



# Parlamentul României

## Camera Deputaților

### COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

#### **SINTEZA**

lucrărilor Comisiei din 9 și 10 septembrie 2009

În ziua de **9 septembrie 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 10.00, având următoarea ordine de zi:

1. Întâlnirea membrilor comisiei cu domnul Marian Sârbu, ministrul muncii, familiei și protecției sociale
2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 342/2009 - fond
3. Propunere legislativă privind completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 343/2009 - fond
4. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii - PLx 350/2009 - avizare
5. Proiect de Lege privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului, precum și a altor autorități ale administrației publice centrale - PLx 354/2009 - avizare

6. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2009 pentru asigurarea continuității activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului - PLx 376/2009 - avizare
7. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.128/1997 privind Statutul personalului didactic - Plx 333/2009 - avizare
8. Propunere legislativă "Legea învățământului superior" - Plx 332/2009 - avizare
9. Propunere legislativă "Legea educației permanente" - Plx 331/2009 - avizare
10. Propunere legislativă "Legea învățământului preuniversitar" - Plx 330/2009 - avizare.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Valentin Mocanu – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Marius Lazăr – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Alina Bica – Secretar de Stat, Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești
- d-na Gabriela Mateescu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Mihaela Grecu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Cosmin Necula – consilier de stat, cabinetul vicepremierului
- d-l Dan Iaru – director cabinet, Secretariatul General al Guvernului

Lucrările comisiei au început cu discuții asupra legilor pentru care Guvernul își va asuma răspunderea. La discuții a fost prezent domnul Marian Sârbu, ministrul muncii, familiei și protecției sociale, deputat și

membru al comisiei. Domnia sa a exprimat unele reflecții personale în legătură cu legea unitară de salarizare, precizând că aceasta a prilejuit, poate pentru prima oară după 20 de ani, o dezbatere a tuturor categoriilor sociale în legătură cu importanța și necesitatea socială a fiecăreia, dar, de data asta nu în spatele unei legi proprii de salarizare, ci față în față, cu ceea ce ar trebui să primească fiecare în raport de celălalt.

Domnia sa a menționat că această lege este mai degrabă o lege de stabilizare bugetară și salarială decât una de nouă ierarhii, chiar dacă, stabilind acest raport de 1 la 12, legea reprezintă totuși și o formă de așezare a unor structuri în funcție de importanța lor socială.

Domnul președinte Victor Paul Dobre a ridicat problema desființării Inspecției Sociale, considerând că aceasta este o structură care s-a făcut după modelul european, structură care, din păcate, nu a fost foarte vizibilă, deși problematica de care se ocupă este extrem de sensibilă.

O altă problemă menționată a fost cea referitoare la retribuirea personalului din aparatul de lucru al Parlamentului, întrucât, ca și mulți alții, aceștia au o lege specială ce le reglementează statutul profesional, de care nu se mai ține cont, iar după apariția legii de salarizare pe care și-o va asuma Guvernul, salariile se diminuează substanțial, iar anumite funcții dispar din schemă.

Domnul deputat Dan Mircea Popescu menționează că, întrucât nu vor fi dezbateri generale asupra proiectelor de legi pe care Guvernul și le asumă, dorește să exprime câteva considerații de ordin general.

În primul rând, domnia sa a subliniat faptul pe care l-a scos în evidență și domnul ministru Marian Sârbu, respectiv munca uriașă depusă în aceste 8 luni de zile pentru a pune pe masă un asemenea proiect, de o asemenea amploare, considerând că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale s-a achitat foarte bine de o misiune atât de grea. În acest context a cerut permisiunea de a-i felicita pe reprezentanții ministerului, pe domnul ministru, pe secretarii de stat, colectivul de la departamentul salarizare, care împreună au dus greul acestei munci.

De asemenea, domnia sa consideră că rezultatul final trebuie văzut în perspectiva celor 5-6 ani, mai precis în perspectiva ultimului an, 2015,

când într-adevăr, dacă nu intervin mari perturbări în societatea românească, aceasta se așează după o grilă pe care o convenim în această perioadă.

Un al doilea aspect la care a făcut referire exprimându-și un punct de vedere personal, se referă la viziunea, oarecum rigidă, oarecum preponderent economică a FMI asupra unei țări, care nu ține cont de tradiții, nu ține cont de cultură, nu ține cont de mulți alți factori de la nivelul unei societăți. Domnia sa consideră că a vedea o țară ca o societate comercială este marele defect, din trecut și din prezent, al acestei instituții europene, concluzionând totuși că ne-am asumat acest acord cu FMI și trebuie să ne supunem lui.

