



# Parlamentul României Camera Deputaților

## COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

### PROCES VERBAL

al lucrărilor Comisiei din 19, 20, 21 februarie 2013

În ziua de **19 februarie 2013**, Comisia pentru muncă și protecție socială și-a desfășurat lucrările având următoarea ordine de zi:

1. Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Franceze privind recunoașterea academică a diplomelor și perioadelor de studii din învățământul superior, semnat la București la 18 octombrie 2012 - PL-x 23/2013
2. COM (2012) 750 - Comunicare a Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru 2013 – BPI-2/E
3. COM (2012) 669 - Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socio-economice mai bune - BPI-3/E
4. Întâlnirea membrilor comisiei cu doamna Mariana Câmpeanu, ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și cu domnul Valer Dorneanu, adjunct al Avocatului Poporului.

Lucrările au fost conduse de domnul deputat Florin Iordache, președintele comisiei.

Proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Franceze privind recunoașterea academică a diplomelor și perioadelor de studii din învățământul superior, semnat la București la 18 octombrie 2012 - PL-x 23/2013 a fost trimis pentru dezbateri pe fond Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât adoptarea proiectului de lege în forma prezentată, urmând ca întocmirea raportului comun să se finalizeze după dezbaterile acestuia și în cadrul Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport.

Documentul privind Comunicarea Comisiei - Analiza anuală a creșterii pentru 2013 – COM (2012) 750, a fost prezentat de către doamna Lidia Vlădescu, expert parlamentar, care a precizat că acesta este un document care stabilește prioritățile economice și sociale menite să orienteze acțiunea Uniunii Europene, precum și a statelor membre cu privire la modalitățile de stimulare a creșterii economice și a ocupării forței de muncă pentru anul următor, în conformitate cu strategia *Europa 2020*.

Odată cu publicarea Analizei anuale a creșterii pentru 2013 (AAC), la 28 noiembrie 2012, a debutat semestrul european, procesul de coordonare a reformelor economice, bugetare și de reforme structurale la nivel european.

În același timp, Comisia Europeană a prezentat cel de-al doilea raport privind mecanismul de alertă, ca parte a noului sistem de supraveghere pentru prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice.

În plus, tot în cadrul pachetului privind AAC, Comisia a publicat – pentru prima dată – un raport privind stadiul integrării pieței unice. Acest raport se concentrează pe domeniile cu cel mai mare potențial de creștere (servicii, energie, transporturi, digital).

*Raportul macroeconomic*, precum și *proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă în Europa* constituie, de asemenea, parte a ACC 2013.

De asemenea, s-a menționat că informațiile cuprinse în acest pachet integrat vor fi utilizate de către serviciile Comisiei Europene, în primăvara anului următor, atunci când vor fi elaborate recomandările specifice fiecărei țări.

Recomandările specifice de țară, adoptate de către Consiliul European în iunie 2012, trebuie să constituie baza direcțiilor de acțiune ale statelor membre în 2013, iar punerea în aplicare a acestora va reprezenta obiectivul dialogului continuu între statele membre și Comisia Europeană.

În cadrul întrunirii Consiliului Afaceri economice și financiare din 12 februarie 2013 s-a convenit că AAC este deopotrivă și punctul de plecare pentru semestrul european, care implică monitorizarea simultană a politicilor statelor membre în domeniile economice, fiscale și ocuparea forței de muncă în perioada de 6 luni. Miniștrii au fost de acord că trebuie menținut impulsul reformei pentru a se putea restabili încrederea și pentru a se permite o revenire a creșterii economice. În acest sens, Comisia Europeană a recomandat 5 priorități care au fost identificate în urma ultimului sondaj anual.

