



# Parlamentul României Camera Deputaților

## COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

### **SINTEZA**

lucrărilor Comisiei din 19, 20 și 21 octombrie 2010

În ziua de **19 octombrie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 14.00, având următoarea ordine de zi:

1. Întâlnirea membrilor comisiei cu domnul Ioan-Nelu Botiș, ministrul muncii, familiei și protecției sociale
2. Întâlnirea membrilor comisiei cu domnul Gheorghe Ialomițianu, ministrul finanțelor publice
3. Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2010 privind unele măsuri de ocupare a posturilor din sectorul bugetar – PLx 357/2010.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- domnul ministru Ioan-Nelu Botiș, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- domnul ministru Gheorghe Ialomițianu, Ministerul Finanțelor Publice.

În deschiderea lucrărilor, domnul președinte Victor Paul Dobre a mulțumit celor doi miniștri pentru că au dat curs invitației membrilor comisiei.

Domnul ministru Ioan Nelu Botiș i-a rugat pe membrii comisiei ca discuțiile să nu dureze mai mult de ora 15.30, întrucât domnia sa are stabilit un program de întâlniri de la care nu poate lipsi. Membrii comisiei au fost de acord, exprimându-și interesul în mod special pentru Codul de asistență socială, solicitând amănunte de la domnul ministru.

Domnul ministru Ioan Nelu Botiș a arătat că în luna noiembrie Codul social va fi depus la Parlament pentru dezbateră. Domnia sa a arătat că noul cod va cuprinde măsuri active pentru cei care rămân în afara pieței muncii; de asemenea, a subliniat faptul că este necesară identificarea mai exactă a persoanelor care într-adevăr au nevoie de sprijin material și repartizarea sumelor numai către acestea, precum și necesitatea unei noi abordări a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice.*

Domnul ministru a precizat că este deja finalizată prima parte a acestui cod, cea referitoare la prestațiile sociale. A doua parte se referă la serviciile sociale. În acest moment, au fost finalizate liniile directoare pentru prima parte. Domnia sa a arătat că intenția este de a grupa cât mai multe tipuri de ajutoare, indemnizații, alocații, în cât mai puține tipuri de plată, astfel încât să poată fi identificate nevoile pentru acea parte din populație aflată în excluziune socială.

Domnul ministru a spus că una din țintele acestui cod este să determine ca o parte considerabilă a celor asistați social să fie atrași pe piața muncii, concomitent cu identificarea cât mai exactă a categoriilor celor care au nevoie de asistență socială.

Prevederile unui asemenea cod solicită un sistem informatic unitar pentru toate instituțiile din sistemul de asistență socială, implementarea sa durând circa un an, fapt ce ar putea determina ca implementarea lui să nu fie făcută decât în anul 2012. În momentul acesta, fiecare instituție din subordinea Ministerului Muncii are un sistem de informații propriu care nu

interferează. Referindu-se la sistemul informatic unitar, domnul ministru a arătat că acesta reprezintă cea mai mare provocare pentru că un asemenea sistem se implementează într-un an de zile și este foarte costisitor, ajunge undeva la 10 milioane de euro.

De asemenea, domnul ministru Ioan Nelu Botiș s-a angajat ca în cel mai scurt timp să prezinte comisiei o primă schiță a Legii pensiilor ocupaționale, pentru categoriile profesionale care pot să contribuie mai mult la bugetul asigurărilor sociale pentru a beneficia de o pensie mai mare, iar până la sfârșitul anului, să poată fi gata proiectul de lege privind pensiile ocupaționale. Domnia sa a arătat că această lege ne duce într-o altă zonă decât pensia specială, pentru că are la bază principiul contributivității. Pensia ocupațională crează doar o situație specială pentru cei care vor cotiza în plus.

În continuare membrii comisiei au formulat o serie de întrebări pentru domnul ministru.

Domnul președinte Victor Paul Dobre a împărtășit preocupările domnului ministru dar și-a exprimat nemulțumirea că în anul 2010 nici o propunere concretă nu a avut susținere financiară din partea Guvernului, și în acest context domnia sa dorește un punct de vedere cu privire la *propunerea legislativă de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului*, în sensul acordării aceluiași drepturi persoanelor care au în îngrijire mai mult de 3 copii.