Un al treilea aspect asupra căruia și-a exprimat un punct de vedere se referă la problemele care s-au iscat vis-à-vis de puterile în stat, precizând că cei care au făcut mai mult scandal, respectiv magistrații, au avut în final câștig de cauză. Domnia sa consideră că exemplul lor este unul negativ și, personal, nu se aștepta la un asemenea comportament tocmai din partea reprezentanților unei puteri atât de importante în stat.

Ultimul punct de vedere pe care l-a exprimat se referă la proiectul privind reorganizarea unor autorități și instituții publice și raționalizarea cheltuielilor publice, precizând că acesta cuprinde câteva câteva lucruri la limita democrației și libertăților.

Domnul președinte Victor Paul Dobre consideră că aplatizarea coeficienților de la 1÷15 la 1÷12 nu este deloc benefică pentru că duce prea mult la o egalizare. De asemenea, precizează că din datele care s-au cerut oficial de la Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale, în sistemul bugetar, acum 2-3 luni, erau cca. 55.000 de pensionari prin cumul, din care aprox. 5.200 treceau de 1700 lei, cifră care nu i se pare semnificativă pentru efortul global, apreciind că, probabil, majoritatea care au pensii peste 1700 de lei provin, de regulă, din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, unde au avut un program de pensionare la vârste fragede, unii plecând la pensie și la vârste sub 50 de ani. Consideră ca unui om la 50 de ani, care era pe

cumul, i se îngrădește un drept, dreptul la muncă, acesta fiind, până la urmă, un drept constituțional.

Domnul deputat Ioan Nelu-Botiș menționează că există o masă tăcută, de aprox. 3.000.000 de oameni, care n-au protestat, care n-au ridicat niciodată vocea, deși în fond ei sunt cei care alimentează bugetul țării.

Domnia sa precizează că a lucrat în administrația publică locală timp de 8 ani de zile, și, recitind unele acte normative, respectiv Legea nr.351/2001, care definește rețeaua națională de localități, pe ranguri și Hotărârea Guvernului nr.410/1991 care definește, pe categorii, județele, orașele și municipiile, a constatat că nu există o definiție a comunelor pe categorii. De asemenea, precizează că nici în Ordonanța Guvernului nr.10/2008 referitoare la salarizarea personalului bugetar, nu a găsit referiri la categoriile de comune. Domnia sa consideră că este nevoie de o corectură în acest sens.

Totodată, consideră că noul sistem, noua grilă de salarizare pentru administrația publică, nu stimulează deloc concentrarea unităților administrative. Domnia sa apreciază că s-ar putea găsi o soluție astfel încât această anexă, a salarizării primarilor și viceprimarilor, să fie gândită pe număr de locuitori. În acest context, domnia sa a pregătit un material documentar, pe care îl înaintează Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. De asemenea, în încheierea luării de cuvânt, domnul deputat înmânează reprezentanților ministerului și două memorii, unul din partea funcționarilor publici parlamentari și unul din partea angajaților muzeului municipiului București.

Domnul președinte Victor Paul Dobre menționează că de ani de zile există o clasificare a județelor pe criterii de populație, apreciind că indiferent de numărul de locuitori, complexitatea unui județ este aceeași. În acest sens, exemplifică prin două județe: Tulcea și Suceava, precizând că județul Suceava este de aproape 3 ori mai mare decât județul Tulcea ca populație. Dar complexitatea județului Tulcea, cu 25.000 de oameni care trăiesc în Delta Dunării, unde viața este altfel, faptul că există o singură cale de acces, pe calea ferată – demonstrează că este un județ cu un

anumit specific, iar cei care îl conduc se izbesc de o întreagă serie de probleme.

Domnul deputat Cornel Ghiță dorește să afle dacă în noua gândire a legii salarizării apar noutăți referitoare la grupele de muncă și la sporul pentru condiții deosebite.

Doamna deputat Maria Barna a menționat că legea ar trebui corectată și sub alt aspect, întrucât se pierd drepturi salariale negociate prin contractele colective de muncă ori stabilite prin hotărâri ale comisiilor paritare. Domnia sa consideră că este inadmisibil ca drepturile de natură salarială să fie stabilite exclusiv prin această lege, în condițiile în care există o lege organică în care se spune că, prin negociere, se pot stabili și alte drepturi. Totodată, doamna deputat a precizat că s-au anulat o serie de sporuri specifice educației, de care beneficiază în prezent cadrele didactice. În acest sens, domnia sa prezintă două materiale cu observații din partea Federației Sindicatelor din Învățământ „Spiru Haret”, precizând că acestea vor fi depuse și ca amendamente.

