



# Parlamentul României Camera Deputaților

## COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

### SINTEZA

lucrărilor Comisiei din 26 și 27 octombrie 2010

În ziua de **26 octombrie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 14.00, având următoarea ordine de zi:

1. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.106 din 7 octombrie 2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice - Plx 272/2010
2. Propunere legislativă privind instituirea unei indemnizații sociale minime garantate pentru persoanele în vârstă care nu primesc pensie - Plx 291/2010
3. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor de război - Plx 295/2010
4. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii patronatelor nr.356/2001 - PLx 303/2010
5. Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă - Plx 334/2010
6. Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.53 din 24 ianuarie 2003 - Codul Muncii - Plx 341/2010

7. Propunere legislativă pentru modificarea alin.(2) al art.135 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat - Plx 342/2010
8. Proiect de Lege pentru modificarea art.33 alin.(2) din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată - PLx 414/2010
9. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - PLx 421/2010.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei.

La dezbateri au participat ca invitați:

- d-l Nicolae Ivășchescu – Secretar de Stat, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Mihail Vasile-Ozunu - Secretar de Stat, Ministerul Apărării Naționale
- d-l Mircea Oancea – președinte, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private
- d-na Mihaela Grecu – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Georgeta Jugănarul – director, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-l Fănel Mitea – director, Ministerul Finanțelor Publice
- d-na Corona Rădulescu – director, Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private
- d-l lt.col. Florin Vasile – consilier juridic, Ministerul Apărării Naționale
- d-l Nicolae Dincă – șef serviciu, Ministerul Finanțelor Publice
- d-l Ciprian Dragomir – consilier, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
- d-na Zenovia Drăgănescu – consilier, Ministerul Finanțelor Publice

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.106 din 7 octombrie 2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice - Plx 272/2010 a fost prezentată de către doamna Monica Rallu Curta, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.106/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, în sensul acordării familiilor și persoanelor singure cu venituri nete medii lunare pe membru de familie între 355,1 lei și 615 lei, a unui ajutor lunar pentru încălzirea locuinței, pe perioada sezonului rece, astfel:

- o compensare în proporție de 40% pentru familie, în situația în care venitul net mediu lunar pe membru de familie, respectiv al persoanei singure, se situează între 355,1 lei și 615 lei, și care utilizează energie termică în sistem centralizat pentru încălzirea locuinței;
- o sumă în cuantum de 62 lei pentru familie, în situația în care venitul net mediu pe membru de familie, respectiv al persoanei singure, se situează între 355,1 lei și 615 lei și care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței;
- o sumă de 30 lei pentru familie, în situația în care venitul net mediu lunar pe membru de familie, respectiv al persoanei singure, se situează între 355,1 lei și 615 lei și care utilizează lemne, cărbuni, combustibili petrolieri pentru încălzirea locuinței.

În cursul discuțiilor reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu se susține promovarea acestei inițiative întrucât inițiatorul a intervenit doar asupra lit.f) a art.5, lit.f) a art.6 și lit.f) a art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.106/2009, fără a avea în vedere faptul că această ordonanță a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.358/2009, care extinde cuantumul ajutoarelor de încălzire pe mai multe intervale de venituri, venind astfel în sprijinul unui număr mai mare de familii sau persoane

singure, beneficiare ale acestui tip de prestații sociale. Pe cale de consecință, textul în vigoare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.106/2009 este mai acoperitor față de prevederile inițiativei legislative.

Având în vedere cele prezentate, s-a propus respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu majoritate de voturi (7 abțineri).

Propunerea legislativă privind instituirea unei indemnizații sociale minime garantate pentru persoanele în vârstă care nu primesc pensie - Plx 291/2010 a fost prezentată de către doamna Sorina Szabo, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la instituirea unei indemnizații sociale minime garantate pentru persoanele care îndeplinesc următoarele condiții: au împlinit vârsta de 65 de ani, nu beneficiază de pensie din sistemul public de pensii sau din sistemele neintegrate acestuia, nivelul veniturilor provenite din alte drepturi decât cele de pensie se situează sub nivelul indemnizației sociale minime garantate.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul atât membrii comisiei cât și invitații. A fost propus un amendament, în sensul modificării datei de aplicare a legii, respectiv 1 ianuarie 2011, în loc de 1 ianuarie 2010. Supus votului, amendamentul a fost respins, întrunind 8 voturi pentru, 10 împotriva și 3 abțineri.

