



Conf. cu originalul

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ
Nr. 4c-13/27/2017

COMISIA PENTRU APĂRARE, ORDINE
PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ
Nr. 4c-12/383/2017

București, 30.05.2017

PLx 338/2016

Către,

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **Raportul comun** asupra proiectului de Lege pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, trimis Comisiei pentru politică externă și Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, pentru dezbateră în fond, cu adresa nr. PLx. 338 din 19 septembrie 2016.

PREȘEDINTE,

Biró Rozália-Ibolya

PREȘEDINTE,

Dorel – Gheorghe Căprar



Conf. cu originalul

Parlamentul României

Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ
Nr. 4c-13/27/2017

COMISIA PENTRU APĂRARE, ORDINE
PUBLICĂ ȘI SIGURANȚĂ NAȚIONALĂ
Nr. 4c-12/383/2017

București, 30.05.2017

PLx 338/2016

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

1. În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au fost sesizate spre dezbateră, **în fond**, cu *proiectul de Lege pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, trimis cu adresa PLx 338 din 19 septembrie 2016, înregistrat cu nr. 4c-13/75 din 20 septembrie 2016, respectiv cu nr. 4c-12/383 din 20.09.2016.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea alin.(1) al art.30 și introducerea alin.(1¹) la art.30 din *Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, în sensul modificării condițiilor de ieșire din țară a minorilor neînsoțiți, care au împlinit vârsta de 14 ani.

Senatul, în calitate de **primă Cameră** sesizată, a **adoptat** inițiativa legislativă în ședința din ziua de **6 septembrie 2016**.

Camera Deputaților este **Cameră decizională**, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) și (3) din *Constituția României*, republicată și ale art. 92 alin.(9) pct.1 din *Regulamentul Camerei Deputaților*, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Comisiile au ținut seamă de avizul favorabil al Consiliului Legislativ, de avizele favorabile ale Comisiei pentru comunitățile de români din afara granițelor țării și Comisiei juridice, de disciplină și imunități, precum și de avizul negativ al Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale.

2. În raport cu obiectul de reglementare, **proiectul de Lege** face parte din categoria **legilor ordinare**.

În data de 15 februarie 2017, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au depus un Raport comun de respingere.

3. În temeiul art. 70 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, plenul Camerei Deputaților a hotărât retrimiteria proiectului de Lege în vederea examinării și a depunerii unui nou raport comun.

În conformitate cu prevederile art.61 și ale art.63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, în data de 3 mai 2017, în ședință comună, și în data de 30 mai 2017, în ședințe separate, Comisia pentru politică externă și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au dezbătut proiectul de Lege.

La dezbateri și-au înregistrat prezența 14 deputați din numărul total de 20 membri ai Comisiei pentru politică externă și respectiv 16 deputați din numărul total de 21 de membri ai Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională.

4. Poziția Guvernului a fost prezentată de domnul Alexandru Micula, Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și de doamna Cristina Manda, Subsecretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, domnul Radu Florea, Director, Direcția Consulară.

5. În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate de invitați, membrii Comisiei pentru politică externă au hotărât, cu unanimitate de voturi, respectiv membrii Comisiei pentru apărare ordine publică și siguranță națională, cu majoritate de voturi, să propună plenului Camerei Deputaților menținerea raportului inițial de **respingere a proiectului de Lege** din următoarele considerente:

- În lipsa prevederilor actuale referitoare la însoțirea minorilor cu vârsta până în 18 ani de către un adult, copilul peste 14 ani care pleacă în străinătate poate deveni foarte ușor minor neînsoțit, întrucât nu există nicio

garanție că acel copil, care pleacă din România, fără a fi supravegheat de un adult, va fi preluat la destinație de un adult care exercită drepturi și obligații în ceea ce privește creșterea și îngrijirea minorului respectiv.

Din analiza datelor și informațiilor existente la nivelul *Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție* (ANPDCA), cei mai mulți copii identificați ca fiind neînsoțiți pe teritoriul altor state și pentru care s-a inițiat procedura de repatriere, așa cum este ea reglementată prin *Hotărârea de Guvern nr. 1443/2004 privind metodologia de repatriere a copiilor români neînsoțiți și asigurarea măsurilor de protecție specială în favoarea acestora*, au plecat din țară însoțiți de un adult. Numai în perioada ianuarie 2015 - martie 2016 au fost înregistrați la nivelul ANPDCA un număr de 242 de copii neînsoțiți pe teritoriul alor state, cu vârsta peste 14 ani.

- Situația operativă reflectă faptul că în unele cazuri de trafic de minori, având ca modalitate de săvârșire exploatarea sexuală sau prin obligarea la cerșetorie, a rezultat că racolarea s-a realizat prin înșelarea de către traficanți a părinților sau a reprezentanților legali, pentru ca aceștia să își dea acordul la întocmirea actelor notariale necesare trecerii frontierei de stat ca minorul să poată părăsi teritoriul țării însoțit de către unul din membrii grupării.

- Totodată, asigurarea protecției minorului în străinătate este și trebuie să constituie o prioritate, cu atât mai mult cu cât în România i se asigură măsuri de protecție speciale. Printre acestea se numără și consolidarea cadrului legislativ intern prin aplicarea noilor prevederi penale în domeniul traficului de persoane, cu menținerea infracțiunii de trafic de minori ca infracțiune distinctă, fapt ce a garantat eficientizarea activității de investigare și cercetare, astfel încât să conducă la limitarea efectelor negative generate de traficul de minori, prin aplicarea de sancțiuni proporționale riscului crescut de vulnerabilitate a minorului.

PREȘEDINTE,

Biró Rozália-Ibolya

PREȘEDINTE,

Dorel – Gheorghe Căprar