Domnul deputat Iulian Vladu are o întrebare punctuală: de ce anumite categorii sociale nu plătesc contribuția de asigurări de sănătate, dorind să afle dacă se are în vedere, pe viitor, mai ales că se lucrează și la legea pensiilor, ca toate categoriile sociale să plătească asigurările de sănătate.

Domnul ministru Marian Sârbu apreciază că o discuție în cadrul comisiei „ne scoate puțin din nebunia actului de guvernare, de execuție în sine”. Consideră că această lege poate să fie un fundament pentru ceea ce vor reprezenta atât structurile statale, entitățile publice din România, cât și întreg echilibrul social în anii care urmează.

De asemenea, precizează că nu este vorba de 5 ani, după cum mulți au ajuns să spună, ci de 6 ani, considerând că trebuie să discutăm despre efectele acestei legi abia în anul 2015 întrucât este o lege care reglementează acest sistem de salarizare până la sfârșitul anului 2015, anul 2010 fiind un an de tranziție, în care cresc practic doar salariile mai mici de 705 lei. „Și folosesc acest prilej pentru a reitera dorința mea, a ministerului pe care îl conduc, ca și în sistemul privat, salariul minim pe

economie să devină 705 lei din ianuarie 2010, pentru un plus de coerență a întregului sistem de salarizare din România.”

Atât domnul ministru Marian Sârbu, cât și domnul Valentin Mocanu, secretar de stat în Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, au răspuns la întrebările domnilor deputați.

În partea a doua a lucrărilor comisiei au fost dezbătute proiectele aflate pe ordinea de zi.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 342/2009 a fost prezentată de către doamna Sorina Szabo, expert parlamentar. Domnia sa a precizat că obiectul de reglementare îl constituie modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.7/2007, cu modificările ulterioare, în sensul acordării indemnizației lunare pentru fiecare copil în parte, în cazul gemenilor, tripleților și multipleților, precum și acordarea concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv până la 3 ani, și a indemnizației lunare aferente, părintelui supraviețuitor, în cazul în care părintele beneficiar al acestor drepturi decedează.

De asemenea, precizează că prin apariția *Legii nr.239/2009 pentru modificarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului*, a fost soluționată propunerea de modificare a art.1 alin.(1). Astfel, textul Legii nr.309/2009 precizează că, pentru fiecare copil născut dintr-o sarcină gemelară, de tripleți sau multipleți, începând cu al doilea copil provenit dintr-o astfel de naștere, cuantumul indemnizației se majorează cu 600 lei.

Referitor la acordarea indemnizației lunare părintelui supraviețuitor, în cazul în care părintele beneficiar al acestor drepturi decedează, membrii comisiei au hotărât amânarea dezbaterilor cu două săptămâni și solicitarea unui punct de vedere din partea Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului.

Supusă votului, propunerea de amânare a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă privind completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - Plx 343/2009 a fost prezentată de către domnul Decebal Stănescu. Domnia sa a menționat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea Legii nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca asigurații și pensionarii care au lucrat până la data de 1 aprilie 2001, în locuri de muncă încadrate în grupa I și a II-a de muncă, să beneficieze de o modificare a punctajelor anuale realizate în aceste perioade, respectiv cu 35% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa I de muncă și cu 30% pentru perioadele în care au desfășurat activități în locuri încadrate în grupa a II-a de muncă.

De asemenea, se propune ca recalcularea pensiilor cuvenite sau aflate în plată ale persoanelor care au lucrat în grupa I și a II-a de muncă, stabilite anterior intrării în vigoare a Legii nr.19/2000 să se efectueze din oficiu sau la cerere, de către Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale și să se acorde începând cu data de 1 ianuarie 2010.

În cursul discuțiilor s-a precizat că aceste prevederi au fost deja reglementate, însă în quantum diferit și se vor aplica începând cu data de 1 ianuarie 2010.

Supusă votului, propunerea legislativă întrunește un vot pentru și 17 voturi împotriva, fiind respinsă.

Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.59/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr.303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor și a Legii nr.317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii - PLx 350/2009, a fost prezentat de către doamna Alina Bica, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Justiției și Libertăților cetățenești.



