



Parlamentul României

Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

București, 8 decembrie 2014
Nr. 4c-7/540

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

București, 8 decembrie 2014
Nr. 4c-12/301

RAPORT COMUN DE ÎNLOCUIRE

asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2014 pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

În temeiul art.70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, *proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2014 pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice* a fost retrimis Comisiei pentru muncă și protecție socială și Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr.**PLx 464/2014** din 8 decembrie 2014, în vederea reexaminării și întocmirii unui nou raport.

La întocmirea prezentului raport comun de înlocuire, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.710/19.06.2014)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-11/1023/14.10.2014)
- avizul favorabil al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (4c-2/527/04.12.2014).

Menționăm că prezentul raport înlocuiește raportul comisiilor depus anterior cu nr. 4c-7/481 și 4c-12/256 în data de 26.11.2014.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.103/2013, în sensul:

- eliminării neconcordanței existente între art.1 alin.(2) și art.13 alin.(2) din OUG nr.103/2013, referitoare la baza de calcul a sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, solda lunară brută/salariul lunar brut;
- creării posibilității de plată a muncii prestate de personalul din structurile sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează;
- reglementării unor măsuri pentru stabilirea unui cadru unitar de aplicare a dispozițiilor referitoare la salarizarea personalului care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale.

De asemenea, proiectul de lege reglementează statutul personalului aeronautic participant la misiuni în străinătate, în conformitate cu prevederile contractelor încheiate în baza art.1 lit.a) și b) din Legea nr.240/2013 pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”.

În urma reluării dezbaterilor în ședința comună din 8 decembrie 2014, membrii celor două Comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, **adoptarea proiectului de lege cu amendamente**, redat în anexa la prezentul raport.

La ședința comună au participat 21 deputați din totalul de 26 membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și 22 deputați din totalul de 24 membri ai Comisiei pentru muncă și protecție socială.

La dezbateri a participat ca invitat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, doamna chestor de poliție Irina Alexe - secretar general adjunct în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 30 septembrie 2014.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, redată în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

PREȘEDINTE,
Florin Iordache

VICEPREȘEDINTE,
Ion Răducanu

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu

Consilier parlamentar dr. George Cucu

ANEXA

Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
1.	—	<p><i>Titlul legii</i></p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.37/2014 pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice</p>	Nemodificat	
2.	—	<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37 din 18 iunie 2014 pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice,</p>	<p>Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37 din 18 iunie 2014 pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice,</p>	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
		publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.450 din 19 iunie 2014.	publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.450 din 19 iunie 2014 cu următoarele modificări: <i>Autori: membrii comisiilor</i>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
3.	<i>Titlul ordonanței de urgență</i> Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	Nemodificat	Nemodificat	
4.	Art.I. - Articolul 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 703 din 15 noiembrie 2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, se	Nemodificat	Text nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: "(2) În anul 2014, pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, indemnizațiile, compensațiile, primele, ajutoarele, plățile compensatoare, despăgubirile, compensațiile lunare pentru chirie și alte drepturi acordate potrivit actelor normative în vigoare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul lunar brut, se stabilesc în raport cu nivelul bazei de calcul al acestora utilizat pentru luna decembrie 2011."</p>		Pct.1 nemodificat	
