



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
*Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor*

**PROCES VERBAL**  
**al ședințelor Comisiei din 15 februarie 2017**

La lucrările ședințelor Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților din 15 februarie 2017 au fost prezenți 9 deputați.

Pe **ordinea de zi** s-au aflat:

1. **PLx nr.41/2017 - Proiectul de Lege pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale;**
2. **PLx nr.96/2017 - Proiectul de Lege privind economia de acces;**
3. **Plx nr.5/2017 - Proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016;**
4. **Proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).**

Lucrările Comisiei au fost conduse de către domnul deputat Cătălin Drulă, președintele comisiei.

La dezbaterile proiectelor de lege a participat din partea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale doamna Carmen Elian – Subsecretar de Stat.

1. **PLx nr.41/2017 - Proiectul de Lege pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale**

Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată spre dezbateri în fond cu **proiectul de Lege pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale (PLx nr.41/2017).**

Camera Deputaților este Cameră decizională. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri conform avizului nr.551/02.06.2016, Senatul a adoptat propunerea legislativă, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată, la data de 22.12.2017, Guvernul nu susține propunerea legislativă, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.14 din OUG nr.13 privind serviciile poștale, în sensul instituirii posibilității angajării unor salariați, cu contract de muncă pe durată determinată, pe perioada concediilor de odihnă, în anumite situații specifice.

Dispozițiile cuprinse în proiectul de lege se regăsesc la pct. 9 din Ordonanța Guvernului nr.27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a

Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări prin Legea nr.238/2016.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot respingerea proiectului de Lege pentru completarea art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale, având în vedere faptul că dispozițiile acestuia se regăsesc în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr.27/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.13/2013 privind serviciile poștale, aprobată cu modificări prin Legea nr.238/2016. Prin urmare inițiativa legislativă a rămas fără obiect.

Cu unanimitate de voturi s-a votat respingerea proiectului de lege.

## **2. PLx nr.96/2017 - Proiectul de Lege privind economia de acces**

În conformitate cu prevederile art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor și Comisia pentru industrii și servicii au fost sesizate spre dezbateră în fond, cu proiectul de Lege privind economia de acces.

Camera Deputaților este Cameră decizională, Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri conform avizului nr.726/21.07.2016, Senatul a adoptat propunerea legislativă, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată, la data de 22.12.2017, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor ordinare.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea serviciilor prestate pe piețele online, bazate pe resursele sau bunurile pe care o societate le oferă și pe care le pune la dispoziția unui solicitant, pentru o perioadă limitată de timp.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului deputat Varujan Pambuccian inițiatorul proiectului de lege pentru a face o prezentare a acestuia.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a precizat că proiectul de lege se înscrie în economia digitală. Dacă în economia convențională consumatorii cumpără produse și devin proprietari, în economia bazată pe accesibilitate, consumatorii plătesc pentru accesul temporar la un anumit produs sau serviciu. Practic, o economie de acces este structurată pe două nivele: cel de management și cel de furnizor – utilizator. Primul nivel este responsabil cu organizarea întregii activități, punând la dispoziția furnizorilor și utilizatorilor o platformă tehnologică prin intermediul căreia se întâlnește cererea cu oferta, modele de business pe baza cărora pot interacționa utilizatorii și furnizorii, precum și un mecanism de admitere și de menținere în rețea a furnizorilor și utilizatorilor. Al doilea nivel este format din furnizori de bunuri și servicii, care își pun la dispoziție bunul sau serviciul pentru o perioadă determinată de timp către utilizatorii interesați. Bunurile sunt și rămân în proprietatea fiecărui furnizor, iar punerea lor la dispoziția utilizatorilor sau prestarea unui serviciu se face în baza modelelor de business și a codului de conduită. Între furnizorii de bunuri și servicii și utilizatori nu există raporturi de serviciu. Exemple de platforme tehnologice sunt numeroase, cea mai cunoscută în România fiind Uber, [www.taskrabbit.com](http://www.taskrabbit.com) - dacă dorim să apelăm la serviciile unui tâmplar sau instalator, [www.airbnb.com](http://www.airbnb.com) – închirieri de locuințe/spații rezidențiale, [www.car2go.com](http://www.car2go.com) – închirieri auto etc.. Veniturile obținute de furnizori în urma activităților derulate prin intermediul platformei tehnologice, în cazul furnizorilor persoane juridice, se supun regimului de impozitare și taxare în conformitate cu Legea nr. 227/2015 privind

Codul Fiscal, iar în cazul furnizorilor persoane fizice sunt asimilate cu venituri provenind din activități liberale care nu implică crearea unei societăți comerciale.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentantului MCSI pentru a prezenta punctul de vedere.