Domnul deputat Dan Mircea Popescu, referindu-se la noul cod social la care se lucrează, a arătat că oficiali ai Guvernului negociază cu reprezentanții partenerilor sociali, iar membrii comisiei sunt în afara acestor negocieri. Guvernul își asumă răspunderea, ocolind Parlamentul. Domnia sa și-a exprimat nemulțumirea pentru faptul că legi cu mare impact social nu sunt supuse dezbaterii parlamentare fapt ce va conduce ulterior la numeroase intervenții legislative de modificare a acestora.

În acest sens, domnul deputat dorește informații cu privire la principiile care guvernează această lege importantă.

Doamna deputat Cristina Ancuța Pocora a adresat câteva întrebări punctuale, dorind să afle dacă se află în lucru la Ministerul Muncii un proiect de ordonanță de urgență sau de lege cu privire la persoanele cu dizabilități și asistenții personali ai acestora, conform căruia persoanele care desfășoară activitatea de asistent personal ar trebui să aibă în îngrijire 2 sau 3 persoane cu dizabilități.

O altă întrebare se referă la modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului în sensul extinderii aplicării ei și pentru al patrulea copil, respectiv pentru următorii. Doamna deputat dorește să afle dacă Ministerul are în vedere ca această modificare să fie cuprinsă în viitorul cod social.

De asemenea, cu privire la alocația de stat pentru copii, doamna deputat se interesează dacă în noul cod social aceasta va fi universală și va avea un quantum mărit.

Cu privire la banii recuperați din încetarea acordării drepturilor sociale nemeritate, doamna deputat dorește să știe care este destinația acestor sume și dacă ministerul este interesat în crearea unei infrastructuri a serviciilor sociale.

În final, doamna deputat Pocora a solicitat asigurări clare din partea domnului ministru, în sensul adoptării noului cod social prin procedură parlamentară și nu prin asumarea răspunderii Guvernului.

Domnul deputat Ioan Cindrea a arătat că scopul noului Cod social nu ar trebui să fie reducerea cheltuielilor, ci țintirea mai bună a familiilor și persoanelor care într-adevăr au nevoie de ajutor social.

Domnul deputat a apreciat că este importantă pregătirea și asigurarea capacității pieței muncii de a absorbi aceste persoane, precum și reformarea profesională a persoanelor rămase fără ocupație.

Bugetul asigurărilor sociale îngrijorează nu datorită cheltuielilor crescute, ci mai curând datorită veniturilor scăzute și prin urmare domnia sa dorește să afle care sunt marii datornici la acest buget și care este coeficientul de recuperare a acestor sume.

Domnul deputat Kerekes Karoly a amintit faptul că Ministerul a făcut două promisiuni ferme în cadrul Comisiei pentru muncă și anume cea referitoare la prezentarea în noiembrie a Codului social și cea de a doua referitoare la prezentarea până la sfârșitul anului a proiectului de lege privind pensiile ocupaționale. Domnia sa și-a exprimat speranța că noul Cod va schimba în totalitate filosofia protecției sociale și va asigura protecția exclusivă a persoanelor vulnerabile.

Doamna deputat Maria Eugenia Barna s-a interesat de pachetul de legi privitoare la modificarea legii sindicatelor și a conflictelor de muncă.

Domnul deputat Adrian Solomon a arătat că într-un proiect de modificare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice*, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează faptul că titularii depozitelor de cel puțin 3000 de lei nu pot beneficia de acest ajutor. Domnul deputat a susținut faptul că acest lucru nu poate constitui impediment în acordarea ajutorului de încălzire pentru că, în opinia domniei sale, acest lucru este excesiv și conduce la determinarea persoanelor aflate în astfel de situații de a nu mai apela la bănci în vederea depozitării economiilor.

Domnul deputat Ludovic Orban a arătat că există semnale conform cărora estimările privind creșterea facturii la întreținere va fi între 25 și 250%, în funcție de localitate. Având în vedere cele prezentate, domnia sa consideră că sunt necesare măsuri cu privire la aceste subvenții, pentru a diminua impactul cu privire la creșterea facturii, ducând până la imposibilitatea menținerii sistemului de încălzire centralizat.

În continuare domnul ministru a răspuns întrebărilor adresate de către membrii comisiei începând chiar cu ultima întrebare adresată de către domnul deputat Ludovic Orban. Domnia sa a arătat că se derulează în continuare prin intermediul Ministerului Administrației și Internelor un program de subvenționare a plății energiei termice, precum și programul desfășurat conform OUG nr.5/2003.

Referitor la plafonul pentru depozitele deținute de persoanele care doresc să primească ajutorul pentru încălzirea locuinței, adus în discuție

de către domnul deputat Adrian Solomon, domnul ministru a arătat că se intenționează majorarea acestuia la 5000 de lei.

