



Parlamentul României Camera Deputaților



Comisia pentru muncă și
protecție socială

Comisia pentru apărare, ordine
publică și siguranță națională

București, 19 noiembrie 2018
Nr. 4c-9/779

București, 19 noiembrie 2018
Nr. 4c-15/621

RAPORT COMUN **asupra propunerii legislative pentru completarea Ordonanței** **Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea** **străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și** **completarea unor acte normative privind regimul străinilor în** **România**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru muncă și protecție socială și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate, prin adresa nr. **Plx 494/2018** din 3 octombrie 2018, cu dezbateră pe fond, în procedură obișnuită, a *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România.*

La întocmirea prezentului raport comun, Comisiile au avut în vedere:

- avizul favorabil al Consiliului Legislativ (nr.536/06.06.2018)
- avizul favorabil al Consiliului Economic și Social (nr.2659/22.05.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru politică externă (nr.4c-16/41/17.10.2018)
- avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/470/10.10.2018)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.1284/02.07.2018).

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, conform prevederilor art.73 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea art.3 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 cu o nouă literă, lit.n), în sensul acordării posibilității cetățenilor Republicii Moldova și ai statelor în care există comunități românești semnificative - Ucraina, Serbia, Albania, etc., de a fi încadrați în muncă pe teritoriul României pe o perioadă de cel mult un an, fără necesitatea obținerii avizului de angajare.

În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut propunerea legislativă în ședințe separate.

La ședința Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională din data de 17 octombrie 2018 au fost prezenți membrii conform listei de prezență. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea** propunerii legislative.

La dezbateri a participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, d-l Mihai Chirică – Subsecretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 13 noiembrie 2018 și-au înregistrat prezența 21 de deputați din totalul de 23 de membri. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, **respingerea** propunerii legislative.

La dezbateri au participat, în conformitate cu prevederile art.55 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare:

- d-l Adrian Marius Rîndunică – Secretar de Stat, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-l Ionuț-Iulian Cîrdei – director, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-na Maria Leancă – șef serviciu, Ministerul Muncii și Justiției Sociale
- d-na Anca Marin – consilier juridic, Inspectoratul General pentru Imigrări
- d-l Auruș Marinescu – consilier afaceri europene, Ministerul Muncii și Justiției Sociale.

Propunerea legislativă a fost **respinsă** de Senat în ședința din 26 septembrie 2018.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată, și ale art.92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun Plenului Camerei Deputaților **respingerea** inițiativei legislative din următoarele considerente:

- textul propus nu conferă claritate și nu asigură corelarea cu celelalte prevederi normative incidente, cuprinse atât în Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, cât și în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, referitoare la demersurile ulterioare cum ar fi: obținerea vizelor de intrare în țară, reglementarea dreptului de ședere, garanțiile sociale etc.

- nu determină căror tipuri de lucrători se adresează, prin raportare la definițiile din cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 și, drept urmare, nu poate fi realizată o analiză prin prisma respectării normelor europene deja transpuse în legislația națională.

- în legislația națională nu a fost identificată o definiție pentru sintagma „etnici români”, iar propunerea legislativă nu stabilește nici documentul de probare a etniei și nici autoritatea competentă să elibereze un document în acest sens. Totodată, Utilizarea sintagmei „comunități românești semnificative” este neclară, întrucât nu stabilește nici întinderea/limitele termenului „semnificativ”, făcând, astfel, imposibilă determinarea acestor comunități, și nici autoritatea competentă să realizeze acest lucru.

PREȘEDINTE,
Adrian Solomon

PREȘEDINTE,
Dorel Gheorghe Căprar

SECRETAR,
Violeta Răduț

SECRETAR,
Dumitru Lupescu

Întocmit,
Consilier parlamentar Lidia Vlădescu
Consilier parlamentar Camelia Revenco

Consilier parlamentar Luminița Oprea