



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru Sănătate și Familie

Nr. 28/267/8 iulie 2004

PROCES VERBAL

al ședințelor comisiei din zilele de 5,6,7 și 8.07.2004

La lucrările comisiei sunt prezenți 15 deputați, fiind absent motivat 1 deputat.

Lucrările ședinței sunt conduse de dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei .

Comisia a adoptat , în unanimitate, următoarea ordine de zi :

1. Reexaminarea propunerii legislative privind controlul bolilor cu transmitere sexuală (BTS) și SIDA (PL nr.588/2001) .
2. Dezbateri asupra propunerii legislative privind exercitarea profesiei de kinetoterapeut, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Kinetoterapeuților din România (PL 587/2003).
3. Dezbateri asupra propunerii legislative privind formarea profesională și pregătirea continuă a medicilor și farmaciștilor (PL 160/2002).
4. Dezbateri asupra proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/1998 pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate (PL 460/2000).

5. Dezbateri asupra proiectului de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 180/2000 pentru modificarea și completarea legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997 (PL 572/2000).

6. Dezbateri asupra propunerii legislative pentru completarea Legii nr.145/1997 privind asigurările sociale de sănătate (PL 195/2001).

7. Dezbateri asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997 (PL 267/2001).

La primul punct al ordinii de zi, comisia a procedat la reexaminarea propunerii legislative privind controlul bolilor cu transmitere sexuală (BTS) și SIDA (PL nr.588/2001) retrimisă comisiei pentru întocmirea unui raport suplimentar.

După cum arată dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei, în prezent, una din cauzele principale privind creșterea numărului de cazuri de boli cu transmitere sexuală, o reprezintă absența unui control continuu și eficient asupra prostituției.

Această propunere legislativă care a suscitat multe discuții este oportună, după cum s-a reliefat în cadrul numeroaselor audieri care au avut loc la comisie și la care au participat, în calitate de invitați, distinse personalități ale vieții științifice și medicale, reprezentanți ai Bisericii Ortodoxe Române și reprezentanți ai societății civile.

Prezenta inițiativă legislativă încearcă să ofere, pe lângă controlul bolilor cu transmitere sexuală și SIDA, protecție socială persoanelor care practică prostituția și să protejeze societatea de fapte reprobabile, conexe

prostituției, precum proxenetismul, traficul de minori și de femei, pedofilia, agresiunile fizice, violurile și consumul de droguri. În multe țări europene, cu un regim democratic dezvoltat, prostituția este reglementată sau tolerată, dar supusă, în toate cazurile, atenției unor factori de control social și unor exigențe morale și sociale, inclusiv medicale.

În continuare, dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că propunerea legislativă nu are ca scop principal legalizarea prostituției, ci numai controlul bolilor cu transmitere sexuală (BTS) și SIDA. Prestarea de servicii sexuale, într-un cadru nereglementat , reprezintă o cauză majoră și reală a proliferării bolilor cu transmitere sexuală, însă trebuie avute în vedere și celelalte cauze care generează bolile mai sus menționate și la care propunerea legislativă nu face referire .

În continuare, dl.dep.dr.Ludovic Abiței , care este de acord cu antevorbitorul său, subliniază că, prezenta inițiativă legislativă, prin prevederile privind controlul bolilor cu transmitere sexuală, va duce la micșorarea riscului de răspândire a acestora. Astfel, propunerea legislativă devine o necesitate.

În calitate de inițiator, doamna dep.Constanța Popa arată că, pentru elaborarea propunerii legislative, domnia sa a folosit ca sursă de documentare legile din domeniu din țările Europei (Ungaria, Belgia, Olanda, Germania) care reglementează pe de o parte măsurile privind profilaxia bolilor venerice, obligativitatea tratamentului și instituirea sancțiunilor aplicabile în domeniu, iar pe de altă parte conțin reglementări privind legalizarea prostituției. În anul 2001, în Germania, a fost adoptată Legea privind prostituția prin care se prevede protecția juridică și socială a prostituatelor (contract de muncă, taxe, impozite, etc.). Pentru a exercita un control eficient asupra bolilor cu transmitere sexuală și SIDA, Ministerul

Sănătății din Germania a impus, în practicarea acestei profesii, folosirea obligatorie a prezervativelor. De asemenea, Germania a interzis reclama expresă la adresa acestor activități. Totodată, domnia sa a studiat reglementările din România din anii 1930 privitoare la bolile cu transmitere sexuală și prostituție și a preluat idei care se regăsesc în inițiativa depusă la Camera Deputaților din anul 1999.

În prezent, în conformitate cu un raport editat sub egida USAID, prevalența în România pentru sifilis și gonoree la bărbații de 15 – 49 ani este de 10 ori mai mare decât estimările Organizației Mondiale a Sănătății pentru regiunea noastră; incidența sifilisului congenital a crescut în 2000 la 182 de cazuri; incidența cazurilor de SIDA la adulți a crescut la 1 – 2 cazuri zilnic în 2002.

