



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

PROCES-VERBAL

al ședințelor Comisiei din 20, 21 și 22 aprilie 2010

În ziua de **20 aprilie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 10.00, având următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 459/2009
2. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 30/2010
3. Proiect de Lege pentru completarea art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - PLx 134/2010
4. Proiect de Lege pentru modificarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii - PLx 546/2009
5. Propunere legislativă pentru modificarea alin.(1) al art.3 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii - Plx 667/2009
6. Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.63/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în M.Of. nr.300 din 7 Mai 2009 - Plx 670/2009

7. Proiect de Lege pentru modificarea alin.(3) al art.1 din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii - PLx 106/2010
8. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.4/2010 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pe anul 2010 - PLx 118/2010
9. Proiect de Lege pentru modificarea Legii nr.482/2006 privind acordarea de trusouri pentru nou-născuți - PLx 131/2010.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-na Mariana Nedelcu - Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Dumitru Cornoiu - Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Cristian Alexe - președintele Autorității Naționale pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului
- d-na Simona Bordeianu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Ioana Hanganu-Cucu – consilier, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Oana Stoica – consilier, Ministerul Finanțelor Publice.

La începutul dezbaterilor, domnul deputat Ioan Nelu-Botîș a propus ca pentru proiectele aflate la punctele 1, 2 și 3 să fie întocmit un singur raport. Aceeași propunere a făcut-o și pentru proiectele aflate la punctele 4, 5 și 6. În susținerea propunerilor, domnia sa a invocat art.68 din Regulamentul Camerei Deputaților.

Domnul președinte Victor Paul Dobre propune ca fiecare proiect să fie dezbătut separat și pentru fiecare să se întocmească câte un raport.

Domnul deputat Kerekes Karoly precizează că se întocmește un raport comun pentru mai multe inițiative legislative dacă au același obiect

de reglementare, iar acesta derivă și din expunerea de motive a inițiatorilor.

Supusă votului, propunerea domnului deputat Ioan-Nelu Botiș, de a se întocmi un raport comun pentru primele 3 proiecte, a întrunit 6 voturi pentru și 8 voturi împotriva, fiind respinsă.

Supusă votului, propunerea domnului deputat Victor Paul Dobre, de a se întocmi câte un raport pentru fiecare inițiativă legislativă, a întrunit 8 voturi pentru, 5 voturi împotriva și o abținere.

Ca urmare a acestui rezultat, s-a trecut la dezbaterile primei propuneri legislative aflate pe ordinea de zi, respectiv propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului - Plx 459/2009.

Domnul senator Emilian Frâncu, inițiator al acestei inițiative legislative, prezintă obiectul de reglementare.

Domnul deputat Ioan-Nelu Botiș anunță că reprezentanții grupului parlamentar al PD-L din comisie se retrag de la lucrări, *„pentru nerespectarea Regulamentului”*.

Domnul președinte Victor Paul Dobre anunță că în lipsa reprezentanților PD-L nu mai este cvorum și ședința va fi suspendată.

Domnul deputat Adrian Solomon propune o pauză de consultări, până la ora 11.00.

La reluarea dezbaterilor, domnul președinte Victor Paul Dobre a anunțat că lucrările comisiei se suspendă, din lipsă de cvorum, iar dezbaterile proiectelor va fi amânate pentru săptămâna următoare.

În ziua de **21 aprilie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 14.00, având următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice - PLx 453/2009
2. Propunere legislativă pentru completarea art.13 al Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice - Plx 675/2009

3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - Plx 655/2009
4. Propunere legislativă pentru completarea și modificarea Legii nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale - Plx 91/2010
5. Lege privind personalul Curții Constituționale (*reexaminare de la Președintele României*) - Plx 264/2007
6. Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie - PLx 159/2010.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Dumitru Cornoiu - Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Rodica Constantinovici - Secretar de Stat, Ministerul Justiției
- d-na Ioana Mihaela Leșe – președintele Autorității Naționale pentru Persoane cu Handicap
- d-l Cristian Roman – vicepreședintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
- d-na Carmen Manu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Anca Ilie - șef serviciu, Autoritatea Națională pentru Persoane cu Handicap
- d-na Ioana Hanganu-Cucu – consilier, Ministerul Finanțelor Publice
- d-l Nicu Popescu – consilier, Ministerul Finanțelor Publice

Dezbaterile asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice - PLx 453/2009 au fost amânate cu o săptămână, la solicitarea

reprezentanților PD-L din comisie. De asemenea, s-a solicitat prezența la următoarele dezbateri a domnului Mihai Șeitan, ministrul muncii, familiei și protecției sociale.