Supusă votului în ansamblu, propunerea legislativă a întrunit 8 voturi pentru, 10 împotriva și 3 abțineri, fiind respinsă.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor de război - Plx 295/2010 a fost prezentată de către doamna Monica Rallu Curta, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea Legii nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul lărgirii ariei de beneficiari, propunând eliminarea condițiilor

privind cetățenia sau domiciliul actual pentru persoanele care au participat la primul sau la al doilea război mondial atât în cadrul armatei române, cât și în cadrul armatelor altor state. În această ultim menționată situație este vorba de locuitorii din provinciile românești, vremelnic ocupate în perioada 1940-1945, persoanele de naționalitate germană încadrate obligatoriu în unități ale armatei germane sau persoanele care s-au înrolat voluntar în rândurile armatelor Națiunilor Unite. De asemenea, inițiativa mai prevede ca plata indemnizațiilor pentru veteranii de război care au domiciliul în străinătate să fie solicitată la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare ale României din țara în care aceștia domiciliază.

În cadrul discuțiilor, reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și cei ai Ministerului Apărării Naționale au precizat că nu susțin promovarea acestei inițiative legislative, din următoarele considerente:

- legiuitorul, pentru recunoașterea calității de veteran de război, nu a impus condiția păstrării sau redobândirii cetățeniei române decât în cazul persoanelor care s-au înrolat voluntar în rândurile armatelor Națiunilor Unite, a celor care au luptat în armata altor state, precum și în cazul persoanelor de naționalitate germană, încadrate obligatoriu în unități ale armatei germane;

- condiția păstrării sau redobândirii cetățeniei române nu privește persoanele care au participat la primul sau la al doilea război mondial în rândurile armatei române;

- cetățenia română reprezintă o chestiune de stat și, conform dispozițiilor Legii nr.21/1991, republicată, pentru redobândirea cetățeniei, se parcurg anumite etape. Aprobarea cererilor de redobândire a cetățeniei se face prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie, pe baza propunerilor Comisiei pentru cetățenie;

- misiunile diplomatice și oficiile consulare nu au competența legală și capacitatea logistică de a presta servicii care implică efectuarea de plăți lunare direct către beneficiari;

- creșterea numărului de beneficiari conduce la cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat și fără identificarea sursei de finanțare

se încalcă dispozițiile art.138 alin.(5) din Constituția României, republicată și ale art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele prezentate, s-a propus respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii patronatelor nr.356/2001 - PLx 303/2010 a fost prezentat de către domnul Decebal Stănescu, expert parlamentar.

În cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât amânarea dezbaterilor și solicitarea unui aviz de la Consiliul Economic și Social. Supuse votului, cele două propuneri au fost acceptate cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă - Plx 334/2010 a fost prezentată de către doamna Sorina Szabo, expert parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea *Legii nr.142/1998 privind acordarea tichetelor de masă*, în sensul lărgirii sferei de utilizare a acestor tichete și pentru achiziționarea coșurilor de legume proaspete direct de la producătorii agricoli și asociațiile de producători agricoli.

În cadrul discuțiilor, reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu susțin promovarea acestei inițiative legislative întrucât introducerea în circuit a producătorilor agricoli individuali nu este posibilă deoarece ar însemna apariția unui beneficiar intermediar de tichete de masă care ar trebui, la rândul său, ca producător individual, să-l transforme în produse cumpărate de la unitățile autorizate în acest sens. De asemenea, s-a spus că tichetele de masă sunt nominale și în consecință ele nu pot fi utilizate decât de persoana pe numele căreia au fost eliberate.

Având în vedere cele prezentate, s-a propus respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu unanimitate de voturi.

