



Parlamentul României Camera Deputaților

COMISIA PENTRU MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ

București, 30 septembrie 2015

Nr. 4c-7/692

R A P O R T

asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2014 privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art.8 alin (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat

(PLx 456/2014),

a proiectului de Lege pentru completarea art.11 din Legea privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
(PLx 96/2015),

a proiectului de Lege pentru modificarea art.11 din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (PLx 197/2015),

a proiectului de Lege pentru completarea art.4 din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (PLx 198/2015) și

a proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
(PLx 240/2015)

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată, prin adresa nr. **PLx 456/2014** din 30 septembrie 2014, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a proiectului de *Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2014 privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art.8 alin (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat.*

De asemenea, Comisia pentru muncă și protecție socială a fost sesizată cu dezbateră pe fond a *proiectului de Lege pentru modificarea art.11 din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (PLx 197/2015), a proiectului de Lege pentru*

completarea art.4 din Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (**PLx 198/2015**) și a proiectului de Lege pentru completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (**PLx 240/2015**), trimise comisiei pentru examinare pe fond, în procedură obișnuită, cu adresele nr.PLx 96/2015 din 2 martie 2015, PLx 197/2015 și PLx 198/2015 din 9 martie 2015, respectiv PLx 240/2015 din 16 martie 2015.

La întocmirea prezentului raport, în conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia a avut în vedere:

- avizele favorabile ale Consiliului Legislativ (nr.675/11.06.2014, 695/16.06.2014, 1113/3.10.2014, 1114/3.10.2014, respectiv 1159/13.10.2014)
- avizele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci (nr.4c-2/520/02.10.2014 și 180/19.03.2015)
- avizele Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-11/1006/14.10.2014, 235/10.03.2015, 342/24.03.2015, 343/24.03.2015 și 400/31.03.2015)
- avizele Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-17/216/19.11.2014, 334/10.03.2015, 414/25.03.2015, 415/25.03.2015 și 429/31.03.2015)
- punctele de vedere ale Guvernului, prezentate în cadrul discuțiilor.

Toate cele cinci proiecte de legi au ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr.52/2011 *privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri*, prin completarea domeniilor în care poate fi prestată muncă necalificată cu caracter ocazional.

Astfel, proiectul de lege cu nr.**PLx 456/2014** are ca obiect aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2014 care prevede modificarea și completarea Legii nr.52/2011 în sensul introducerii în categoria beneficiarilor de lucrări a instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, a instituțiilor, centrelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare agricolă aflate în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu - Șişești”, precum și a Institutului de stat pentru Testarea Soiurilor aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

De asemenea, se prevede extinderea aplicării prevederilor legii prin adăugarea domeniilor: *hoteluri și facilități de cazare, activități ale bazelor sportive și activități ale cluburilor sportive*.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii comisiei au hotărât **adoptarea cu amendamente** a proiectului de lege cu nr. **PLx 456/2014** și **respingerea** proiectelor de lege cu nr.PLx 96/2015, PLx 197/2015, PLx 198/2015 și PLx 240/2015 întrucât prevederile lor au fost preluate ca amendamente în proiectul de lege propus spre aprobare, respectiv, în cazul ultimului proiect, s-a considerat acoperitoare formularea din lege.

Cele cinci proiecte de lege fac parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

La dezbaterile care au avut loc în ședința comisiei din 22 septembrie 2015 au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat:

- d-l Eduard Corjescu – director, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
- d-l Gheorghe Neață – director general adjunct, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

La lucrările comisiei și-au înregistrat prezența 23 deputați, din totalul de 24 membri ai comisiei.

Raportul comisiei a fost adoptat cu majoritate de voturi (3 abțineri).

Proiectele de lege au fost **adoptate** de Senat în ședințele din 30 septembrie 2014, 25 februarie 2015, 4 martie 2015, respectiv 11 martie 2015.

Pentru toate cele cinci proiecte de lege, Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

În urma dezbaterilor, Comisia propun plenului Camerei Dputaților **adoptarea cu amendamente** a proiectului de lege cu nr. **PLx 456/2014, admise și respinse, redacte în anexele care fac parte din prezentul raport.**