Supuse votului, cele două propuneri au fost acceptate de membrii comisiei cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru completarea art.13 al Legii nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice - Plx 675/2009 a fost prezentată de către doamna Adriana Breazu, expert parlamentar, care a precizat că inițiativa are ca obiect de reglementare completarea art.13 din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, în scopul instituirii posibilității ca soțul sau una din rudele care au în îngrijire, la domiciliu, o persoana vârstnică, să beneficieze de program lunar normal de lucru, cu suportarea drepturilor salariale de către bugetele locale pe perioada de îngrijire necesară, dar nu mai mult de 2 ani.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei, cât și invitații. Reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu susțin adoptarea acestei inițiative legislative.

Domnul deputat Ioan-Nelu Botiș a propus respingerea inițiativei legislative, iar domnul deputat Adrian Solomon a propus amânarea dezbaterilor cu o săptămână.

Supusă votului, prima propunere, de respingere, a fost acceptată de membrii comisiei cu 9 voturi pentru și 8 voturi împotriva. Motivele respingerii se regăsesc în raportul comisiei.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap - Plx 655/2009 a fost prezentată de către doamna Elena Mesaroș, consilier parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea Legii nr.488/2006, principalele modificări și completări propuse referindu-se la:

- schimbarea definiției persoanei cu handicap;

- acordarea indemnizațiilor prevăzute de lege și pentru persoanele care au îngrijire și întreținere copii cu handicap care provin din familii monoparentale;
- eliberarea unei legitimații unice pentru persoanele cu handicap în vederea asigurării unei modalități de utilizare mai facilă a drepturilor prevăzute de lege;
- acordarea indemnizației lunare de însoțitor părinților sau reprezentanților legali pe perioada în care asistentul personal se află în incapacitate temporară de muncă, dovedită cu acte medicale în acest sens;
- acordarea prestației sociale aferentă lunii în care a decedat persoana cu handicap moștenitorilor acesteia, în baza certificatului de moștenitor, proporțional cu cota parte convenită fiecăruia;
- acordarea unor drepturi și facilități pentru persoanele care necesită dispozitive medicale și materiale igienico-sanitare;
- scutirea de la plata tarifului de utilizare a rețelelor de drumuri naționale, pentru toate persoanele cu handicap și pentru persoanele care le au în îngrijire;
- eliminarea scutirii de la plata impozitului pe profit pentru unitățile protejate;
- stabilirea unei valori maxime a contribuției lunare de întreținere, care să nu depășească 60% din cuantumul veniturilor persoanei cu handicap.

De asemenea, doamna consilier a precizat că au fost depuse amendamente, de către domnul deputat Silviu Prigoană, iar avizul Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați este un aviz favorabil cu amendamente.

Doamna Ioana Mihaela Leșe, președinte al Autorității Naționale pentru Persoane cu Handicap, a solicitat amânarea dezbaterilor cu cel puțin o săptămână, pentru ca această autoritate să-și exprime un punct de vedere asupra amendamentelor.

De asemenea, domnul deputat Ioan-Nelu Botiș a solicitat amânarea dezbaterilor pentru a participa la ședință și inițiatorul acestei propuneri legislative, care urmează a fi anunțat în scris.

Domnul deputat Adrian Solomon a propus amânarea dezbaterilor cu două săptămâni.

Supuse votului, propunerile au fost acceptate cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Legii nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale - Plx 91/2010 a fost prezentată de către domnul Decebal Stănescu, expert parlamentar, care a precizat că aceasta are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.124/2000 privind structura personalului Curții Constituționale, în sensul instituirii posibilității încadrării ca personal auxiliar de specialitate numai a persoanelor cu studii juridice sau administrative. Totodată, se propune asimilarea, ca rang și salarizare, cu magistrații asistenți, și a personalului de specialitate cu studii în științe administrative.

În cursul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei cât și invitații. Doamna Rodica Constantinovici, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Justiției, a precizat că nu se susține promovarea acestei inițiative întrucât s-ar crea paralelism legislativ, deoarece *Legea nr.567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instituțiilor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea* reglementează condițiile de numire în funcție a acestei categorii de personal, formarea inițială și continuă, ținând seama de studiile absolvite. Legea mai sus menționată permite numirea pe aceste funcții a persoanelor cu studii juridice, dar și a celor cu studii de altă specialitate sau cu studii medii, cu îndeplinirea anumitor condiții.

Având în vedere cele prezentate, domnul deputat Ioan-Nelu Botiș propune respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere este acceptată cu majoritate de voturi, înregistrându-se 3 abțineri.

Legea privind personalul Curții Constituționale (*reexaminare de la Președintele României*) - Plx 264/2007 a fost prezentată de către doamna consilier Elena Mesaroș.

