



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

SINTEZA

lucrărilor Comisiei din 24, 25, 26 și 27 august 2009

În ziua de **24 august 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 15.00, având următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334 din 31 mai 2002 privind bibliotecile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.132 din 11 februarie 2005, cu modificările și completările ulterioare - Plx 316/2009;
2. Propunere legislativă privind organizarea și funcționarea Poliției Comunitare - Plx 347/2009;
3. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii - PLx 350/2009.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Ioan Matei - șef serviciu, Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național
- d-l Cornel Frimu – consilier, Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național
- d-l Dumitru Jantea – consilier, Ministerul Administrației și Internelor

- d-l Marin Măldăreanu - comisar șef, Inspectoratul General al Poliției Române.

Referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334 din 31 mai 2002 privind bibliotecile, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.132 din 11 februarie 2005, cu modificările și completările ulterioare, aflată la punctul 1 de pe ordinea de zi, domnul președinte Victor Paul Dobre îi invită pe reprezentanții Ministerului Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național să prezinte punctul de vedere asupra acestei inițiative legislative.

Domnul Ioan Matei, șef serviciu în cadrul acestui minister arată că inițiativa legislativă vizează modificarea normelor privind încadrarea cu personal de specialitate a bibliotecilor școlare, fapt ce ar conduce la dublarea numărului efectiv de posturi. Precizând că finanțarea bibliotecilor școlare nu se face din bugetul Ministerului Culturii, ci din bugetul anual al instituțiilor de învățământ de stat în cadrul cărora funcționează și ținând cont și de punctul de vedere negativ al Guvernului, Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național nu susține această inițiativă legislativă.

Domnul președinte Victor Paul Dobre propune avizarea negativă a inițiativei legislative, propunere acceptată cu 7 voturi pentru, 5 voturi împotriva și o abținere.

Propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Poliției Comunitare a fost prezentată de către domnul Marin Măldăreanu, comisar șef în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române. Domnia sa arată că, în prezent, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor se află în curs de elaborare proiectul Legii privind organizarea și funcționarea poliției locale, fiind constituit un grup de lucru format din reprezentanți ai structurilor ministerului cu atribuții în domeniu, ai structurilor asociative din administrația publică locală (Asociația municipiilor, Asociația orașelor și Asociația comunelor), precum și ai structurilor poliției comunitare.

Domnul președinte Victor Paul Dobre remarcă în textul legii o suprapunere de competențe între poliția comunitară și Poliția Română care se extinde și asupra unora dintre competențele jandarmeriei române. De aceea, domnia sa consideră că este necesară realizarea unei delimitări clare a competențelor celor 3 structuri.

Domnul președinte propune avizarea negativă a inițiativei legislative, propunere acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii a fost amânat întrucât membrii comisiei au cerut informații suplimentare și, nefiind prezent nici un reprezentant al Ministerului Justiției și Libertăților Cetățenești, s-a propus amânarea dezbaterii pentru o ședință ulterioară.

În ziua de **25 august 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 11.00, având următoarea ordine de zi:

1. Informare asupra activității Inspecției Muncii, prezentată de către domnul Constantin Miclău, inspector general de stat în cadrul acestei instituții;
2. Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Coreea în domeniul securității sociale, semnat la Seul la 11 septembrie 2008 – PLx 329/2009.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Constantin Miclău - inspector general de stat, Inspecția Muncii
- d-l Marius Lazăr - Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Magda Filip – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Domnul președinte Victor Paul Dobre îl invită pe domnul inspector general de stat Constantin Miclău să facă o prezentare a activității Inspecției Muncii, a organizării și funcționării ei, precum și a problemelor pe care le întâmpină în desfășurarea activității.

Domnul Constantin Miclău distribuie fiecărui membru al comisiei Raportul Inspecției Muncii ce include: rezultatele activității de control în perioada 2007 - semestrul I 2009; activitățile de îndrumare metodologică; activități de cooperare bilaterală și relații internaționale și dificultățile și soluțiile identificate în domeniul relațiilor de muncă și în domeniul securității și sănătății în muncă.

Având în vedere că fiecare membru al comisiei a primit acest raport de activitate, domnul președinte a propus să se treacă la discuții pe baza întrebărilor formulate de către membrii comisiei.

Domnul președinte Victor Paul Dobre dorește informații asupra celor trei mari componente ale activității Inspecției Muncii legate de controlul asupra relațiilor de muncă, siguranța protecției muncii și evidența cărților de muncă. De asemenea, domnia sa este interesat să știe care este ponderea salariaților din cei 4.000 de angajați ai Inspecției muncii în efectuarea controlului în domeniul relațiilor de muncă.