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

SECRETAR,
Mihăiță Găină

Întocmit,
Consilier parlamentar Sorina Szabo

ANEXA NR. 1**AMENDAMENTE ADMISE**

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
1.	—	<i>Titlul legii</i> Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.36/2014 privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat	Nemodificat	
2.	—	Art.I. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36 din 11 iunie 2014 privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art.8 alin.(1) din Legea nr.416/2001 privind	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		venitul minim garantat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 431 din 12 iunie 2014, cu următoarele modificări și completări:		
3.	<p><i>Titlul ordonanței</i></p> <p>Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat</p>	—	<p>1. Titlul Ordonanței se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri”</p> <p><i>Autori: membrii Comisiei</i></p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.
4.	<p>Art.I. - Legea nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat,</p>	—	<p>2. Partea introductivă a articolului I se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.I. - Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 20 aprilie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Legea pe care se intervine cu modificări și completări este Legea nr.52/2011, Legea nr.18/2014 fiind doar un act modificator al</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 192 din 19 martie 2014, se modifică și se completează după cum urmează:		modifică și se completează după cum urmează: <i>Autori: membrii Comisiei</i>	acesteia.
5.	<p>1. La articolul I punctul 1, alineatul (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Instituțiile publice nu au calitatea de beneficiari în sensul prevăzut de prezenta lege, cu excepția:</p> <p>a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale, cum ar fi: sere, spații verzi și grădini zoologice;</p> <p>b) unităților din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului pentru domeniile prevăzute la art.11 alin.(1) lit. l)-n);</p> <p>c) institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare-</p>	<p>1. La articolul I, punctul 1, litera a) a alineatului (3) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale, și a grădinilor botanice din subordinea universităților, pentru activitățile prevăzute la art.11 alin.(1) lit. s), ș) și t);”</p>	<p>3. La articolul I, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>«1. La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“(3) Instituțiile publice nu au calitatea de beneficiari în sensul prevăzut de prezenta lege, cu excepția:</p> <p>a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale, și a grădinilor botanice din subordinea universităților, pentru activitățile prevăzute la art.11 alin.(1) lit.l), m) și o);</p> <p>b) unităților din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului pentru domeniile prevăzute la art.11 alin.(1) lit.p), r) și s);</p> <p>c) Academiei de Științe Agricole și Silvice „Gheorghe</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Pentru trimiteri corecte, având în vedere modificările propuse.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>dezvoltare agricolă aflate în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", precum și al Institutului de Stat pentru Testarea Soiurilor aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru domeniile prevăzute la art.11 alin.(1) lit.a) și b).</p>		<p>Ionescu-Șișești” și institutelor, centrelor și stațiilor de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sa, a Institutului de Stat pentru Testarea Soiurilor aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a oficiilor de studii pedologice și agrochimice județene, pentru domeniile prevăzute la art. 11 alin. (1) lit.a)-c);</p> <p>d) instituțiilor publice autorizate să efectueze cercetări arheologice, conform normelor existente în domeniu, respectiv universități, institute de cercetare, instituții cu profil muzeal, pentru domeniul prevăzut la art.11 alin.(1) lit.k).”»</p> <p><i>Autori: membrii Comisiei și d-l senator Octavian Motoc</i></p>	<p>Întrucât Ministerul Culturii autorizează punctual cercetările arheologice efectuate de instituții publice de specialitate, cu personal atestat în domenii de tipul celor enumerate în amendament.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
7.	<p>2. La articolul I punctul 12, la alineatul (1) al articolului 11, după litera k) se introduc trei noi litere, literele l), m) și n), cu următorul cuprins:</p>	<p>2. La articolul I, punctul 2, articolul I, act.12, după litera n) a alineatului (1) al articolului 11 se introduc șapte noi litere, lit.o)-ț), cu următorul cuprins:</p>	<p>4. La articolul I, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>«2. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>“Art.11. - (1) Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:</p> <p>a) agricultură, vânătoare și servicii anexe - diviziunea 01;</p> <p>b) silvicultură, cu excepția exploatări forestiere - diviziunea 02;</p> <p>c) pescuit și acvacultură - diviziunea 03;</p> <p>d) colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase - clasa 3821 și 3811;</p> <p>e) recuperarea materialelor - grupa 383;</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>La lit. a) s-a eliminat sintagma “<i>cu excepția crescătorilor de animale în sistem semiliber, tradițional și transhumanță</i>” pentru a putea fi utilizată forța de muncă a zilierilor și în acest domeniu.</p> <p>(Text preluat din proiectul cu nr.PLx 197/2015)</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>f) comerț cu ridicata al produselor agricole brute și al animalelor vii - grupa 462;</p> <p>g) activități de organizare a expozițiilor, târgurilor și congreselor-grupa 823;</p> <p>h) publicitate - grupa 731;</p> <p>i) activități de interpretare artistică - spectacole - clasa 9001, activități suport pentru interpretarea artistică-spectacole - clasa 9002 și activități de gestionare a sălilor de spectacole - clasa 9004;</p> <p>j) activități de cercetare-dezvoltare în biotehnologie - clasa 7211, activități de cercetare-dezvoltare în alte științe naturale și inginerie - clasa 7219;</p> <p>k) activități de cercetare-dezvoltare în științe sociale și umaniste - clasa 7220 (săpături arheologice);</p> <p>l) activități de întreținere peisagistică - plantarea, îngrijirea și întreținerea de</p>	<p>Corelare cu codul CAEN. (Text preluat din proiectul cu nr.PLx 96/2015)</p> <p>Pentru o mai bună structurare a textului, lit.ș) de la Senat a fost inclusă la lit.l).</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>l) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55 (tabere organizate de Ministerul Tineretului și Sportului direct sau prin unitățile din subordinea acestuia);</p>	<p>„o) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată – clasa 5520 – tabere de copii (organizate de Ministerul Tineretului și Sportului direct sau prin unitățile din subordinea acestuia);</p>	<p>parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare – clasa 8130;</p> <p>m) creșterea materialului săditor – creșterea plantelor ornamentale, inclusiv gazon pentru transplantare, operațiuni de îngrijire/curățare a pomilor, activități ale pepinierelor, cu excepția celor pentru arbori de pădure – clasa 0130;</p> <p>n) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale – clasa 9140;</p> <p>o) creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale – clasa 0149;</p> <p>p) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55; facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată – clasa 5520 – tabere de copii (organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea acestuia);</p>	<p>Lit.s) de la Senat a devenit lit. m).</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
	<p>m) activități ale bazelor sportive - diviziunea 9311;</p> <p>n) activități ale cluburilor sportive - diviziunea 9312.</p>	<p>p) activități ale bazelor sportive – clasa 9311;</p> <p>r) activități ale cluburilor sportive – clasa 9312;</p> <p>—</p> <p>s) creșterea materialului săditor – creșterea plantelor ornamentale, inclusiv gazon pentru transplantare, operațiuni de îngrijire/curățare a pomilor, activități ale pepinierelor, cu excepția celor pentru arbori de pădure – clasa 0130;</p> <p>ș) plantarea, îngrijirea și întreținerea de parcuri și grădini, cu excepția facilității de locuit particulare – clasa 8130;</p> <p>t) creșterea și reproducția animalelor semidomesticite și a altor animale – clasa 0149;</p>	<p>q) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată – clasa 5520 – cabane;</p> <p>r) activități ale bazelor sportive – clasa 9311;</p> <p>s) activități ale cluburilor sportive – clasa 9312;</p> <p>ș) activități de alimentație (catering) pentru evenimente – diviziunea 5621.”»</p> <p><i>Autori: d-na deputat Claudia Boghicevici (lit.ș) și membrii comisiei</i></p>	<p>Pentru a permite desfășurarea de către zilieri a unor activități necalificate în cadrul serviciilor de alimentație.</p> <p>Textele adoptate de Senat la lit.s) – ț) au fost preluate în reformularea alin.(1), pentru o mai bună structurare a textului legii.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
		<p>ț) facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată – clasa 5520 – cabane.”</p>		
8.	—	—	<p>5. La articolul 1, după punctul 2 se introduce un nou punct, punctul 3, cu următorul cuprins:</p> <p>«3. La articolul 12, după litera b) a alineatului (1) se introduce o nouă literă, litera b¹), cu următorul cuprins: “b¹) încălcarea prevederilor art.5 alin.(2) lit.e), constând în lipsa acordului pe care zilierul și beneficiarul trebuie să-l exprime în scris pentru ca plata remunerației să se realizeze cel mai târziu la sfârșitul săptămânii sau al perioadei de desfășurare a activității, se sancționează cu amendă de 1.000 la 5.000 de lei;”»</p> <p><i>Autori: deputații Ioan Axente și Mihăiță Găină</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Pentru rigoare în aplicarea legii.</p>