5.	<p>2. După alineatul (2) se introduc șase noi alineate, alineatele (3) - (8), cu următorul cuprins:</p> <p>„(3) Prin excepție de la prevederile art. 1, începând cu data de 1 iulie 2014, cuantumul</p>		<p>- La articolul I punctul 2, alineatele (5), (6) și (8) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>Alin.(3) nemodificat</p>	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>drepturilor acordate personalului militar, polițiștilor, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalului civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de conducătorii acestora, se stabilește în condițiile prevăzute de art. 15 din cap. II secțiunea a 2-a din anexa nr. VII - Familia ocupațională de funcții bugetare «Apărare, ordine publică și siguranță națională» la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, pe baza normelor metodologice aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite.</p> <p>(4) Baza de calcul al drepturilor prevăzute la alin. (3) o reprezintă solda lunară/salariul de bază prevăzute de legislația în vigoare la data de 31 decembrie 2009.</p>		Alin.(4) nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>(5) Prin excepție de la prevederile art. 9 alin. (1), în situația în care activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se acordă o majorare de 75% din baza de calcul prevăzută la alin. (4).</p>		<p>„(5) Prin excepție de la prevederile art.9 alin.(1), pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă o majorare de 75% din baza de calcul prevăzută la alin. (4).</p>	<p>Prin modificările aduse OUG nr.103/2013 s-a instituit posibilitatea acordării unei majorări salariale, pentru personalul menționat, care să compenseze munca prestată în zilele respective, <i>condiționată</i> însă de neacordarea timpului liber corespunzător. Însă, munca prestată în zilele de repaus săptămânal (de regulă, sâmbătă și duminică) reprezintă muncă efectuată în timpul de odihnă al salariatului. Or, <i>repausul săptămânal</i> (la 5 zile de muncă se cuvin 2 zile consecutive libere, conform art.113 corborat cu 137 alin.(1) din Codul muncii), reprezintă un drept care poate fi alterat doar în ceea ce privește forma sa (dacă nu se acordă sâmbăta și duminica, se acordă alte două zile libere consecutive), nu însă și fondul său (textul legal nu reține neacordarea repausului săptămânal). Prin urmare, munca</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>(6) Pentru personalul militar, dreptul prevăzut la alin.(5) se stabilește proporțional cu timpul efectiv lucrat prin raportarea bazei de calcul la durata programului normal de lucru.</p> <p>(7) Dispozițiile alin.(5) și (6) nu se aplică personalului participant la misiunile și operațiile prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, personalului trimis în misiune permanentă în străinătate, personalului detașat în condițiile Legii nr.105/2012 privind detașarea experților naționali la instituțiile și organismele Uniunii Europene, precum și polițiștilor aflați în situații similare.</p> <p>(8) Condițiile de stabilire a dreptului prevăzut la alin.(5) și (6), precum și activitățile</p>		<p>(6) Dreptul prevăzut la alin.(5) se stabilește proporțional cu timpul efectiv lucrat în zilele respective și se determină pe baza raportului dintre baza de calcul și durata normală a timpului de lucru.</p> <p>Alin.(7) nemodificat</p> <p>(8) Condițiile de acordare a dreptului prevăzut la alin.(5) și (6) se stabilesc prin ordin al</p>	<p>prestată într-o zi de sâmbătă, de duminică sau în ambele, presupune acordarea repausului săptămânal în alte două zile consecutive, ceea ce exclude <i>compensarea cu timp liber corespunzător</i>.</p> <p>În cuprinsul alin.(6) reformulat, se elimină sintagma „pentru personalul militar”, întrucât aceeași formulă de calcul operează la toate categoriile de personal, nu doar la cel militar. Pe de altă parte, pentru mai multă rigoare în exprimare, trebuie ca referirea să se facă la durata normală a timpului de lucru (care se referă la numărul de ore legal stabilite pentru o săptămână/lună de activitate), iar nu la programul normal de lucru (care se referă doar la modul în care este repartizat timpul de lucru, între anumite intervale orare).</p>