În continuare, doamna dep.dr.Ana Florea arată că, în prezent, se constată o creștere globală a persoanelor HIV pozitive și a celor cu infecții cu chlamydia și, în consecință, se impune o lege pentru controlul acestor boli, care să pună accentul pe prevenția transmiterii acestora.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei reamintește faptul că, în anul 2002, la întâlnirea de la Snagov cu Primul Ministru domnul Adrian Năstase, toți factorii de răspundere din domeniul sănătății au fost de acord cu promovarea unui proiect de lege privind legalizarea prostituției.

Dl.dep.Ion Burnei arată că pentru eficientizarea prevenției bolilor cu transmitere sexuală și SIDA, propunerea legislativă trebuie să trateze, în principal această problemă, dar trebuie să cuprindă și câteva prevederi privind problematica practicării prostituției.

Doamna dep.Constanța Popa arată că legea este oportună și trebuie finalizată. Referitor la impactul pe care îl are aplicarea acestei legi asupra populației, domnia sa apreciază că acesta va fi unul pozitiv, întrucât se vor

reduce și numărul de boli cu transmitere sexuală, precum numărul de cazuri SIDA și, în consecință, vor scădea și cheltuielile din acest sector medical.

Pe de altă parte, prin igiena impusă în stabilimentele în care se oferă servicii sexuale, va scădea numărul îmbolnăvirilor la contractanți.

Dl.dep.dr.Constantin Moraru arată că există o relație de cauzalitate între explozia bolilor cu transmitere sexuală și prostituție, care în prezent se practică într-un mod mascat.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei reamintește că propunerea legislativă a suferit o serie de modificări, începând cu titlul acesteia și a fost corelată cu prevederile Comunității Europene de supraveghere epidemiologică și control a bolilor transmisibile. De asemenea, așa cum reiese din raportul comisiei, s-a precizat cu claritate care este obiectul de reglementare a legii, respectiv măsuri de control și profilaxie privind îmbolnăvirea prin sifilis și infecția cu chlamydia, gonococi și HIV .

Pentru a asigura controlul și limitarea răspândirii acestor boli și pentru a preveni transmiterea infecției de la mamă la făt, în raportul comisiei s-au introdus texte noi referitoare la tratament și la controlul activității de prestare de servicii sexuale.

Dl.dep.Petre Naidin arată că o problemă importantă care trebuie rezolvată, pentru ca legea să fie aplicabilă, este dezincriminarea prostituției. În prezent, prestarea de servicii sexuale în afara cadrului legal constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei subliniază că prezenta propunere legislativă trebuie să cuprindă prevederi de dezincriminare a prostituției prin modificarea art.328 și 329 din Codul Penal. De asemenea, dezincriminarea prostituției este absolut necesară , pentru ca legea să devină funcțională și să-și atingă scopul propus de

inițiator, respectiv controlul sever al bolilor cu transmitere sexuală (BTS) și SIDA și reducerea semnificativă a acestora.

Astfel, prestarea de servicii sexuale în afara cadrului legal se pedepsește cu închisoare de la 1 la 3 ani.

Totodată, recrutarea și traficul de persoane în vederea prestării de servicii sexuale, în afara cadrului legal, înlesnirea comiterii unor asemenea fapte, tragerea de foloase pe urma lor, precum și înlesnirea săvârșirii infracțiunii privind prestarea de servicii sexuale potrivit normelor metodologice de aplicare a prezentei legi se pedepsesc cu închisoare de la 2 la 7 ani și interzicerea unor drepturi.

Având în vedere faptul că Legea privind modificarea și completarea Codului Penal al României intră în vigoare la 1 ianuarie 2005, dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei a propus, iar Comisia pentru sănătate și familie a hotărât, în unanimitate, să aprobe raportul suplimentar , cu amendamentele prezentate .

La punctul al doilea al ordinii de zi , comisia a trecut la reexaminarea, ca urmare a hotărârii Plenului Camerei Deputaților din 15 decembrie 2003, a propunerii legislative privind exercitarea profesiei de kinetoterapeut, înființarea , organizarea și funcționarea Ordinului Kinetoterapeuților din România, care face obiectul raportului nr.28/500/15 decembrie 2003.

Dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei arată că, în ultimii ani, în România, au avut loc schimbări majore în foarte multe domenii de activitate socială și economică. Acest lucru se observă cu pregnanță și în domeniul sanitar în care au apărut profesii noi și alte modalități de formare și educație continuă. Printre acestea se numără și kinetoterapeuții care se pregătesc într-o instituție de învățământ superior cu profil medical și

sunt incluși în nomenclatorul Clasificarea Ocupațiilor din România. În consecință, apare necesitatea ca această categorie profesională, implicată în actul medical prin proceduri specifice de tratament curativ și reabilitare, să fie reglementată.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare exercitarea profesiei de kinetoterapeut și autorizarea de liberă practică, precum și modul de înființare, organizare și funcționare a Ordinului Kinetoterapeuților din România ca organizație profesională și autoritate neguvernamentală în domeniu. În propunerea legislativă sunt prevăzute drepturile și obligațiile kinetoterapeutului ce decurg din calitatea de membru al Ordinului Kinetoterapeuților din România . Astfel, pentru a fi bine pregătiți și informați, kinetoterapeuții au nevoie de un acces continuu și obligatoriu la literatura de specialitate, manifestări științifice, alte forme de perfecționare profesională. Alături de medici și asistenți medicali, kinetoterapeuții din sectorul sanitar din România contribuie la calitatea actului medical prin efectuarea cu promptitudine și profesionalism a manoperelor medicale prin care pacienții își recapătă abilitățile motorii.

În finalul prezentării *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* arată că această propunere legislativă este corelată cu legislația existentă în materie și se înscrie pe linia delimitării standardelor ocupaționale ale diferitelor profesii, în conformitate cu reglementări similare existente în țările Uniunii Europene.

La art.1, asupra alin.(1) – (3) nu au fost formulate amendamente.

La alin.(4) al aceluiași articol, Comisia pentru sănătate și familie și-a însușit propunerile Ministerului Sănătății care au ca obiect asigurarea accesului la exercițiul profesiei și a kinetoterapeuților din Uniunea

Europeană , ai unui stat aparținând Spațiului Economic European sau ai Elveției sau „ai altor state în care diploma eliberată de instituția de învățământ superior este echivalată în România”.

Asupra art.2 – 11 nu au fost formulate observații, acestea fiind aprobate în forma prezentată în raportul inițial.

La art.12 alin.(1), *dl.dep.prof.dr.Mircea Ifrim, președintele comisiei* arată că Ordinului Kinetoterapeuților din România se înființează ca organizație profesională și, ca atare, precizarea „nonguvernamentală” nu este necesară.

Comisia a aprobat, în unanimitate, acest amendament.

Asupra alin.(2), (3) și (4) al aceluiași articol din raportul comisiei nu au fost formulate amendamente.

La art.13 alin.(1) lit.a) – f) din raportul comisiei nu au fost formulate observații.

La lit.g), Comisia pentru învățământ a propus ca, la formarea și perfecționarea pregătirii profesionale a kinetoterapeuților , Ordinul Kinetoterapeuților din România să colaboreze cu Ministerul Sănătății și Ministerul Educației și Cercetării.

Aceiași propunere a fost făcută și la lit.h) privind elaborarea metodologiei de acordare a gradului profesional și a tematicii de concurs.

Aceste amendamente au fost aprobate, în unanimitate.

Asupra textelor de la lit.i) – o) și alin.(2) și (3) din raportul inițial nu au fost făcute observații.

Asupra art.14 – 48 și a anexelor din raportul comisiei nu au fost formulate amendamente.

În finalul acestor dezbateri, Comisia pentru sănătate și familie a aprobat, în unanimitate, propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de kinetoterapeut, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Kinetoterapeuților din România, cu amendamentele care fac obiectul raportului de înlocuire.

Totodată, în conformitate cu hotărârea Plenului Camerei Deputaților, Comisia pentru sănătate și familie a înaintat Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport o copie a raportului de înlocuire cu rugămintea de a reexamina propunerea legislativă în discuție cu amendamentele care fac obiectul raportului de înlocuire și, în același timp, de a face propuneri constructive pe textul legislativ, în cazul în care se apreciază ca necesar acest lucru.

Având în vedere Directiva Europeană 51/92 asupra Codului de reglementare al profesiilor, care prevede că fiecare țară are latitudinea de a-și stabili diferențiat profesiile care pot fi reglementate la nivel național, Comisia consideră că această inițiativă legislativă se înscrie în recomandările mai sus amintite, la fel ca și Legea privind exercitarea profesiei de biolog, biochimist și chimist, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Biologilor, Biochimiștilor și Chimiștilor din sistemul sanitar din România, Legea privind exercitarea profesiei de medic, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din România, Legea privind exercitarea profesiei de farmacist, precum și organizarea și funcționarea Colegiului Farmaciștilor din România, Legea privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului

Medicilor Dentiști din România și Legea exercitarea profesiei de asistent medical și moașă, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali și Moașelor din România.

Comisia pentru sănătate și familie a finalizat dezbaterile propunerii legislative privind exercitarea profesiei de kinetoterapeut, înființarea, organizarea și funcționarea Ordinului Kinetoterapeuților din România având la bază un dialog permanent pe această temă cu Ministerul Sănătății și Ministerul Integrării Europene.

Dezbaterile prevăzute la punctele 3 – 7 din ordinea de zi au fost amânate pentru viitoarea ședință a comisiei din perioada 2 – 5 august 2005.

PREȘEDINTE,

ACAD.PROF.UNIV.DR.MIRCEA IFRIM