Cu privire la capacitatea pieței muncii de a absorbi persoanele aflate în nevoi ca urmare a pierderii locurilor de muncă, domnul ministru a subliniat faptul că sunt necesare măsuri active pe piața muncii care vor fi cuprinse în noul Cod de asistență socială.

Referitor la informarea membrilor comisiei cu privire la stadiul de elaborare a Codului de asistență socială, domnul ministru a arătat că acestea se vor face periodic, iar în ce privește legea salarizării, chiar dacă aceasta va fi adoptată prin asumarea răspunderii de către Guvern, există un anumit termen în care parlamentarii pot depune amendamente.

Domnul ministru a arătat că acea parte a codului social referitoare la serviciile sociale nu este încă definitivată și se are în vedere introducerea unui pachet de vouchere care să cuprindă toate serviciile sociale acordate, avându-se în vedere bineînțeles folosirea în acest sens a sumelor economisite din suspendarea acordării drepturilor nemeritate.

Pentru doamna deputat Maria Eugenia Barna domnul ministru a răspuns că au loc negocieri cu partenerii sociali în vederea modificării Legii sindicatelor.

Cu privire la stadiul proiectului legii pensiilor ocupaționale, domnul ministru a arătat că există la Minister un draft pentru această lege, care va fi gata până în decembrie și va cuprinde un nou sistem de pensii pentru anumite categorii socio-profesionale, bazat pe principiul contributivității. În acest sens, se va constitui un grup de lucru, în care vor fi cooptați și membri ai comisiei.

Domnul ministru Ioan Nelu Botiș și-a cerut scuze față de membrii comisiei că nu mai poate rămâne la discuții, asigurându-i că va participa la lucrările comisiei ori de câte ori va fi invitat.

Domnul ministru Gheorghe Ialomițianu a prezentat membrilor comisiei o comparație între veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat în anii 2009-2010, precum și estimările pentru 2011. De

asemenea, a prezentat o execuție a bugetului de stat pe primele 9 luni din 2010 și a răspuns întrebărilor membrilor comisiei.

Discuțiile au fost axate pe teme precum repartizarea cheltuielilor pe județe, lipsa de transparență, criteriile care stau la baza acestei repartizări.

De asemenea, un alt subiect a fost ponderea cheltuielilor sociale în PIB, menționându-se în discuții un studiu al Academiei în care se arată că ponderea totală a cheltuielilor sociale este, în România, de 12%, față de media Uniunii Europene de 31,9%.

Totodată, au fost purtate discuții pe tema economiei nefiscalizate și a procentului care se vehiculează, de 30-35%.

O altă temă abordată a fost cea referitoare la agenții economici care opresc contribuțiile sociale de la angajați dar nu le virează către stat, dar și a gradului de încasare și a cheltuielilor bugetare.

Discuțiile s-au încheiat cu promisiunea, din partea domnului ministru Gheorghe Ialomițianu, de a onora orice altă invitație ce îi va fi adresată din partea membrilor comisiei.

Dezbaterile asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2010 privind unele măsuri de ocupare a posturilor din sectorul bugetar – PLx 357/2010 au fost amânate.

În ziua de **20 octombrie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 11.30, având următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților - PLx 316/2010
2. Proiect de Lege pentru îngrijirea copilului preșcolar - PLx 415/2010
3. Proiect de Lege privind serviciul de asistent familial - PLx 434/2010.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Nicolae Ivășchescu – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Simona Bordeianu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților - PLx 316/2010 a fost prezentat de către domnul Decebal Stănescu, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea Legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare, în vederea încurajării angajării elevilor și studenților, în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial, în domeniile pentru care se pregătesc în instituțiile de învățământ.

De asemenea, a menționat că au fost sesizate cu dezbateri pe fond a acestui proiect de lege două comisii, respectiv comisia noastră și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport.

Reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu se susține promovarea acestui proiect de lege întrucât conține măsuri restrictive. De asemenea, aduce atingere nivelului de subvenții ce se acordă angajatorilor pentru încadrarea absolvenților aflați în proces de pregătire și nu corespunde scopului social inițial al legii, și anume încadrarea în muncă a elevilor și studenților, pe perioada vacanțelor.

Supus votului, proiectul de lege este respins de membrii comisiei, cu 2 voturi pentru și restul împotriva, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor și în cadrul Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport.