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>pentru care se acordă acest drept se stabilesc prin ordin al conducătorilor instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională."</p>		<p>conducătorilor instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională."</p> <p><i>Autori: membrii comisiilor</i></p>	<p>Stabilirea anumitor activități pentru care se acordă majorarea presupune realizarea unei diferențieri nejustificate și artificiale între diverse astfel de activități, deși, indiferent de motivul pentru care salariatul este solicitat să se prezinte la locul de muncă, prestarea muncii se realizează în aceleași condiții, adică prin afectarea timpului de odihnă sau de refacere (din perioada de repaus săptămânal sau din ziua de sărbătoare legală).</p>
6.	<p>Art.II. - Drepturile prevăzute la art. 13 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, se acordă începând cu data de întâi a lunii următoare</p>	—	Art.II – XIV nemodificate	

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Art.III. - Ordinele conducătorilor instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională, prevăzute la art. 13 alin. (3) și (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, se emit în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Art.IV. - Dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare, așa cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență, se aplică cu încadrarea în cheltuielile cu salariile aprobate prin bugetul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională.</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>Art.V. - Prevederile art. VI-XIV se aplică Ministerului Apărării Naționale pentru personalul român detașat să execute misiuni în străinătate în conformitate cu prevederile contractelor încheiate în baza art.1 lit.a) și b) din Legea nr.240/2013 pentru realizarea capacității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capacității de apărare aeriană în cadrul programului "Avion multirol al Forțelor Aeriene", denumite în continuare misiuni.</p> <p>Art.VI. - Structurile, responsabilitățile și procedurile pentru selecționarea personalului în vederea participării la misiune se stabilesc prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>Art.VII. - (1) Prevederile de grad, studii, clase de salarizare și coeficienți de ierarhizare, precum și armele și specialitățile militare ale funcțiilor din statul de organizare constituit pentru perioada misiunii se aprobă prin</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>(2) Personalul participant la misiune se detașează în funcțiile prevăzute de statul de organizare, constituit pentru perioada misiunii.</p> <p>(3) Asimilarea funcțiilor personalului din statul de organizare constituit pentru perioada misiunii se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>Art.VIII. - (1) Pe întreaga perioadă a misiunii, personalul participant la misiune beneficiază de drepturile salariale în țară prevăzute la art. 77 alin. (1) din cap. II secțiunea a 9-a din anexa nr.VII la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, și cu legile speciale anuale de aplicare a acesteia.</p> <p>(2) Compensația lunară specifică prevăzută la art.77 alin.(1) lit.c) din cap.II secțiunea a 9-a din anexa nr.VII la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, se acordă personalului participant</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>la misiune în cuantum de 100% aplicată la solda funcției de bază.</p> <p>Art.IX. - (1) Pe durata îndeplinirii misiunii în străinătate personalul beneficiază de drepturile minime de diurnă stabilite pentru fiecare categorie de personal participant la misiunile prevăzute la art.2 alin.(1) lit.c) din Legea nr.121/2011, majorate cu 50%.</p> <p>(2) Pe durata îndeplinirii misiunii în străinătate, în zilele când personalului nu i se asigură hrana, acesta beneficiază de alocația valorică de hrană stabilită pentru personalul participant la misiunile prevăzute la art.2 alin.(1) lit.c) din Legea nr.121/2011.</p> <p>(3) Pe perioada misiunii, în zilele când personalul participant este în țară sau în concediu de odihnă, nu beneficiază de drepturile prevăzute la alin.(1) și (2).</p> <p>Art.X. - (1) Personalul participant la misiune beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport pentru o călătorie în țară și retur, la</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>fiecare 3 luni de participare la misiune, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>(2) Personalul participant la misiune poate opta ca de drepturile prevăzute la alin.(1) să beneficieze soțul/soția acestuia pentru deplasarea la locul desfășurării misiunii și retur.</p> <p>Art.XI. - (1) Fondurile necesare participării la misiune se asigură din bugetul Ministerului Apărării Naționale, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.</p> <p>(2) Din fondurile prevăzute la alin. (1) se suportă și cheltuielile determinate de pregătirea misiunii și executarea acesteia, astfel:</p> <p>a) dislocarea personalului din garnizoanele de dispunere de pe teritoriul statului român în zona de desfășurare a misiunii, precum și repatrierea acestuia;</p> <p>b) achiziții de bunuri, lucrări și servicii solicitate de specificul misiunii;</p> <p>c) cheltuieli de operare și sprijin logistic necesare bunei desfășurări a misiunii;</p> <p>d) selecționarea, vizita</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>medicală, testarea, pregătirea, încheierea asigurărilor de sănătate, în condițiile stabilite de Ministerul Apărării Naționale, precum și în cele prevăzute de reglementările specifice fiecărei activități;</p> <p>e) încheierea contractelor de asigurare pentru invaliditate și deces ale personalului;</p> <p>f) evacuarea medicală a personalului care nu poate fi tratat în unitățile sanitare din zona de executare a misiunii și asigurarea transportului însoțitorilor acestora;</p> <p>g) procurarea materialelor necesare, repatrierea, însoțirea și înhumarea personalului decedat, precum și îndeplinirea formalităților specifice;</p> <p>h) suportarea altor costuri specifice, inclusiv a celor destinate activităților necesare dezvoltării relațiilor cu autoritățile militare și civile locale, precum și cu populația civilă, asigurarea activităților de protocol, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>Art.XII. - Trimiterea personalului în misiune în</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>străinătate se aprobă de ministrul apărării naționale.</p> <p>Art.XIII. - (1) Participarea personalului la misiune este condiționată de semnarea prealabilă a unui angajament, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale, prin care se obligă ca, după încheierea misiunii, să își desfășoare activitatea în Ministerul Apărării Naționale, astfel:</p> <p>a) pentru personalul aeronavigant - piloți, 10 ani sau până la împlinirea vârstei standard de pensionare;</p> <p>b) pentru personalul tehnico-ingineresc de aviație și navigator de sol/planificator de misiune, 8 ani sau până la împlinirea vârstei standard de pensionare;</p> <p>(2) În situațiile în care, înainte de expirarea duratei stabilite, cadrele militare încetează angajamentul încheiat potrivit alin.(1), acestea sunt obligate să restituie cheltuielile individuale de instruire pe timpul misiunii, proporțional cu perioada de angajament rămasă neexecutată.</p>			

Nr. crt.	Text ordonanță	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendamente
	<p>(3) Prevederile alin.(2) se aplică și personalului care din motive imputabile nu finalizează activitatea de instruire.</p> <p>(4) Prevederile alin.(2) nu se aplică personalului participant la misiune în situațiile încetării activității din motive neimputabile acestuia.</p> <p>(5) Condițiile de încheiere și conținutul angajamentului prevăzut la alin.(1) se aprobă prin ordin al ministrului apărării naționale.</p> <p>Art.XIV. - Personalul participant la misiune beneficiază de drepturile și are obligațiile prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă personalului militar în activitate, în măsura în care acestea nu contravin prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.</p>			