Doamna Subsecretar de Stat Carmen Elian a menționat că MCSI susține pe fond reglementarea acestor servicii. MCSI a transmis către Ministerul pentru Relația cu Parlamentul observații cu privire la această inițiativă legislativă. Domnul ministru Augustin Jianu solicită amânarea votului pe acest proiect de lege având în vedere că nu există redactat un punct de vedere al Guvernului.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a propus să se solicite un punct de vedere de la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul atât pentru inițiativa legislativă, cât și pentru amendamentele propuse.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot propunerea de solicitare a unui punct de vedere a Guvernului adresată Ministerul pentru Relația cu Parlamentul și propunerea de amânare a dezbaterilor proiectului de lege cu două săptămâni.

Cu unanimitate de voturi cele două propuneri au fost adoptate.

### **3. Plx nr.5/2017 - Proiectul de Lege pentru aprobarea OUG nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016**

Domnul președinte Cătălin Drulă a prezentat proiectul de lege precizând că, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor din Camera Deputaților și Comisia economică, industriei și servicii din Senat au fost sesizate spre avizare, în procedură de urgență, cu proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri conform avizului nr. 1199/24.11.2016, iar Guvernul, prin adresa nr.479/DRP/03/02/2017, susține adoptarea proiectului de lege.

Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare rectificarea bugetului de stat pe anul 2016, aprobat prin Legea nr.339/2015, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, bugetul de stat pe anul 2016 se diminuează la venituri cu suma de 326,7 milioane lei și se majorează la cheltuieli cu suma de 904,5 milioane lei, urmând ca deficitul să se majoreze cu suma de 1.231,2 milioane lei.

Art. 18. alin (1) din prezenta ordonanță de urgență prevede că Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională poate majora contribuția statului la capitalul social al Companiei Naționale „Poșta Română”— S.A. proporțional cu cota de participare deținută doar în condițiile în care Fondul Proprietatea va participa la majorarea capitalului social proporțional cu cota de participare deținută, cu respectarea prevederilor Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu suma de 172.356 mii lei prevăzută în bugetul Ministerului Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională la capitolul 85.01 „Comunicații”, titlul 72 „Active financiare” alineatul 72.01.01 „Participare la capitalul social al societăților comerciale”. Suma prevăzută la alin. (1) se virează de către Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, după parcurgerea procedurilor în domeniul ajutorului de stat, Companiei Naționale „Poșta Română”— S.A. într-un cont de disponibil deschis la Trezoreria Statului și se utilizează pentru achitarea datoriilor restante la bugetul general consolidat.” În continuare domnul președinte a dat cuvântul reprezentantului MCSI pentru a prezenta poziția ministerului.

Doamna Subsecretar de Stat Carmen Elian a menționat că suma de 172.356 mii lei MCSI nu a fost folosită în anul 2016 pentru că MCSI nu a reușit să ajungă la un acord cu Fondul Proprietatea cu privire la recapitalizarea Companiei Naționale „Poșta Română”— S.A. MCSI speră ca în primul semestru al anului 2017 să se ajungă la un acord cu Fondul Proprietatea cu privire la recapitalizarea Companiei Naționale „Poșta Română”— S.A. de aceea suma de 170.000 mii lei este prevăzută și în bugetul MCSI pe anul 2017.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016.

În urma votului s-a hotărât, cu unanimitate, avizarea favorabilă a proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.86/2016 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2016.

#### **4. Proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM)**

În conformitate cu prevederile art.14, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), aprobată prin Legea nr.113/2010, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a Camerei Deputaților, respectiv Comisia economică, industriei și servicii a Senatului, au fost sesizate pentru a dezbate și aviza Bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2016 al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

La analiza Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) au participat din partea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații domnul Marinescu Cătălin – Președinte, domnul Cristin Popa – Director Executiv, Direcția Executivă Monitorizare și Control, domnul Eduard Lovin - Director Executiv, Direcția Executivă Reglementare, domnul Bogdan Iana – Director Executiv, Direcția Executivă Administrare Spectru Radio și Numerotație, doamna Mădălina Gavrilă – consilier președinte și doamna Alina Șumudică – consilier.

Domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul domnului Cătălin Marinescu – președinte ANCOM pentru a prezenta proiectul Bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 a ANCOM.

Domnul președinte Cătălin Marinescu a precizat că finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ANCOM se asigură integral din venituri proprii, care provin din următoarele surse:

- tariful de monitorizare datorat pentru activitatea de supraveghere și control în domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale, desfășurată de ANCOM;
- tariful de utilizare a spectrului;
- tariful de utilizare a resurselor de numerotație;
- donații, legate și sponsorizări;
- credite interne și externe contractate în condițiile legii;
- alte venituri ce se pot realiza conform prevederilor legislației în vigoare.

Bugetul de venituri și cheltuieli, supus aprobării, cuprinde resursele financiare pentru realizarea obiectivelor ANCOM în perioada exercițiului financiar 2017.

Acesta este construit pe credite bugetare, pentru fiecare cod al clasificăției bugetare, conform OUG nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare.

Cheltuielile totale aferente veniturilor totale înscrise în bugetul de venituri și cheltuieli reprezintă limite maxime și nu pot fi depășite.

Excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli al ANCOM se reportează anul următor.

La stabilirea indicatorilor bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2017 s-au avut în vedere următoarele elemente:

1. **Venituri estimate pentru anul 2017, în sumă de 358.683 mii lei.** Ele se vor realiza, în principal, din tariful de utilizare a spectrului și din tariful de utilizare a resurselor de numerotație. Creșterea veniturilor este datorată atât creșterii cursului de schimb valutar euro/lei, cât și alocării unui nou bloc pereche de 5MHz în cadrul unei licențe pentru rețea de telefonie mobilă celulară digitală IMT-2000/UMTS.

2. **Cheltuieli totale prevăzute a se efectua în anul 2017, în sumă de 358.683 mii lei,** repartizate pe titluri de cheltuieli, astfel:

**Titlul I - Cheltuieli de personal** – pentru cheltuieli de personal s-a prevăzut suma de **102.872 mii lei** care cuprinde:

- Cheltuieli salariale în bani: 78.423 mii lei;
- Cheltuieli salariale în natură: 5.258 mii lei și cuprind cheltuieli pentru acordarea tichetelor de masă salariaților ANCOM, în valoare de 2400 mii lei și cheltuieli pentru acordarea voucherelor de vacanță salariaților ANCOM în valoare de 2.858 mii lei, conform Legii nr.173/2015;
- Contribuții în sumă de 19.191 mii lei.

**Titlul II – Bunuri și servicii** – cheltuielile cu bunuri și servicii proiectate pentru anul 2017 sunt în sumă de **66.109 mii lei**.

**Titlul III – Dobânzi** – suma de **184 mii lei** estimată reprezintă dobânda aferentă împrumutului extern BIRD contractată cu garanția statului, pentru realizarea Sistemului Național de Monitorizare a Spectrului de frecvențe radio.

**Titlul VI – Transferuri între unități ale administrației publice** - valoarea totală estimată pentru anul 2017 este de **10.000 mii lei** care reprezintă obligația anuală de plată a ANCOM în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) și (2) din Legea nr. 374/2013 privind utilizarea sistemelor destinate blocării și întreruperii radiocomunicațiilor în perimetrele unităților din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, ce urmează a fi suportată pe o perioadă de 5 ani, din bugetul propriu aprobat potrivit legii, începând cu data intrării în vigoare a legii. Suma prevăzută se acoperă din sumele încasate cu titlu tarif de utilizare a spectrului, încasate de ANCOM în conformitate cu prevederile art.30 din OUG nr.111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

**Titlul VII – Alte transferuri** – valoarea cheltuielilor reprezentând *Transferuri curente în străinătate către organizații internaționale* propusă pentru anul 2017 este de **1.442 mii lei** și conține:

- Contribuția anuală a României la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor, în sumă de 318.000 franci elvețieni, în conformitate cu prevederile *OG nr. 20/2016*

*privind efectuarea plății contribuției la bugetul Uniunii Internaționale a Telecomunicațiilor;*

- Contribuția la Grupul Reglementatorilor Independenți – IRG, în cuantum de 15.878 euro, pe care ANCOM are obligația să o plătească în calitate de membru, în conformitate cu Statutul IRG.