Domnul deputat Dan Mircea Popescu apreciază că activitatea Inspecției Muncii este puțin vizibilă în spațiul public, dată fiind importanța acestei instituții pe piața muncii. De asemenea, domnia sa apreciază că Legea nr.108/1999 privind Inspecția Muncii nu mai este adaptată la noile condiții. Dorește să cunoască care sunt indicatorii de performanță având în vedere raportul dintre cei 4000 de angajați ai Inspecției Muncii și faptul că s-au identificat aproximativ 1,4 milioane de persoane ce lucrează „la negru”.

De asemenea, domnul deputat Dan Mircea Popescu dorește să știe modul în care sunt verificate companiile multinaționale, precum și efectuarea controlului în mediul rural.

Domnul deputat Adrian Solomon întreabă dacă sumele încasate cu titlul de amenzi se regăsesc în încasările de la bugetul de stat și dacă agenții controlați și sancționați și-au remediat deficiențele în activitate găsite la control.

Domnul deputat Iulian Vladu dorește să cunoască criteriile după care sunt selectate firmele controlate și câți inspectori șefi teritoriali care sunt pensionari există, fără ca aceștia să aibă vreo competență în domeniul Inspecției Muncii.

Domnul Deputat Kerekes Karoly consideră că ar fi bine ca inspectorii șefi să facă publice cazurile grave pe care le-au întâlnit în controalele efectuate.

Domnul deputat Cornel Ghiță apreciază că taxa de aproximativ 4,5 milioane pentru evaluarea factorilor de risc plătită de angajator este prea mare și dorește dacă nu anularea, măcar reducerea ei.

Domnul inspector general Constantin Miclău, referindu-se la întrebările domnului președinte Victor Paul Dobre, arată că activitatea de control a inspectoratelor teritoriale se axează pe două mari categorii și anume: controlul asupra relațiilor de muncă și evidența asupra securității în muncă. În echipele de control la nivel teritorial, aproximativ 30-35% din totalul salariaților sunt angajați în activitatea de control, considerând că după cerințele europene acest număr este mic. În controlul cărților de muncă sunt cuprinși 15% din totalul salariaților Inspecției Muncii, iar în

contrul relațiilor de muncă sunt cuprinși aproximativ 60-65% din personal.

Domnul inspector general de stat informează comisia că în prezent se lucrează la proiectul de reorganizare a agențiilor subordonate Ministerului Muncii, urmând ca Inspekția Socială să fie integrată Inspekției Muncii, funcționând ca departament în cadrul acesteia.

La finalul dezbaterilor, domnul președinte Victor Paul Dobre subliniază faptul că reglementarea reprezintă componenta cea mai importantă în cadrul Inspekției Muncii și în același timp solicită să primească răspunsuri în scris cu privire la problemele ridicate de către membrii comisiei. Totodată, domnia sa propune ca în cursul lunii septembrie să fie invitat domnul ministru Marian Sârbu pentru a prezenta comisiei detalii legate de procesul de restructurare al agențiilor subordonate Ministerului Muncii.

Referitor la observațiile domnilor deputați Dan Mircea Popescu și Kerekes Karoly, domnul inspector general de stat a spus că vor avea în vedere o mai bună mediatizare a activității Inspekției Muncii.

Cât privește controlul în companiile multinaționale acesta se efectuează pe categorii de agenți economici, dar recunoaște că datorită numărului redus de inspectori nu sunt acoperite toate unitățile. Își propune ca Inspekția Muncii să realizeze un grafic anual în funcție de activitățile cu risc mare de accidente de muncă și anume: în construcții, agricultură și comerț.

Legat de controlul efectuat în mediul rural, arată că s-au inițiat campanii de control pe silozuri și depozite de cereale și într-adevăr va avea în vedere ca în aceste controale să fie însoțiți și de presă pentru o mai bună mediatizare.

Referitor la amenzi date angajatorilor, domnul inspector general arată că valoarea sancțiunilor a fost în anul 2007 de aproximativ 50 milioane lei, în anul 2008 de 56 milioane lei, iar în primul semestru al anului 2009 de 21 milioane lei. Numărul sancțiunilor contravenționale a înregistrat o creștere de 41% față de anul 2007, creștere care se menține și în semestrul I al anului 2009.

Domnul inspector general arată totuși că multe amenzi sunt contestate în instanță, care, de foarte multe ori, anulează sancțiunile.