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
9.	Art.II. - Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat.	Nemodificat	Nemodificat	
10.	—	Art.II. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă litera k) de la alineatul (1) al articolului 11 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 20 aprilie 2011, cu modificările și completările ulterioare.	Se elimină. <i>Autori: Membrii Comisiei</i>	Pentru corelare cu modificările propuse, având în vedere reformularea lit.k).
11.	—	—	Art.II. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ordinul nr.831/600/2015 al	Pentru modificarea și completarea normelor metodologice în

Nr. crt.	Text ordonanță (OUG nr. 36/2014)	Text adoptat de Senat	Text propus de comisie (autor amendament)	Motivare
			<p>ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și al ministrului finanțelor publice pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, se modifică în mod corespunzător.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>funcție de noile reglementări.</p>
12.			<p>Art.III. - Legea nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 276 din 20 aprilie 2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</p> <p><i>Autori: membrii comisiei</i></p>	<p>Prevedere necesară, ținând cont de numărul mare de modificări aduse textului inițial al legii.</p>

ANEXA NR.2

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare amendamente	Camera Decizională
1.	Art.11, alin.(1) Literă nouă	<p>Domnii deputați Vasile Horga și Anton Doboș propun introducerea, la alin.(1) al art.11, a unui text nou, ca lit.i²), cu următorul cuprins:</p> <p>„i²) activități de săpătură manuală pentru lucrări de construcții de alimentări cu utilități publice (apă, canal, energie electrică, gaze, infrastructură, etc.) în intravilanul localităților – cod CAEN 4321, 4329;</p>	<p>Argumente pentru susținere: Execuția lucrărilor de construcții de alimentări cu utilități publice în intravilanul localităților presupune un mare volum de săpătură manuală, pe perioade scurte de timp, fapt ce presupune utilizarea temporară de muncă necalificată, care, dacă ar fi angajată cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată ar duce la înregistrarea de cheltuieli nejustificate cu aceasta pe perioada lipsei unor asemenea lucrări și evident disponibilizarea ei și majorarea numărului de șomeri.</p> <p>Argumente pentru respingere: Propunerea excede obiectului de reglementare al legii. Codurile CAEN indicate se referă la activități calificate.</p>	Camera Deputaților