Următoarea etapă cheie a Semestrului european este reprezentată de Consiliul European de primăvară (ECOFIN), din 14 – 15 martie 2013. La fel ca în anii precedenți, pe baza contribuțiilor Consiliilor sectoriale, Consiliul European va adopta o serie de mesaje de orientare ce vor trebui luate în considerare de către Statele Membre la finalizarea Programelor Naționale de Reformă (PNR) și a Programelor de stabilitate / convergență (PSC). Statele Membre sunt așteptate să prezinte versiuni actualizate ale celor două Programe până la 15 aprilie 2013.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Documentul privind Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Regândirea educației: investiții în competențe pentru rezultate socio-economice mai bune - COM (2012) 669, a fost prezentat de către doamna Adriana Breazu, expert parlamentar, care a prezentat motivele care au dus la apariția acestui document. Astfel, în cadrul acestui document Comisia Europeană își exprimă punctul de vedere asupra aspectelor sociale ale educației și formării profesionale la nivelul UE, cât și la nivelul statelor membre.

Obiectivul prezentei propuneri este de a promova o serie de acțiuni la nivel național și inițiative concrete la nivelul UE, pentru a sprijini modernizarea sistemelor de educație și formare profesională pentru creștere economică și locuri de muncă. Acestea includ furnizarea de competențe adecvate pentru ocuparea forței de muncă și pentru crearea de întreprinderi, în vederea creșterii eficienței economice.

Comisia Europeană a constatat că trebuie acordată o atenție deosebită combaterii șomajului în rândul tinerilor și trebuie identificat un pachet de măsuri pentru tineret, cu noi instrumente de abordare a problemei șomajului în rândul tinerilor și să faciliteze trecerea de la școală la locul de muncă.

Prin acest document, Comisia invită statele membre să susțină aspectele sociale ale educației și formării profesionale și să asigure șanse egale de acces la educație de calitate, astfel încât sistemele de educație și formare profesională să poată contribui la promovarea coeziunii sociale, a cetățeniei active și a realizării personale în societatea europeană.

Urmare a celor prezentate în cadrul discuțiilor, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, întocmirea unui proiect de opinie favorabil, care va fi transmis Comisiei pentru afaceri europene și, spre informare, Biroului Permanent al Camerei Deputaților.

Începând cu ora 16.30, a avut loc o întâlnire a membrilor comisiei cu doamna Mariana Câmpeanu, ministrul muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și cu domnul Valer Dorneanu, adjunct al Avocatului Poporului.

Tema discuțiilor a fost Raportul special al Avocatului Poporului privind consecințele eliminării pensiilor de serviciu.

Raportul a fost prezentat de către domnul Valer Dorneanu, adjunct al Avocatului Poporului. Domnia sa a precizat că acest raport special își propune să evidențieze problemele cu care se confruntă o categorie de persoane care, prin modificările legislative aduse sistemului de pensii, au devenit vulnerabile, respectiv foștii beneficiari ai unor categorii de pensii de serviciu și în egală măsură, să semnaleze practica neunitară și contradictorie atât a autorităților abilitate cu aplicarea legii cât și a instanțelor judecătorești.

În cadrul activității desfășurate, instituția Avocatul Poporului a primit numeroase plângeri din partea foștilor beneficiari ai diferitelor categorii de pensii speciale, formulate atât în nume propriu, cât și prin asociațiile profesionale constituite de aceștia.

Sesizările primite indică existența unei situații de nemulțumire la nivel național. Autorii acestor petiții apreciază că textele legiferaute sunt, din mai multe puncte de vedere, neconstituționale, discriminatorii, vădit nelegale și date cu încălcarea gravă a normelor obligatorii adoptate de Uniunea Europeană, cu nesocotirea jurisprudenței Curții Constituționale a României, a Curții Europene a Drepturilor Omului și a Curții Europene de Justiție, precum și a normelor de tehnică legislativă.

Domnul Valer Dorneanu a prezentat sinteza raportului, spunând că temeiul constituțional al prezentului raport special îl constituie art.53 alin.(2) din Constituție, potrivit căruia *"Restrângerea exercițiului unor drepturi poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății"*.