Cu privire la taxa pentru evaluarea factorilor de risc amintită de către domnul deputat Cornel Ghiță, domnul inspector general arată că aceasta este conformă cu Directiva cadru a Uniunii Europene, ea este

variabilă și este stabilită de către comisiile acreditate din cadrul direcțiilor de muncă județene.

Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între România și Republica Coreea în domeniul securității sociale, semnat la Seul la 11 septembrie 2008 a fost prezentat de către doamna Magda Filip, director în cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Domnia sa precizează că proiectul reglementează acordarea pensiilor și se aplică oricărei persoane care este supusă legislației oricărei părți contractante fiind prevăzută egalitatea de tratament între cetățenii unei părți contractante care au domiciliul pe teritoriul celeilalte părți contractante, precum și posibilitatea exportului de prestații sociale între părți.

Supus la vot, proiectul de lege a fost adoptat cu unanimitate de voturi.

În ziua de **26 august 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 11.00, având următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru modificarea lit.e) a art.16 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război - PLx 314/2009
2. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar pentru perioada mai - decembrie 2009 - PLx 300/2009
3. Proiect de Lege pentru completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice - PLx 609/2008.

La dezbateri au participat în calitate de invitați, din partea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale:

- d-l Marius Lazăr - Secretar de Stat
- d-na Gabriela Mateescu - director
- d-na Cecilia Sebe - consilier.

Proiectul de lege pentru modificarea lit.e) a art.16 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, înscris la primul punct pe ordinea de zi, a

fost prezentat de către domnul președinte Victor Paul Dobre care a arătat că acest proiect este o inițiativă a unui grup de senatori liberali și are ca obiect de reglementare modificarea lit.e) a art.16 din Legea nr.44/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul scutirii beneficiarilor acestei legi de la plata impozitelor și taxelor locale, precum și de la plata impozitului corespunzător pentru terenurile cu destinație agricolă și forestieră, în suprafață de până la 5 ha, în prezent scutirea aplicându-se doar pentru terenurile arabile.

Solicitat să prezinte punctul de vedere al Guvernului, domnul Secretar de Stat Marius Lazăr a spus că Guvernul nu susține acest proiect de lege întrucât adoptarea lui ar conduce la diminuarea veniturilor bugetelor locale.

Supus la vot, proiectul de Lege a întrunit 5 voturi pentru, 9 voturi împotrivă și 2 abțineri, fiind respins.

Proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.41/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar pentru perioada mai - decembrie 2009 a fost amânat la propunerea domnului președinte Victor Paul Dobre, pentru a primi informații suplimentare legate de unele abrogări din textul *Ordonanței Guvernului nr.15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 și în anul 2009 personalului din învățământ.*

Propunerea de amânare a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege pentru completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice a fost prezentat de către domnul deputat Kerekes Karoly, secretar al comisiei, în calitate de inițiator.

Domnia sa a arătat că acest proiect vizează completarea art.1 din Ordonanța Guvernului nr.105/1999, în sensul eliminării discriminării constatate de către Înalta Curte de Casație și Justiție, precum și a celei care există între persoanele care posedă hotărâri de respingere din partea caselor de pensii și cele care posedă hotărâri judecătorești definitive și irevocabile de respingere a acțiunii.

Din partea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale a luat cuvântul d-na director Gabriela Mateescu care a arătat că ministerul este de acord cu promovarea acestui proiect de lege, propunând și o

reformulare a alineatului nou introdus. Propunerea a fost preluată de către domnul președinte Victor Paul Dobre și se regăsește în raportul comisiei.

Supus la vot, proiectul de Lege a fost adoptat cu unanimitate de voturi, în forma prezentată în raportul comisiei.

În ziua de **27 august 2009** Comisia pentru muncă și protecție socială a avut pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor aflate pe agenda de lucru din sesiunea septembrie-decembrie 2009.

Din numărul total al membrilor comisiei (19), în zilele de 24, 25, 26 și 27 august 2009 au absentat domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD) – ministru, doamna deputat Claudia Boghicevici (grup parlamentar PD-L) și domnul deputat Vasile Silviu Prigoană (grup parlamentar PD-L).

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Károly Kerekes și Adrian Solomon – secretari, Maria Eugenia Barna, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Cristina Ancuța Pocora, Dan Mircea Popescu, Nini Săpunaru și Iulian Vladu – membri.

Președinte,
Victor Paul Dobre

Secretar,
Kerekes Karoly

Întocmit,
Expert parlamentar Monica Rallu Curta
Expert parlamentar Sorina Szabo