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.53 din 24 ianuarie 2003 - Codul Muncii - Plx 341/2010 a fost prezentată de către doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea Legii nr.53/2003 – Codul muncii, în sensul instituirii unei obligații mai stricte în sarcina angajatorilor, pentru păstrarea evidenței orelor lucrate efectiv de angajați, prin înființarea unei condici de prezență, fizică sau electronică, pentru fiecare punct de lucru, care să conțină anumite elemente de identificare ale angajaților. Totodată, se propune completarea art.276 alin.(1) din Codul muncii, în scopul stabilirii ca și contravenții a faptelor de neînființare a condicilor de prezență sau refuzul de a prezenta acestea inspectorilor de muncă și de sancționare a acestor contravenții cu amendă de la 800 la 2000 lei.

Totodată, s-a menționat faptul că propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată, lucru menționat și în avizul Consiliului Legislativ în care se precizează că, deși legea supusă modificării, respectiv Legea nr.53/2003 – Codul muncii, are caracter organic, modificările și completările preconizate vizează dispoziții de natura legii ordinare, invocând și Deciziile Curții Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, în care se precizează că *„printr-o lege ordinară se pot modifica dispoziții dintr-o lege organică, dacă acestea nu conțin norme de natura legii organice”*.

În cursul discuțiilor, reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale au precizat că nu susțin promovarea acestei inițiative legislative întrucât obligația angajatorului de a ține evidența orelor de muncă prestate de fiecare angajat și de a supune controlului muncii această evidență este deja reglementată de actualul art.116 din Legea nr.53/2003 – Codul muncii. Modificările aduse prin prezenta inițiativă

legislativă nu sunt necesare, întrucât modalitatea concretă de ținere a acestor evidențe, respectiv condica de prezență sau orice alt document, urmează să fie stabilită prin regulament intern al angajatorului. De asemenea, contractele colective de muncă cuprind prevederi detaliate referitoare la programul de lucru, orele suplimentare, etc.

Un alt motiv pentru care nu se susține adoptarea acestei propuneri legislative se referă la faptul că reglementările cuprinse în Codul muncii au constituit rezultatul negocierilor dintre partenerii sociali, iar orice propunere referitoare la modificarea acestor norme trebuie pusă în discuția acestora.

De asemenea, membrii comisiei au considerat că propunerea legislativă este excesivă, măsurile propuse putând fi reglementate prin regulamente interne de fiecare angajator.

Având în vedere cele prezentate, membrii comisiei au propus respingerea inițiativei legislative. Supusă votului, propunerea de respingere a fost acceptată cu majoritate de voturi (o abținere).

Propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2) al art.135 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat - Plx 342/2010 a fost prezentată de către domnul președinte Victor Paul Dobre, care a precizat că inițiativa legislativă a fost discutată într-o ședință anterioară și s-a hotărât amânarea dezbaterilor pentru a cere punctul de vedere al Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale asupra unui amendament formulat în acea ședință. Astfel, Ministerul Muncii a transmis că nu susține amendamentul formulat în cadrul comisiei, însă propune o soluție între acesta și forma inițială a textului de lege.

În cadrul dezbaterilor, s-a precizat că în urma discuțiilor ulterioare avute cu ministrul muncii, familiei și protecției sociale se susține textul inițiativei legislative, cu o completare, doamna deputat Claudia Boghicevici făcând o prezentare a amendamentului.

Având în vedere cele prezentate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, amânarea dezbaterilor și solicitarea unui nou punct



de vedere, scris, din partea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, referitor la noul amendament prezentat în cadrul comisiei.

Proiectul de Lege pentru modificarea art.33 alin.(2) din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată - PLx 414/2010 a fost prezentat de către doamna Lidia Vlădescu, consultant parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea alin.(2) al art.33 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, în sensul ca repartizarea aleatorie a persoanelor care nu au aderat la un fond de pensii în termenul prevăzut de lege, să se facă în cote egale pentru fiecare fond de pensii administrat privat, la data la care se face repartizarea.

În cadrul dezbaterilor au luat cuvântul atât membrii comisiei, cât și invitații. S-a precizat că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale susține adoptarea acestui proiect de lege întrucât actuala metodă de repartizare aleatorie a participanților atrage după sine un scăzut interes din partea unei mari părți a administratorilor pentru informarea și educarea potențialilor participanți la sistem.

