



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**CAMERA DEPUTAȚILOR**  
*Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor*

**PROCES VERBAL**

**al ședinței Comisiei din 27 iunie 2017**

La lucrările ședinței Comisiei pentru tehnologia informației și comunicațiilor au fost prezenți 10 deputați.

La lucrările ședinței au participat, în calitate de invitați, din partea Asociației Române a Băncilor (ARB) doamna Rodica Tuchilă – consilier financiar bancar și domnul Emanuel Iancu – vicepreședinte Comisia de carturi ARB, din partea Asociației de Plăți Electronice din România (Apero) domnii Bogdan Pătru și George Anghel.

Pe **ordinea de zi** s-a aflat:

- 1. Plx nr. 227/2017 - proiectul de Lege pentru modificarea art.1 alin.(3) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată.**

Lucrările ședinței Comisiei au fost conduse de către domnul deputat Cătălin Drulă, președintele comisiei.

Domnul președinte Cătălin Drulă a prezentat proiectul de lege precizând că în conformitate cu prevederile art.95 din Regulamentul Camerei Deputaților republicat, Comisia pentru tehnologia informației și comunicațiilor a fost sesizată, spre avizare, cu proiectul de Lege pentru modificarea art.1 alin.(3) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea art.1 alin.(3) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.193/2002, privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificările și completările ulterioare, în sensul creșterii cifrei de afaceri anuală prevăzută pentru comerțanții care au obligația de a accepta ca mijloc de plată cardurile de debit și cardurile de credit, de la 10.000 euro la 50.000 euro, precum și al scăderii valorii avansului pe care comerțanții trebuie să îl acorde în numerar, de la 200 lei la 100 lei. Consiliul Legislativ a avizat favorabil inițiativa legislativă, cu observații și propuneri, iar Senatul a adoptat proiectul de lege în ședința din data de 06.06.2017. Guvernul susține inițiativa legislativă sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor din punctul de vedere transmis. Prin conținutul și obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, Camera Deputaților este Cameră decizională.

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că Senatul a modificat forma inițiativei legislative propusă de inițiatori menținând plafonul cifrei de afaceri la suma de

10.000 euro cum este în Legea nr.209/2016. Avansul în numerar a rămas la suma de 200 lei, urmând ca acesta să fie evidențiat distinct pe chitanța emisă de terminalul de plată și nu pe bonul fiscal. De asemenea, sfera comercianților care au obligația de a accepta ca mijloc de plată cardurile s-a extins și asupra persoanelor juridice care desfășoară comerț cu ridicata sau activități de prestări servicii. Comisia pentru industrii și servicii din Camera Deputaților a avizat favorabil proiectul de lege cu un amendament, respectiv *”persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și care realizează anual o cifră de afaceri de 50.000 de euro în echivalent lei au obligația să accepte ca mijloc de plată și cardurile de debit și cardurile de credit.”*

În continuare domnul președinte Cătălin Drulă a dat cuvântul reprezentanților Asociației de Plăți Electronice din România (Apero) pentru a-și expune punctul de vedere cu privire la acest proiect de lege.

