



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,  
DE DISCIPLINĂ ȘI IMUNITĂȚI  
Nr. 4c-11/846/2014

COMISIA PENTRU TEHNOLOGIA  
INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR  
Nr. 4c-16/136/2014

Plx. 379/2014

RAPORT COMUN

asupra

**propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale**

În conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, precum și în acord cu art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, **Comisia juridică, de disciplină și imunități și Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor** au fost sesizate, spre dezbateră în fond, cu **propunerea legislativă privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale**, trimisă cu adresa nr. Plx. 379/2014 din 2 septembrie 2014.

**Camera Deputaților** este **Cameră decizională**, în temeiul dispozițiilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și ale art. 92 alin. (9) pct.1 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat.

**Senatul a respins** propunerea legislativă în ședința din data de 24 iunie 2014, în calitate de primă Cameră sesizată.

**Consiliul legislativ a avizat negativ** proiectul prezentului act normativ, prin avizul cu nr. 492/29 aprilie 2014.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale.**

Potrivit *Expunerii de motive*, unele dintre imobilele care au fost achiziționate de ANCOM, din venituri proprii extrabugetare, cu destinația de

sediu pentru structurile sale teritoriale, au devenit improprii pentru desfășurarea activității, nemaifiind utile, situație în care, având în vedere și interesul manifestat de autoritățile locale în preluarea imobilelor în cauză în scopul acoperirii unor nevoi de ordin social, se consideră oportună transmiterea, cu titlu gratuit, a respectivelor imobile.

În conformitate cu dispozițiile art.61 și art. 63 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, membrii Comisiei pentru tehnologia informației și a comunicațiilor și ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități au examinat propunerea legislativă, punctul de vedere al Guvernului și avizele accesorii, în **ședințe separate**.

În conformitate cu dispozițiile art. 54 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile proiectului de lege în cadrul Comisiei pentru tehnologia informațiilor și comunicațiilor au participat, în calitate de invitați, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, doamna Elena Cucuș – Șef birou și domnul Mihai Grosan – director, iar din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), domnul Marinescu Cătălin – Președinte, domnul Marius Săceanu – director, Direcția juridică, domnul Eduard Lovin – Director Executiv, Direcția Executivă Reglementare și doamna Mădălina Gavrilă – expert.

Deputații, membri ai Comisiei juridice, de disciplină și imunități și ai Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost prezenți la lucrările comisiilor conform listelor de prezență.

La lucrările Comisiei juridice, de disciplină și imunități, potrivit art. 54 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, au participat în calitate de invitați, din partea ANCOM, domnul Marius Săceanu – director – Direcția juridică, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, domnul Mihai Grosan – director – Direcția pentru descentralizarea administrației publice, iar din partea inițiatorilor, domnul deputat Cătălin Tiuch.

În urma dezbaterilor propunerii legislative, **membrii Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor, reuniți în ședința din data de 17 septembrie 2014 și 19 noiembrie 2014, au transmis Comisiei juridice, de disciplină și imunități Raportul preliminar de respingere a propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale.**

**Membrii Comisiei juridice, de disciplină și imunități** au examinat propunerea legislativă în **ședința din data de 3 martie 2015.**

În urma opiniilor formulate și a finalizării dezbaterilor, **membrii celor două comisii sesizate în fond au hotărât, cu majoritate de voturi, să**

propună plenului Camerei Deputaților respingerea propunerii legislative privind transmiterea, cu titlu gratuit, a unor imobile din proprietatea **Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în domeniul public al unor unități administrativ-teritoriale**, din următoarele considerente:

Art.44 alin.(1) din Constituția României garantează dreptul de proprietate, iar alin.(2) precizează că proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular. În plus, alin.(3) stabilește că nimeni nu poate fi expropriat decât pentru o cauză de utilitate publică, stabilită potrivit legii, cu dreaptă și prealabilă despăgubire.

Raportat la dispozițiile constituționale sus-menționate, ne aflăm în fața unei situații inedite echivalentă **expropriării**, care vizează Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații - **autoritate publică autonomă** cu personalitate juridică, **sub control parlamentar**, finanțată integral din venituri proprii, potrivit prevederilor art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Prin înlăturarea posibilității titularului dreptului de proprietate (în cazul de față ANCOM) - de a dispune în mod liber de bunurile vizate de prezenta propunere legislativă, **se încalcă dreptul autorității publice de exercitare a prerogativei dispoziției, ca atribut ce ține de esența dreptului de proprietate**. De aceea, astfel cum este redactată, propunerea legislativă aduce atingere **dispozițiilor art.44 alin.(1) teza întâi din Constituție, republicată, privitoare la garantarea dreptului de proprietate**.

De asemenea, propunerea legislativă, urmărind practic reglementarea unui transfer silit de proprietate, **nu respectă dispozițiile referitoare la expropriere consacrate la art.44 alin.(1) și (3) din Legea fundamentală și la art.1 din primul Protocol la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale**.

Menționăm că **aceste considerente** au stat la baza adoptării Deciziei Curții Constituționale nr.871/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.701 din 17 octombrie 2007, prin care într-o situație similară, **au fost declarate neconstituționale** dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2005 privind vânzarea spațiilor proprietate privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, cu destinația de cabinete medicale, precum și a spațiilor în care se desfășoară activități conexe actului medical, Curtea constatând că actul normativ, în ansamblul său, este neconstituțional.

În plus față de argumentele prezentate, menționăm că, potrivit prevederilor art.562 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, **„dreptul de proprietate privată se stinge prin pieirea bunului, dar nu se stinge prin neuz”**.

Având în vedere cele de mai sus, transmiterea bunurilor imobile avute în vedere prin proiect, ar putea fi realizată doar printr-un act de voință **al proprietarului** - în speță ANCOM - și nu printr-o lege, ca act unilateral de voință al statului.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**.

**VICEPREȘEDINTE,**  
**Ciprian Nicolae NICA**

**PREȘEDINTE,**  
**Vasile Ghiorghe GLIGA**

**SECRETAR,**  
**Gabriel ANDRONACHE**

**SECRETAR,**  
**Sorin Avram IACOBAN**

Consilier parlamentar,  
Alina GRIGORESCU

Consilier parlamentar,  
Mihaela ASTAFEI

Avizat Șef serviciu, Ciprian Bucur