Domnia sa a prezentat membrilor comisiei traseul legislativ al acestei legi.

Cu dezbaterea pe fond au fost sesizate două comisii, respectiv Comisia juridică, de disciplină și imunități și comisia noastră. În cursul anului 2007 cele două comisii au aprobat propunerea legislativă cu unele amendamente, marea lor majoritate fiind necesare pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.

În ședința plenului Camerei Deputaților din 5 iunie 2007 a fost adoptat raportul comun, iar propunerea a devenit proiect de lege,. Forma adoptată de Camera Deputaților a fost transmisă pentru dezbatere și adoptare Camerei decizionale, respectiv Senatului.

În data de 7 noiembrie 2007, cele două comisii sesizate în fond, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, au depus raportul comun, prin care propun plenului Senatului adoptarea proiectului de lege cu amendamente.

În data de 14 noiembrie 2007 proiectul de lege este dezbătut în plenul Senatului, iar în cadrul dezbaterilor generale, președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări solicită retrimiteria proiectului de lege la comisii, motivând această cerere prin faptul că, la dezbateri, Curtea Constituțională nu a fost reprezentată întrucât membrii acesteia au calitatea de judecători constituționali neutri, însă au fost transmise observații la textul proiectului de lege, din partea personalului Curții Constituționale.

Cele două comisii au reanalizat proiectul de lege și amendamentele primite ulterior, în ședință comună, în data de 17 decembrie 2007. Cu unanimitate de voturi, acestea au hotărât adoptarea unui raport suplimentar, cu amendamente, menționând că raportul suplimentar completează raportul inițial.

Raportul suplimentar conține un amendament, respectiv introducerea, după art.23, a unui nou articol, art.23¹, prin care se propune modificarea și

completarea Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar.

În data de 17 decembrie 2007 proiectul de lege a fost adoptat cu amendamente, cu unanimitate de voturi.

În data de 21 decembrie 2007 forma adoptată de Parlament a fost trimisă Președintelui României, spre promulgare.

În data de 27 decembrie 2007, Președintele României cere reexaminarea *Legii privind personalul Curții Constituționale*, cerere formulată în temeiul art.77 alin.(2) din Constituția României.

Cererea de reexaminare se întemeiază în principal pe faptul că prin *Legea privind personalul Curții Constituționale* se instituie drepturi pentru alte categorii de personal, respectiv funcționarii publici parlamentari, introducându-se modificări ale *Legii nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar*, ceea ce contravine procedurilor parlamentare. Prin art.26 și 27 din *Legea privind personalul Curții Constituționale* se modifică și se completează un act normativ distinct, cu alt obiect de reglementare, respectiv *Legea nr.7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar*.

Întrucât obiectul legii îl reprezintă *stabilirea statutului personalului Curții Constituționale*, în cadrul comisiilor s-a considerat că aceste texte exced obiectului de reglementare al legii trimise spre reexaminare, fiind propusă eliminarea art.26 și 27, articole care au făcut obiectul cererii de reexaminare a Președintelui României.

Trebuie precizat că în conformitate cu prevederile art.73 alin.(3) lit.j) și p) din Constituția României, art.92 alin.(9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, precum și art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, asupra dezbaterii și adoptării proiectelor de acte normative care au ca obiect statutul funcționarilor publici, implicit funcționarii publici cu statute speciale, Camera Deputaților este Cameră decizională.

Dat fiind existența celor două elemente diferite în conținutul legii, aceasta devine una dintre legile cărora li se aplică art.75 alin.(4) și (5) din Constituție, care prevede situația în care într-un proiect de lege, pentru

anumite prevederi, competența decizională aparține Senatului, iar pentru alte prevederi, competența decizională aparține Camerei Deputaților.

În urma dezbaterilor și a punctelor de vedere exprimate de către membrii celor două Comisii, s-a hotărât, cu unanimitate de voturi, admiterea cererii de reexaminare formulată de Președintele României.

Prin raportul comun de reexaminare cele două comisii propun plenului Camerei Deputaților aprobarea cererii de reexaminare și adoptarea legii cu amendamente. Aceste amendamente constau în eliminarea celor două articole care au făcut obiectul cererii de reexaminare a Președintelui României.

Forma adoptată de Camera Deputaților este transmisă Senatului, în data de 7 mai 2008, cu mențiunea că asupra art.26 și 27 din legea trimisă spre reexaminare, Senatul se pronunță în calitate de primă Cameră sesizată, Camera decizională fiind Camera Deputaților.