Față de acest principiu, actul de recalculare a pensiilor de serviciu

s-a efectuat prin abateri de la textul din Constituție în următoarele aspecte:

Desființarea pensiilor prevăzute în Legea nr. 119/2010 a adus atingere unui drept dobândit, acela de pensie de serviciu; aceasta nu este diminuată temporar sau impozitată pe o perioadă nedefinită de timp, este pur și simplu desființată. Articolul din Constituție se referă în cazul de față la dreptul la pensie de serviciu care dispare cu totul și nu la dreptul la pensie din sistemul asigurărilor sociale de stat. Dreptul dobândit și retras prin această lege este pensia de serviciu, și nicidecum pensia din sistemul public de pensii pentru care s-a plătit contribuție. Această premiză nu este reală întrucât pensia de serviciu și pensia din sistemul public nu reprezintă un singur drept, astfel că în fapt, dreptul la pensie de serviciu a dispărut cu totul!

Așa cum s-a arătat, până în prezent, categoria pensionarilor în cauză, mai puțin beneficiarii pensiilor militare, beneficiase de 2 drepturi: pensia de serviciu - un drept care includea alt drept, pensia din sistemul public de pensii, ambele obținute prin efectul a două legi organice diferite. Cu alte cuvinte, dreptul la pensie de serviciu nu a fost restrâns, ci desființat.

Măsura nu a fost aplicată în mod nediscriminatoriu, având în vedere menținerea intactă a dreptului la pensie de serviciu în cazul magistraților și al consilierilor de la Curtea de Conturi, iar în privința modului de calcul în cazul pensiilor militare s-a aplicat prin asimilarea forțată a acestora cu pensiile de tip contributiv, un algoritm diferit de calcul care în 80% din cazuri a condus la pensii recalculate în quantum superior pensiilor de serviciu, în timp ce celelalte categorii de pensii de serviciu s-au diminuat cu procente între 20-90%.

Jurisprudența Curții Constituționale și a instanțelor arată că în cazul unor drepturi cărora prin lege li s-a modificat modul de calcul, ele vor fi majorate dacă quantumul aflat în plată este inferior celui rezultat pe noua formulă și își vor păstra quantumul din plată dacă acesta este superior celui rezultat prin aplicarea noii formule. Este de notorietate pronunțarea Curții Constituționale în acest sens în cazul sesizărilor punctuale în cadrul

procesului de recorelare a pensiilor din 2005.

Punerea în aplicare a Legii nr. 119/2010 a relevat cu claritate discordanța dintre scopul inițial al legii, acela de a reduce cheltuielile cu pensiile regăsite în deficitul bugetului de stat consolidat și rezultatele din execuția bugetară a anului 2011: deficitul real al sistemului public de pensii, respectiv diferența dintre sumele plătite sub forma de pensii de stat și încasările de contribuții de asigurări sociale s-a adâncit cu 26,5% (peste 2,5mld lei) în primele 11 luni față de perioada similară din 2010, de la 9,5701 la 12.1067 miliarde.

Fostele pensii de serviciu de tip militar, reprezentate de 158.000 de beneficiari dintr-un total de 170.000 pensii de serviciu se plăteau integral din bugetul de stat prin bugetele ministerelor respective. Acum ele se plătesc din bugetul asigurărilor sociale de stat, mărinđ deficitul acestuia și degrevând bugetul de stat. Contribuțiile actualilor angajați militari compensează într-un procent foarte mic cheltuielile cu pensiile, în quantum superior celui din 2010, urmare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2011.

În ciuda estimării Guvernului cu privire la suma de 170.198.380 lei economie totală la bugetul de stat rezultată din eliminarea pensiilor de serviciu ale personalului diplomatic și consular, personalului aeronautic civil navigant și nenavigant, funcționarilor publici parlamentari, senatorilor, deputaților, magistraților, a personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și a personalului Curții de Conturi, Consiliul Fiscal căruia îi revine drept atribuție și "analiza și elaborarea de opinii și recomandări atât înainte de aprobarea de către Guvern cât și înainte de transmiterea la Parlament, asupra legilor bugetare anuale", în conformitate cu prevederile Legii nr. 69/2010, la sfârșitul anului 2011 a exprimat următoarea opinie: "Cu toate că inițial exercițiul bugetar de recalculare a pensiilor de serviciu anticipa conform calculelor Ministerului Muncii economii bugetare substanțiale la nivelul cheltuielilor cu pensiile, în cele din urmă putem constata că acest demers s-a concretizat în cheltuieli suplimentare cu pensiile aferente celor 159.000 de pensionari din această categorie (aproximativ 1 miliard de lei

cheltuială anuală suplimentară), în condițiile în care pensia medie corespunzătoare crește în urma recalculării de la 1755 lei (nivel utilizat pentru fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat în 2011) la 2289 lei în anul 2012 (o creștere medie de 30,4%).