Domnia sa a precizat că promovarea acestui proiect de lege a avut la bază necesitatea asigurării independenței inspectorilor judiciari și a eficientizării activității acestora, aspect semnalat în mod constant de Comisia Europeană cu ocazia evaluării progreselor realizate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și verificare. De asemenea, s-a avut în vedere faptul că, recent, Consiliul Superior al Magistraturii a întreprins un important proces de recrutare de inspectori pentru Inspekția judiciară, măsură care, însă, ar trebui dublată, în mod necesar, și de o îmbunătățire urgentă a cadrului legislativ în care Inspekția judiciară își va desfășura activitatea, având ca bază propunerile rezultate din experiența aplicării în practică a reglementărilor în materie până în prezent.

În cadrul discuțiilor, domnul deputat Kerekes Karoly a formulat un amendament, care, supus votului, a fost respins.

În finalul dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât avizarea favorabilă a proiectului de lege în forma prezentată de Senat. Amendamentul respins este redat în avizul comisiei.

Proiectul de Lege privind unele măsuri pentru organizarea și funcționarea aparatului de lucru al Guvernului, precum și a altor autorități ale administrației publice centrale - PLx 354/2009 a fost prezentat de către domnul Cosmin Necula, consilier de stat în cadrul aparatului de lucru al vicepremierului.

Domnia sa a precizat că la baza elaborării proiectului de lege au stat rațiuni care țin de crearea unui cadru legislativ clar și unitar, ale cărui dispoziții să aibă în vedere organizarea și funcționarea întregului aparat de lucru al Guvernului, luându-se în considerație și faptul că o parte din prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2009, îndeosebi cele referitoare la desființarea Cancelariei Primului-Ministru și la preluarea personalului și a atribuțiilor acestei structuri, și-au produs deja efectele. În acest context, pentru a nu se crea paralelisme legislative, în cadrul aceluiași act normativ au fost cuprinse dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 și cele ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2009, aceasta din urmă abrogându-se.

În același timp, domnul consilier de stat a precizat că prin decizia Curții Constituționale nr.1309/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.582 din 21 august 2009, Legea de aprobare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009 a fost declarată neconstituțională, fapt care a impus reanalizarea dispozițiilor din actul normativ declarate neconstituționale.

Având în vedere cele expuse, membrii comisiei au hotărât, cu 15 voturi pentru, 2 voturi împotrivă și o abținere, avizarea favorabilă a proiectului de lege.

Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.94/2009 pentru asigurarea continuității activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului - PLx 376/2009 a fost prezentat de către domnul Cosmin Necula, consilier de stat în cadrul aparatului de lucru al vicepremierului, care a precizat că proiectul de lege are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri pentru asigurarea continuității activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

De asemenea, domnia sa a menționat că măsurile propuse vizează păstrarea unor atribuții ale structurilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului pe care le aveau în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2009, act normativ care și-a încetat efectele juridice prin declararea neconstituționalității legii sale de aprobare, prin decizia Curții Constituționale nr.1039/2009.

Având în vedere cele expuse, membrii comisiei au hotărât, cu 15 voturi pentru, 2 voturi împotrivă și o abținere, avizarea favorabilă a proiectului de lege.

Celelalte proiecte aflate pe ordinea de zi au fost amânate pentru ședința comisiei de mâine.

În ziua de **10 septembrie 2009**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 11.00, având pe ordinea de zi propunerile legislative amânate în ședința anterioară, după cum urmează:

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.128/1997 privind Statutul personalului didactic - Plx 333/2009
2. Propunere legislativă "Legea învățământului superior" - Plx 332/2009
3. Propunere legislativă "Legea educației permanente" - Plx 331/2009
4. Propunere legislativă "Legea învățământului preuniversitar" - Plx 330/2009.

Întrucât la dezbateri nu au fost prezenți reprezentanții Ministerului Educației, Cercetării și Inovării, deși au fost invitați, în scris, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, amânarea dezbaterilor celor patru propuneri legislative și invitarea la ședință a secretarilor de stat din cadrul acestui minister.

Din numărul total al membrilor comisiei (19), în zilele de 9 și 10 septembrie 2009 de la lucrări a absentat domnul deputat Marian Sârbu (grup parlamentar PSD+PC) – ministru.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Károly Kerekes – secretari, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Florian Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Titi Holban, Cristina Ancuța Pocora, Dan Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru și Iulian Vladu – membri.

Președinte,  
**Victor Paul Dobre**

Secretar,  
**Adrian Solomon**