatului, în calitate de Cameră decizională, cu mențiunea că asupra celor două articole, Camera Deputaților este Cameră decizională, în conformitate cu prevederile art.73 alin.(3) lit.j) și p) din Constituția României, art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, precum și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, fiind aplicabilă procedura prevăzută de Constituție, la art.75 alin.(4) și (5), în situația în care într-un proiect de lege, pentru anumite prevederi, competența decizională aparține Senatului, iar pentru alte prevederi, competența decizională aparține Camerei Deputaților.

Senatul a reintrodus cele două articole, iar Camera Deputaților a fost sesizată doar cu dezbaterile acestor două articole, art.26 și art.27, în calitate de Cameră decizională.

În cadrul celor două comisii sesizate pe fond, respectiv Comisia pentru muncă și Comisia juridică, au avut loc atât discuții separate, cât și discuții în ședință comună. În ultima ședință comună au fost formulate unele amendamente și s-a hotărât ca acestea să fie trimise Guvernului pentru un punct de vedere.

După această prezentare a traseului legislativ, domnul deputat Kerekes Karoly a precizat că ar fi indicat să se solicite un punct de vedere de la Comisia permanentă a Camerei Deputaților și Senatului privind Statutul deputaților și al senatorilor, organizarea și funcționarea ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, întrucât această comisie a dezbătut pe fond inițiative legislative privind modificarea Legii nr.7/2006.

Supusă votului, propunerea a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate - PLx 340/2009 a fost prezentat de doamna Adriana Breazu, expert parlamentar, care a precizat că au fost sesizate cu dezbateră pe fond a acestui proiect de lege 2 comisii, respectiv comisia noastră și Comisia pentru sănătate și familie.

De asemenea, domnia sa a menționat că obiectul de reglementare se referă la modificarea art.23 alin.(1) și art.24 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, în scopul acordării unor drepturi suplimentare tinerelor mame, prin majorarea duratei concediului pentru sarcină și lăuzie de la 126 de zile calendaristice, cât este în prezent, la 168 de zile calendaristice, cu mărirea corespunzătoare a cuantumului indemnizației de maternitate, diferență ce trebuie suportată din bugetul Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.

De asemenea, domnia sa a precizat că s-a primit un raport preliminar de respingere de la Comisia pentru sănătate și familie. În cadrul discuțiilor, s-a propus adoptarea soluției din raportul preliminar, respectiv respingerea proiectului de lege.

Supusă votului, propunerea a fost acceptată cu unanimitate de voturi, iar motivele respingerii se regăsesc în raportul comisiilor.

Dezbateră asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.19 din 17 martie 2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 409/2009 a fost amânată, la solicitarea domnului deputat Ioan-Nelu Botiș. Domnia sa a precizat că obiectul de reglementare are legătură cu problemele ridicate de reprezentanții sindicatului de la SC Rombat SA Bistrița Năsăud și trebuie găsită o soluție de rezolvare a acestor probleme.

Supusă votului, propunerea de amânare a fost acceptată cu 3 voturi împotriva.

Dezbaterile asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Capitolului II "Revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987" la Legea recunoștinței față de eroii - martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, precum și față de persoanele care și-au jertfit viața sau au suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din noiembrie 1987 - Plx 420/2009 a fost amânată, întrucât reprezentanții Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, invitați la dezbateri, au transmis o adresă în care precizează că nu pot participa întrucât nu sunt inițiatorii acestui proiect de act normativ.

În cadrul discuțiilor s-a propus ca la dezbateri să fie invitați reprezentanți ai Secretariatului de Stat pentru Problemele Revoluționarilor, propunere acceptată cu unanimitate de voturi.

În ziua de **30 septembrie 2009**, la lucrările Comisiei pentru muncă și protecție socială au fost prezenți 14 deputați, absentând domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD+PC) – ministru, domnul deputat Victor Paul Dobre (grup parlamentar PNL), domnul deputat Ioan-Nelu Botiș (grup parlamentar PD-L), doamna deputat Maria Barna (grup parlamentar PSD+PC) și doamna deputat Cristina Ancuța Pocora (grup parlamentar PNL) – delegație.

Au fost prezenți următorii deputați: Ioan Cindrea – vicepreședinte, Adrian Solomon și Károly Kerekes – secretari, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Dan Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru și Iulian Vladu – membri.

Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările având pe ordinea de zi *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.360/2002 privind Statutul polițistului - PLx 434/2009*.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Ioan Cindrea, vicepreședinte al comisiei.

La dezbateri a participat, ca invitat, domnul Ovidiu Macovei, inspector principal în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

Proiectul de lege a fost prezentat de doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că proiectul vizează aspecte legate de obținerea gradelor profesionale ale polițiștilor, de elaborarea actelor administrative privind nașterea, modificarea, suspendarea și încetarea raportului de serviciu al polițistului, precum și de modalitatea de apreciere a activității profesionale a acestuia.

Domnul Ovidiu Macovei, inspector principal în cadrul Ministerului Administrației și Internelor a precizat că la nivel guvernamental se susține promovarea acestei inițiative legislative, mai ales că observațiile prezentate în punctul de vedere al Guvernului au fost însușite de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată.

De asemenea, domnia sa precizează că este necesară o reglementare mai riguroasă a raporturilor de serviciu ale polițistului, care este funcționar public cu statut special, astfel încât să se asigure o mai mare responsabilizare a acestuia în îndeplinirea atribuțiilor și sarcinilor de serviciu.

În urma celor prezentate, domnul deputat Dan Mircea Popescu a propus acordarea unui aviz favorabil, în forma adoptată de Senat.

Supusă votului de către președintele de ședință, propunerea de avizare favorabilă a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

În ziua de **1 octombrie 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială a avut pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor de lege și propunerilor legislative aflate pe agenda de lucru a comisiei din săptămâna 5 - 9 octombrie 2009.

VICEPREȘEDINTE,

Ioan Cindrea

SECRETAR,

Adrian Solomon

Șef serviciu,
Consilier parlamentar Elena MESAROȘ

Întocmit,
Consultant parlamentar Lidia Ana VLĂDESCU