În data de 25 iunie 2008, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, sesizate cu dezbateră pe fond, depun raportul de admitere a cererii de reexaminare,

Senatul este Cameră decizională în cazul prevederilor referitoare la personalul Curții Constituționale. Întrucât în forma adoptată de Senat în urma admiterii cererii de reexaminare au fost reintroduse, ca art.26 și 27, cele 2 articole prin care se modifică Legea nr.7/2006, Senatul s-a supus procedurii instituite de art.75 alin.(4) și (5) din Constituție, iar Camera Deputaților a fost sesizată cu reexaminarea celor două articole în calitate de Cameră decizională.

Astfel, în Biroul permanent al Camerei Deputaților din 8 septembrie 2008 a fost prezentată această procedură, precum și forma adoptată de Senat, legea fiind trimisă Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, pentru reexaminarea articolelor 26 și 27.

În prima ședința a Comisiei pentru muncă și protecție socială din februarie 2009 s-a solicitat un nou punct de vedere al Guvernului. Acesta a fost prezentat comisiei în data de 24 martie 2009 și în el se precizează că nu

se susține proiectul în forma prezentată de Senat întrucât se instituie posibilitatea ca personalul Administrației Prezidențiale, precum și personalul autorităților publice centrale care are statut de funcționari publici, să beneficieze de prevederile cuprinse în cadrul acestui proiect de lege, respectiv pensie de serviciu și posibilitatea de a solicita acest drept anticipat. De asemenea, această pensie de serviciu se acordă în condiții speciale, unor funcționari ai statului a căror activitate reprezintă un interes deosebit pentru societate, fiind instituită ca o modalitate de recunoaștere și apreciere a acestor categorii de personal. Normele cuprinse în statutul special acordat funcționarilor publici parlamentari prin Legea nr.7/2006, trebuie aplicate având în vedere scopul pentru care au fost create, numai pentru categoria funcționarilor publici parlamentari. Un statut special, care conține dispoziții speciale prin care se derogă de la norma generală, nu poate deveni un „*statut general*” aplicabil tuturor categoriilor de personal din administrația publică, pentru care normele speciale sunt considerate avantajoase.

Statutul funcționarilor publici, stabilit prin Legea nr.188/1999, lege prin care se reglementează regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat ori administrația publică locală, cuprinde, în capitolul V, toate drepturile și îndatoririle ce aparțin acestei categorii de personal. Prin prevederea ce se dorește a fi introdusă se crează un paralelism legislativ, fapt care încalcă prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Atât doamna Secretar de Stat Rodica Constantinovici, din partea Ministerului Justiției, cât și domnul Cristian Roman, vicepreședinte al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, susțin obiecțiile formulate în punctul de vedere al Guvernului.

În urma finalizării dezbaterilor, s-a propus eliminarea art.26 și 27 și modificarea în mod corespunzător a titlului legii adoptat de Senat, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor și în cadrul Comisiei juridice, de disciplină și imunități.

Supuse votului, propunerile au fost acceptate de membrii comisiei cu majoritate de voturi, înregistrându-se 2 abțineri.

Proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie - PLx 159/2010 a fost prezentat de către doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că acesta are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Cetățenie, cu competențe generale, atât cu privire la aplicarea procedurii de acordare, redobândire și încetare a calității de cetățean român, potrivit Legii nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și pe probleme de consiliere a cetățenilor în materie de cetățenie. Totodată, în cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie va funcționa și Comisia pentru cetățenie, care, până la emiterea O.U.G nr.5/2010, a funcționat în cadrul Ministerului Justiției.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei cât și invitații, iar în urma finalizării dezbaterilor s-a propus acordarea unui aviz favorabil. Supusă votului, propunerea a fost acceptată cu majoritate de voturi, înregistrându-se 5 voturi împotriva.

În ziua de **22 aprilie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 10.00, având pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor aflate pe agenda de lucru a comisiei.

În zilele de 20 și 22 aprilie 2010 au participat la lucrări toți cei 20 deputați, membri ai comisiei: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Cristina Elena Dobre, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Ludovic Orban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Marian Sârbu, Iulian Vladu – membri.

În ziua de 21 aprilie 2010 au participat la lucrări 20 de deputați. Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în locul domnului deputat Nini Săpunaru (grup parlamentar PNL), a participat domnul deputat Gheorghe Gabor.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Ioan-Nelu Botiș și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Maria Eugenia Barna, Claudia Boghicevici, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ioan Damian, Cristina Elena Dobre, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Ludovic Orban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Marian Sârbu, Iulian Vladu și Gheorghe Gabor.

PREȘEDINTE,
Victor Paul Dobre

SECRETAR,
Adrian Solomon

Șef serviciu,
Consilier parlamentar Elena Mesaroș

Întocmit,
Consultant parlamentar Lidia Ana Vlădescu