**Titlul IX – Asistență socială** – Suma destinată asistenței sociale a personalului ANCOM pentru anul 2017 este de **5.053** mii lei și cuprinde ajutoare sociale în numerar - 4.975 mii lei și tichete de creșă și tichete sociale pentru grădiniță – 78 mii lei.

## **Titlul X - „PROIECTE CU FINANȚARE DIN FONDURI EXTERNE NERAMBURSABILE AFERENTE CADRULUI FINANCIAR 2014-2020 – 58”**

### **Alte facilități și instrumente postaderare (AFIP)**

Creditele bugetare în cuantum de 213 mii lei sunt destinate proiectului „DS-02-2016 Cyber Security for SMEs, local public administration and individuals” – finanțabil prin Măsura 14 „Societăți sigure – Protejarea libertății și siguranței Europei și cetățenilor săi”, din Programul INEA Horizon 2020 (H2020), Work Programme 2016-2017, în care ANCOM va fi partener; proiectul este canalizat în direcția identificării celor mai des întâlnite amenințări și probleme de securitate cibernetică cu care se confruntă utilizatorii finali, IMM-urile, administrația publică locală și persoanele fizice.

**Titlul XIII – Active nefinanciare** – Totalul cheltuielilor de capital – active fixe creditele bugetare, în valoare totală de 167.764 mii lei, supuse aprobării pentru 2017, reprezentând 46,77% din totalul cheltuielilor prevăzute pentru anul 2017.

**Cheltuielile de capital - construcții** supuse aprobării pentru 2017 sunt de **12.927 mii lei**, fiind incluse și investițiile reportate din 2016 în valoare de 4.781 mii lei, reprezentând 36,98%.

**Cheltuielile de capital - mașini, echipamente și mijloace de transport** supuse aprobării pentru 2017 sunt de **90.319 mii lei**, în condițiile în care sunt incluse și investițiile reportate din 2016 în valoare de 72.830 mii lei, reprezentând 80,64%.

**Cheltuielile de capital la titlul – mobilier, aparatură birotică și alte active corporale** supuse aprobării pentru 2017 sunt de **4.251 mii lei**, în condițiile în care sunt incluse și investițiile reportate din 2016 în valoare de 1.610 mii lei, reprezentând 37,87%.

**Cheltuielile de capital – alte active fixe (active necorporale)** supuse aprobării pentru 2017 sunt de **60.267 mii lei**, fiind incluse și investițiile reportate din 2016 în valoare de 45.216 mii lei, reprezentând 75,03%.

**Titlul XVII – Rambursări de credite.** În cadrul cheltuielilor privind rambursarea de credite prevăzute pentru anul 2017, în sumă de **5.045** mii lei, s-a avut în vedere contractul de împrumut extern 4319-RO, încheiat cu Banca Mondială, în valoare finală de 13.548.078,85 USD, pentru anul 2017 fiind prevăzută o plată a ratelor de capital de 1.260.800 USD.

Domnul președinte Cătălin Drulă a întrebat care a fost suma veniturilor ANCOM în anul 2016 și execuția bugetară pe anul 2016.

Domnul Cătălin Marinescu a menționat că veniturile în anul 2016 au fost în sumă de 342.409 mii lei, iar în ceea ce privește execuția bugetară pe anul 2016 nu are cifrele pentru că aceasta nu a fost încă finalizată.

Domnul președinte Cătălin Drulă a solicitat președintelui ANCOM transmiterea către comisie, în termen de o săptămână, a execuției bugetare pe 2016.

Domnul deputat Varujan Pambuccian a solicitat președintelui ANCOM ca în termen de 6 luni să prezinte comisiei un plan etapizat cu privire la implementarea serviciului universal.

Domnul Cătălin Marinescu și-a luat angajamentul ca în termen de o săptămână să transmită execuția bugetară pe anul 2016 a ANCOM și în termen de 6 luni va prezenta un plan privind implementarea serviciului universal.

Domnul președinte Cătălin Drulă a supus la vot proiectul bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM).

În urma votului s-a hotărât, cu unanimitate, adoptarea proiectului bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2017 a ANCOM.

**PREȘEDINTE,  
Cătălin Drulă**