Obiectivul acordării pensiilor doar în baza contributivității nu s-a putut respecta rămânând în plată încă astfel de prestații de tip pensie necontributivă întrucât categoriile magistraților, consilierilor de la Curtea de Conturi, persoanele cu stagii incomplete sau insuficiente față de un quantum minim (pensia minim garantată, pensiile pentru agricultori) beneficiază în continuare de o plată necontributivă.

În concluzie, aplicarea legislației de eliminare a pensiilor de serviciu s-a făcut cu nerespectarea textului din Constituție ce a reprezentat temeiul legal, iar măsura preconizată a aduce economii la buget a adus de fapt cheltuieli anuale suplimentare de cca.1 miliard lei.

Doamna ministru Mariana Câmpeanu a precizat că pentru viitor situația pensiilor de serviciu poate fi rezolvată, prin apariția legii privind pensiile ocupaționale, care va fi înaintată Parlamentului până la sfârșitul acestei sesiuni parlamentare.

De asemenea, domnia sa a precizat că rămâne totuși problema pentru trecut, de a găsi soluția legislativă corectă în vederea reparării inechităților apărute în urma recalculării/revizuirii pensiilor de serviciu prin aplicarea actelor normative elaborate în legislatura anterioară.

În cadrul discuțiilor au luat cuvântul, exprimându-și punctele de vedere asupra tematicii puse în discuție, d-na deputat Claudia Boghicevici, d-na deputat Cristina Pocora, d-l deputat Kerekes Karoly, d-l deputat Daniel Iane, d-na deputat Mihaela Stoica, d-l deputat Iulian Vladu, d-l deputat Andrei Condurățeanu, d-l deputat Adrian Solomon.

Totodată, membrii comisiei și-au exprimat dorința de a se constitui un grup de lucru pentru amendarea legislației pensiilor speciale, care să transmită Ministerului Muncii amendamente clare, în vederea elaborării unui act normativ de modificare.



În finalul ședinței au fost transmise membrilor comisiei materialele documentare privind proiectele aflate pe agenda de lucru a comisiei, urmând ca acestea să fie studiate individual în zilele de 20 și 21 februarie 2013, respectiv pentru a fi discutate în ședințele comisiei din perioada 26-28 februarie 2013.

Din numărul total al membrilor Comisiei pentru muncă și protecție socială (29), în zilele de 19, 20 și 21 februarie 2013 a absentat doamna deputat Maria Grapini (grup parlamentar PC) - ministru.

Și-au înregistrat prezența la lucrări următorii deputați: Iordache Florin – președinte, Solomon Adrian și Vladu Iulian – vicepreședinți, Găină Mihăiță și Pocora Cristina-Ancuța – secretari, Amet Varol, Anastase Roberta-Alma, Axente Ioan, Baltă Mihai, Boghicevici Claudia, Calotă Florică Ică, Ciobanu Liliana, Condurățeanu Andrei-Răzvan, Covaci Dorel, Dobre Mircea-Titus, Dumitrache Ileana-Cristina, Galan Constantin, Iane Daniel, Kerekes Károly, Niculae Aurel, Nistor Marioara, Pardău Dumitru, Sefer Cristian-George, Stativă Irinel-Ioan, Stoica Mihaela, Suciu Vasile-Daniel, Teodorescu Ioan Viorel, Tudorie Violeta.

PREȘEDINTE,  
**Florin Iordache**

SECRETAR,  
**Mihăiță Găină**

Șef serviciu Elena Mesaroș

Întocmit,  
Expert parlamentar Lidia Vlădescu