



# Parlamentul României Camera Deputaților

## COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 13 octombrie 2009

Nr. 27/488

### R A P O R T

#### **asupra proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr.**PLx 419** din 16 septembrie 2009, cu dezbaterea pe fond, în procedură obișnuită, a *proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr.309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961.*

La întocmirea prezentului raport Comisia a avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.423/04.04.2009)
- avizul negativ al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.22/476/07.10.2009)
- avizul negativ al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.31/810/21.09.2009)
- avizul negativ al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională (nr.32/437/22.09.2009)

- punctul de vedere negativ al Guvernului (nr.1332/25.05.2009)

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** extinderea drepturilor acordate în temeiul Legii nr.309/2002 și asupra persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Brigăzii de Lucru Căi Ferate, în perioada 1950-1961.

Comisia propune Plenului Camerei Deputaților **respingerea** proiectului de lege din următoarele considerente:

- a) prevederile Legii nr.309/2002 vizează exclusiv acea categorie de persoane care, în perioada 1950-1961, au fost considerate tineri „ prisos de contingent” și au efectuat stagiul militar prin muncă prestată în cadrul detașamentelor de muncă ale Serviciului Muncii, pe criterii de selectare și în condiții de muncă discriminatorii și înjositoare. Legiuitorul a acordat unele drepturi persoanelor respective ca o recompensă pentru condițiile în care acestea au fost obligate să-și efectueze stagiul militar.
- b) Direcția Generală a Serviciului Muncii a fost organizată pe baza unor principii proprii de funcționare, în subordinea Ministerului Construcțiilor și nu a Ministerului Forțelor Armate;
- c) acordarea acestor drepturi și persoanelor care au fost încorporate în sistemul Ministerului Forțelor Armate ar presupune ca alte sute de mii de persoane, care au efectuat stagiul militar obligatoriu, să beneficieze de drepturile Legii nr.309/2002, cu toate că acestea nu au făcut altceva decât să îndeplinească o îndatorire fundamentală, cu suportarea privațiunilor specifice;
- d) militarii în termen, care au desfășurat activități în economia națională în acea perioadă, nu au fost încadrați în structuri speciale în afara organizării forțelor armate, ci au făcut parte din unități militare, au purtat uniformă militară, au îndeplinit planul pregătirii de luptă și au depus jurământul militar, fapt pentru care aceștia pot fi cu greu asimilați persoanelor recrutate în detașamentele de muncă din cadrul Serviciului Muncii;

- e) desființarea Serviciului Muncii, în ianuarie 1961, nu a determinat încetarea activității în unitățile militare de construcții din armată, iar aplicarea prevederilor Legii nr.309/2002 persoanelor din aceste unități ar conduce la noi inechități, de această dată în rândul militarilor care au fost încadrați în structuri cu misiuni de luptă și instrucție și care, într-un fel sau altul, au înfruntat greutățile serviciului militar;
- f) extinderea prevederilor legii și asupra militarilor conscriptibili care și-au efectuat stagiul militar în cadrul unităților de construcții, Canalul Dunăre-Marea Neagră, în mină, irigații, construcții de căi ferate, Casa Poporului etc., trebuie să fie susținută de posibilitatea asigurării resurselor financiare necesare, condiție impusă prin dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată și ale art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice.
- g) inițiatorii consideră că dispozițiile Legii nr.309/2002 sunt discriminatorii. Conform jurisprudenței Curții Europene a Drepturilor Omului care a statuat, în aplicarea prevederilor art.14 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, în ceea ce privește interzicerea discriminării, că reprezintă o încălcare a acestor prevederi orice diferență de tratament săvârșită de stat între indivizi aflați în situații analoage fără o justificare obiectivă și rezonabilă.

Astfel, limitarea impusă de dispozițiile legale criticate, respectiv acordarea de beneficii numai anumitor categorii de persoane, expres enumerate, nu încalcă principiul egalității, întrucât egalitatea nu înseamnă uniformitate. Dacă la situații egale trebuie să corespundă un tratament egal, la situații diferite, tratamentul juridic nu poate fi decât diferit, recunoscându-se dreptul la diferență.

Diferența dintre stagiul militar efectuat în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii și cel efectuat în cadrul unor detașamente de muncă din subordinea Ministerului Forțelor Armate în perioada 1950-1961 este dată de statutul fiecărei categorii și nu de activitatea în sine.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 7 octombrie 2009 a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, doamna Doina Pârcălabu, președintele Casei Naționale de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale.

La lucrările comisiei au fost prezenți 19 deputați, din totalul de 19 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

Proiectul de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 9 septembrie 2009.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE,  
**VICTOR PAUL DOBRE**

SECRETAR,  
**KEREKES KAROLY**

Întocmit,  
Expert parlamentar Monica Rallu Curta

Șef-serviciu,  
Consilier parlamentar Elena Mesaros