



# Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru muncă și protecție socială

Comisia pentru buget, finanțe și bănci

**București,** 11 martie 2015  
**Nr.** 4c-7/592

**București,** 11 martie 2015  
**Nr.** 4c-2/676

## RAPORT COMUN

### **asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art.101 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**

În conformitate cu prevederile art.95 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru buget, finanțe și bănci au fost sesizate, prin adresa nr. **PLx 576/2014** din 15 decembrie 2014, cu dezbateră pe fond, în procedură de urgență, a *proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art.101 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.*

La întocmirea prezentului raport, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.748/26.04.2014)
- avizul favorabil al Comisiei juridice, de disciplină și imunități (nr.4c-11/1252/03.02.2015)
- avizul favorabil al Comisiei pentru sănătate și familie (nr.4c-8/29/04.02.2015)
- avizul favorabil al Comisiei pentru egalitatea de șanse pentru femei și bărbați (nr.4c-17/231/03.02.2015).

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** crearea cadrului legal pentru ca recuperarea sumelor reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, acordate din bugetul de stat alocat Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice sau suportate din bugetele locale, cu titlu de beneficii de asistență socială, să fie exceptată de la prevederile art. 73<sup>1</sup> din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Exceptarea de la aplicarea dobânzilor și penalităților/majorărilor de întârziere se va aplica doar în situația în care suma primită nejustificat de beneficiar va fi achitată integral în termen de 180 zile de la emiterea deciziei sau a dispoziției de recuperare.

Totodată, pentru evitarea confuziei generată de stabilirea prin legislația în vigoare a mai multor termene de prescripție, se reglementează ca recuperarea sumelor acordate nelegal să fie realizată în termenul de prescripție prevăzut de Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor **organică**, conform prevederilor art.73 alin.(3) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu prevederile art.61 și art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, Comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședința comună din 10 martie 2015.

La lucrări și-au înregistrat prezența 23 deputați din totalul de 24 membri ai Comisiei pentru muncă și protecție socială și 31 deputați din totalul de 34 membri ai Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Raportul comun a fost adoptat cu majoritate de voturi (7 voturi împotriva).

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Dan Manolescu – Secretar de Stat, Ministerul Finanțelor Publice
- d-l Nicu Popescu – consilier, Ministerul Finanțelor Publice.

Proiectul de lege a fost **adoptat** de Senat în ședința din 8 decembrie 2014 în condițiile art.115 alin.(5) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, membrii celor două Comisii propun plenului Camerei Deputaților **adoptarea** proiectului de lege **cu amendamente**, admise și respinse, redacte în anexele care fac parte din prezentul raport.

PREȘEDINTE,  
**Adrian Solomon**

PREȘEDINTE,  
**Viorel Ștefan**

SECRETAR,  
**Daniel Iane**

SECRETAR,  
**Aurel Donțu**

Întocmit,  
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu  
Consilier parlamentar Daniel Mărăcineanu

## Anexa nr.1

### Amendamente admise

În urma dezbaterilor, Comisiile propun adoptarea proiectului de lege cu următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisii (autorul amendamentului)	Motivare amendament
1.	—	<i>Titlul legii</i>  Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistența socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	Nemodificat	
2.	—	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44 din 26 iunie 2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistența socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44 din 26 iunie 2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistența socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
		handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.475 din 27 iunie 2014.	handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.475 din 27 iunie 2014 <b>cu următoarea modificare:</b>	
3.	<p><i>Titlul ordonanței</i></p> <p>Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap</p>	—	Nemodificat	
4.	<p><b>Art.I.</b> - (1) Prin derogare de la prevederile art.73<sup>1</sup> din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sumele reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, acordate din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice sau suportate din bugetele locale, cu titlu de</p>	—	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	<p>beneficii de asistență socială, se recuperează fără perceperea de dobânzi și penalități de întârziere sau majorări de întârziere, dacă acestea sunt restituite de beneficiar în termen de maximum 180 de zile de la emiterea deciziei sau, după caz, a dispoziției de recuperare, în condițiile legii.</p> <p>(2) Fac obiectul derogării prevăzute la alin. (1) următoarele beneficii de asistență socială:</p> <p>a) ajutorul social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) alocația pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările ulterioare;</p> <p>c) alocația de stat pentru copii acordată în baza Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată;</p> <p>d) drepturile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, aprobată cu modificări și completări prin</p>			

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	<p>Legea nr. 7/2007, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>e) drepturile acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>f) alocația lunară de plasament acordată în baza Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;</p> <p>g) ajutorul pentru încălzirea locuinței acordat în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2011 privind măsurile de protecție socială pentru perioada sezonului rece, aprobată prin Legea nr. 92/2012, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>h) indemnizația lunară de hrană acordată în baza Legii nr. 584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladii SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, cu modificările ulterioare;</p> <p>i) drepturile persoanelor cu</p>			



Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	<p>dizabilități acordate în baza art. 58 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>j) ajutorul lunar nerambursabil acordat în baza Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(3) Fac obiectul derogării prevăzute la alin. (1) și subvențiile acordate în temeiul Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială.</p> <p>(4) După expirarea termenului prevăzut la alin. (1) sumele cu titlu de beneficii de asistență socială și subvenții prevăzute la alin. (2) și (3) reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice se recuperează în condițiile prevăzute de art. 73<sup>1</sup> din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) Pentru recuperarea sumelor cu titlu de beneficii de asistență socială și subvenții prevăzute la</p>			

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	alin. (2) și (3), reprezentând prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, termenul de prescripție este cel prevăzut de art. 2.517 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.			
5.	<p><b>Art.II.</b> - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, articolul 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>"Art. 101. - (1) Sumele încasate necuvenit, cu titlu de prestații sociale, se recuperează de la titularul dreptului sau de la familia acestuia, după caz.</p> <p>(2) Sumele prevăzute la alin.(1) se recuperează fără perceperea de dobânzi și penalități de întârziere sau majorări de întârziere, dacă acestea sunt restituite de beneficiar în termen de maximum 180 zile de</p>	—	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	<p>la emiterea deciziei sau, după caz, a dispoziției de recuperare, în condițiile legii.</p> <p>(3) Pentru recuperarea sumelor prevăzute la alin. (1) termenul de prescripție este cel prevăzut de art. 2.517 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare.</p>			
6.	<p>Art.II - art.101 alin.(4)</p> <p>(4) În situația în care beneficiarul dreptului, persoană care locuiește singură, a decedat, nu se mai procedează la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de prestații."</p>	—	<p><b>- La articolul II, alineatul (4) al articolului 101 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>"(4) În situația în care beneficiarul dreptului <b>a locuit singur și</b> a decedat, nu se mai procedează la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu titlu de prestații."</p> <p><i>Autori: membrii comisiilor</i></p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă.</p> <p>Pentru corectarea exprimării.</p>
7.	<p>Art. III. - (1) Sumele cu titlu de beneficii de asistență socială și subvenții prevăzute la art. I alin. (2) și (3), precum și sumele cu titlu de prestații sociale prevăzute la art. 101 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și</p>	—	Nemodificat	

Nr. crt.	Text ordonanța de urgență	Text Senat	Text propus de Comisia (autorul amendamentului)	Motivare amendament
	<p>completările ulterioare, constatate ca prejudicii/plăți nelegale din fonduri publice, stabilite de organele de control competente, nerecuperate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se recuperează în condițiile art.I alin. (1) și (4).</p> <p>(2) Pentru sumele prevăzute la alin. (1) termenul de 180 de zile se calculează de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(3) În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice poate emite instrucțiuni care se aprobă prin ordin al ministrului.</p>			

## Anexa nr.2

### Amendamente respinse

În cursul dezbaterilor, Comisiile au respins următoarele amendamente:

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare amendamente	Camera Decizională
1.	Art.101 din Legea nr.448/2006, alineat nou	<p><b>1. La articolul II, după alin.(3) al art.101 se introduce un nou alineat, alin.(3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>“(3<sup>1</sup>) Dobânzile și penalitățile de întârziere sau majorările de întârziere pentru sumele încasate în temeiul alin.(2) se vor recupera de la persoanele responsabile angajate ale instituțiilor publice care au efectuat asemenea plăți, în urma unei analize.”</b></p> <p><i>Autor: deputat Vasile Horga – PNL</i></p>	<p><b>Argumente pentru susținere:</b>                      Bugetul statului nu poate renunța la încasarea dobanzilor și penalităților atunci când o anumită persoană s-a folosit în mod nelegal de acea sumă. Pentru a responsabiliza persoanele care efectuează astfel de plăți se poate stabili recuperarea dobanzilor și penalităților în sarcina acestor funcționari publici.</p> <p><b>Argumente pentru respingere:</b>                      Textul este ambiguu și nu poate fi aplicat.</p>	Camera Deputaților
2.	Art.101 din Legea nr.448/2006, alin.(4)  (4) În situația în care beneficiarul dreptului, persoană care locuiește singură, a decedat, <b>nu se mai procedează la recuperarea sumelor încasate necuvenit cu</b>	(4) În situația în care beneficiarul dreptului, persoană care locuiește singură, a decedat, <b>recuperarea sumelor încasate necuvenit inclusiv dobânzile și penalitățile</b>	<p><b>Argumente pentru susținere:</b>                      Pentru responsabilizarea funcționarilor publici în efectuarea unor plăți din bugetul public local sau de stat .</p> <p><b>Argumente pentru respingere:</b>                      Textul este ambiguu și nu poate fi</p>	Camera Deputaților

Nr. crt.	Text inițial	Amendamentul propus și autorul acestuia	Motivare amendamente	Camera Decizională
	titlu de prestații."	<p>de întârziere sau majorările de întârziere se face de la persoanele responsabile angajate ale instituțiilor publice care au efectuat asemenea plăți, în urma unei analize.</p> <p><i>Autor: deputat Vasile Horga - PNL</i></p>	aplicat.	