În cursul discuțiilor s-a menționat că modelul sistemului de pensii implementat în România are ca principal obiectiv asigurarea unor venituri suplimentare, la vârsta pensionării, care să conducă, într-un procent cât mai mare, la adecvarea și sustenabilitatea veniturilor din pensii. În actuala etapă de funcționare a sistemului de pensii private se impune adoptarea de măsuri legislative care să conducă la o creștere a calității serviciilor și a eficienței administrării acestui domeniu prin stimularea concurenței între fonduri și prevenirea sau chiar stoparea concentrării pieței.

Prin promovarea acestui act normativ se dorește stoparea tendinței de accentuare a concentrării pieței, creșterea concurenței între fondurile de pensii pe criterii obiective de eficiență și transparență în administrare, contribuind decisiv la acțiunea de educare activă a viitorilor participanți la sistemul pensiilor private. De asemenea, proiectul de lege contribuie la consolidarea cadrului de reglementare care asigură protejarea intereselor participanților și ale beneficiarilor.

Având în vedere cele prezentate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, adoptarea proiectului de lege cu două amendamente de tehnică legislativă. Amendamentele se regăsesc în raportul comisiei.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale - PLx 421/2010 a fost prezentat de către doamna Elena Anghel, consilier parlamentar, care a precizat că obiectul de reglementare se referă la modificarea și completarea *Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare* în sensul suportării din bugetul asigurărilor sociale de sănătate a diferenței dintre costul biletelor de tratament balnear și contribuția achitată de asigurații din sistemul public de pensii, iar, începând cu 01.01.2011, biletele respective să fie acordate și distribuite de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

În cadrul dezbaterilor au luat cuvântul atât membrii comisiei, cât și invitații. Asupra proiectului de lege au avut loc doar dezbateri generale, urmând ca votul să fie dat într-o ședință ulterioară a comisiei.

În ziua de **27 octombrie 2010**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările începând cu ora 18.30.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Victor Paul Dobre, președintele comisiei, care a prezentat membrilor comisiei situația proiectelor de legi și a propunerilor legislative aflate pe agenda de lucru a comisiei. De asemenea, au fost prezentate motivele pentru care nu au fost finalizate proiectele de acte normative din anii 2007 și 2008.

Din numărul total al membrilor comisiei (22), în ziua de 26 octombrie 2010 au absentat domnul deputat Ioan Nelu Botiș (grup parlamentar PD-L) – ministru și domnul deputat Marian Sârbu (grupul parlamentarilor independenți).

Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în locul domnului deputat Ioan Nelu Botiș a participat domnul deputat Gelu Vișan.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Claudia Boghicevici și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Maria Eugenia Barna, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ileana Cristina Dumitrache, Mircea Dușa, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Ludovic Orban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Mihaela Stoica, Aurelia Vasile, Iulian Vladu și Gelu Vișan.

Din numărul total al membrilor comisiei (22), în ziua de 27 octombrie 2010 au absentat domnul deputat Ioan Nelu Botiș (grup parlamentar PD-L) – ministru, doamna deputat Maria Eugenia Barna și domnul deputat Marian Sârbu (grupul parlamentarilor independenți).

Conform prevederilor art.51 alin.(6) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în locul domnului deputat Ioan Nelu Botiș a participat domnul deputat Gelu Vișan.

Au fost prezenți următorii deputați: Victor Paul Dobre – președinte, Claudia Boghicevici și Ioan Cindrea – vicepreședinți, Adrian Solomon și Kerekes Károly – secretari, Ioan Narcis Chisăliță, Dorel Covaci, Ileana Cristina Dumitrache, Mircea Dușa, Florian-Daniel Geantă, Cornel Ghiță, Ludovic Orban, Cristina-Ancuța Pocora, Dan-Mircea Popescu, Vasile Silviu Prigoană, Nini Săpunaru, Mihaela Stoica, Aurelia Vasile, Iulian Vladu și Gelu Vișan.

PREȘEDINTE,  
**Victor Paul Dobre**

SECRETAR,  
**Adrian Solomon**