Proiectul de Lege pentru îngrijirea copilului preșcolar - PLx 415/2010 a fost prezentat de către domnul Decebal Stănescu, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la crearea cadrului legal privind îngrijirea copilului preșcolar, respectiv a celui cu vârsta de până la 7 ani, care nu mai beneficiază de indemnizația prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului. Scopul proiectului de lege este ca această categorie de copii să beneficieze de sprijin din partea statului pentru îngrijire, la domiciliu sau în cadrul creșelor și grădinițelor cu program prelungit, până la împlinirea vârstei de 7 ani.

De asemenea, a menționat că au fost sesizate cu dezbaterile pe fond a acestui proiect de lege două comisii, respectiv comisia noastră și Comisia pentru sănătate și familie.

Reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu se susține promovarea acestui proiect de lege întrucât determină influențe financiare ce nu pot fi susținute.

Supusă votului, propunerea de respingere a proiectului de lege este acceptată de membrii comisiei cu unanimitate de voturi, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor și în cadrul Comisiei pentru sănătate și familie.

Proiectul de Lege privind serviciul de asistent familial - PLx 434/2010 a fost prezentat de către doamna Monica Rallu Curta, expert parlamentar, care precizează că obiectul de reglementare se referă la înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de asistent familial, ce constă în îngrijirea și educarea copiilor pe timpul zilei, de către bone, beneficiarii acestor servicii fiind copiii cetățenilor români, cu domiciliul sau reședința în România, precum și copiii cetățenilor altor state care au domiciliul sau reședința stabilită în România.

De asemenea, a menționat că au fost sesizate cu dezbaterile pe fond a acestui proiect de lege două comisii, respectiv comisia noastră și Comisia pentru sănătate și familie.

În cadrul discuțiilor s-a propus amânarea proiectului pentru a fi prezent la discuții și inițiatorul, care, deși a fost invitat la dezbateri, în scris, nu este prezent.

Supusă votului, propunerea de amânare a fost respinsă, întrunind 3 voturi pentru și 11 voturi împotriva.

În cadrul dezbaterilor s-au precizat următoarele:

- cu privire la ocupația de „asistent familial” s-a menționat că Legea nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare, reglementează funcția de asistent familial, ale cărei atribuții sunt diferite de cele stabilite prin prezentul proiect de act normativ, fapt ce este de natură să creeze confuzii în stabilirea normelor privitoare la exercitarea acestei ocupații;

- instituirea obligației autorităților administrației publice locale de a înființa servicii pentru a răspunde nevoilor identificate la nivelul comunității aduce atingere principului autonomiei locale, consacrat de art.120 alin.(1) din Constituția României, republicată și de art.2 alin.(1) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată;

- referitor la contractul individual de muncă prevăzut la art.6 alin.(2) nu sunt prevăzute cu exactitate care sunt părțile acestui contract și de unde se asigură finanțarea asistentului familial;

- norma de la art.7, prin care sunt stabilite condițiile pe care trebuie să le îndeplinească persoanele ce pot fi asistent familial, nu prevede și autoritatea care va verifica îndeplinirea acestor condiții;

- în proiectul de lege nu se regăsesc norme prin care să fie instituite eventualele sancțiuni, precum și autoritățile abilitate să le aplice în situațiile în care personalul ce va îndeplini atribuțiile asistentului familial nu respectă prevederile legale sau ale eticii profesionale.

În finalul dezbaterilor, proiectul de lege a fost supus votului. Întrunind 7 voturi pentru, 11 împotriva și 3 abțineri, proiectul de lege a fost respins, urmând ca raportul comun să fie întocmit după finalizarea dezbaterilor și în cadrul Comisiei pentru sănătate și familie.

În ziua de **21 octombrie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 9.30, având pe ordinea de zi studiu individual asupra proiectelor de legi aflate pe agenda de lucru a comisiei.

Din numărul total al membrilor comisiei (22), în zilele de 19, 20 și 21 octombrie 2010 au absentat domnul deputat Ioan Nelu Botiș (grup parlamentar PD-L) – ministru și domnul deputat Marian Sârbu (grupul parlamentarilor independenți).

Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în locul domnului deputat Ioan Nelu Botiș a participat domnul deputat Gelu Vișan.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Claudia Boghicevici și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Maria Eugenia Barna, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ileana Cristina Dumitrache, Mircea Dușa, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Ludovic Orban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Mihaela Stoica, Aurelia Vasile, Iulian Vladu și Gelu Vișan.

PREȘEDINTE,  
**Victor Paul Dobre**

SECRETAR,  
**Adrian Solomon**

Întocmit,  
Consultant parlamentar Lidia Ana Vlădescu