Reprezentanții Asociației de Plăți Electronice din România (Apero) au menționat că modificarea Legii nr.209/2016 la numai câteva luni de la intrarea ei în vigoare, respectiv 1 ianuarie 2017 și în termenii prevăzuți de acest proiect de lege, are un efect negativ major asupra mediului de afaceri. Sunt afectate procedurile de licitație în curs de desfășurare destinate achiziției de echipamente și procedurile de selecție de personal. Legea nr.209/2016 a fost gândită pentru a asigura reconectarea mediului rural la sistemul financiar bancar național și accesul populației din mediul rural la instrumente financiare moderne de plată cu multiple beneficii pentru desfășurarea activităților curente specifice, reconectare ce se va realiza prin extinderea rețelei de terminale POS și prin acordarea posibilității deținătorilor celor 12 milioane de carduri active să folosească instrumentele moderne de plată în mediul rural. Implementarea obligației de acceptare a plăților cu cardul la un număr cât mai mare de comercianți (cu precădere în mediul rural) conduce la o mai bună fiscalizare a tranzacțiilor și a veniturilor realizate de aceștia, constituind o măsură de combatere a evaziunii fiscale. Stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin folosirea mijloacelor de plată electronice (lucru imposibil în cazul utilizării numerarului) constituie o măsură de reducere a evaziunii fiscale și a economiei gri. În ceea ce privește avansul de numerar prin terminalul POS aflat la comercianții din localitate poate reprezenta o soluție pentru persoanele cărora li se virează drepturile bănești pe carduri bancare. Acest avans este o opțiune a nu o obligație pentru comercianți. Referitor la imposibilitatea suportării costurilor de infrastructură de către micii comercianți, legea menționează că acestea cad în sarcina băncilor. În ceea ce privește costurile cu, comisiunile bancare aferente plăților, a fost realizat un studiu de impact atât pentru comercianții cu o cifră de afaceri de 10.000 euro anual cât și pentru cei cu o cifră de afaceri de 50.000 euro anual. În cadrul acestui studiu s-a ținut cont de faptul că penetrarea medie a plăților cu cardul bancar în total plăți cu numerar în România este de 6% și de valoarea medie a comisionului practicat în acest moment pentru plata cu cardul de 1,5%. Studiul arată că pentru comercianții cu cifra de afaceri de 10.000 euro costul cu comisionul bancar este de 5 lei / lună, iar pentru comercianții cu cifra de afaceri de 50.000 euro, costul cu comisionul bancar este de 25 lei / lună. Creșterea pragului cifrei de afaceri a comercianților obligați să aibă terminal POS de la 10.000 euro anual, la 50.000 euro anual ar duce la scăderea numărului de comercianți care să ofere posibilitatea utilizării de către clienți a cardurilor bancare, ceea ce face ca dezechilibru între mediul urban și cel rural cu privire la posibilitatea utilizării instrumentelor financiare moderne de plată să se adâncească.

Reprezentanții Asociației Române a Băncilor (ARB) au precizat că susțin punctul de vedere al reprezentanții Asociației de Plăți Electronice din România (Apero).

Domnul președinte Cătălin Drulă a menționat că modificările legislative propuse au fost realizate în urma sesizărilor primite de la micii comercianți din mediul rural cu privire la faptul că nu au fondurile necesare pentru a cumpăra echipamentele tehnice care să le permită realizarea plăților prin intermediul cardurilor bancare și că ar fi mai potrivit să fie lăsați comercianții să decidă dacă acceptă sau nu plățile cu cardul bancar.

Doamna deputat Venera Popescu a precizat că principala problemă în mediul rural o reprezintă conexiunea la internet. De asemenea, doamna deputat a menționat că efortul logistic de operare în contabilitate de impunere a taxei pe valoare adăugată (TVA) pe venituri și raportarea acesteia în tranzacțiile cu cardul este foarte mare, deoarece taxa pe valoare adăugată (TVA) are valoare diferită în funcție de produs, iar la plata cu cadrul nu se precizează TVA-ul.

Domnul președinte Cătălin Drulă a precizat că ideea inițiatorilor de a crește cifra de afaceri anuală pe care o realizează firmele care se ocupă cu comerțul cu amănuntul și trebuie să accepte ca mijloc de plată cardurile bancare la 50.000 euro este mai potrivită și a propus avizarea favorabilă a proiectului de lege cu amendamentul ca *"persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și care realizează anual o cifră de afaceri de 50.000 de euro în echivalent lei au obligația să accepte ca mijloc de plată și cardurile de debit și cardurile de credit."* Cu majoritate de voturi (8 voturi pentru și 1 vot împotriva) membrii comisiei au hotărât avizarea favorabilă a proiectului de lege cu un amendament admis.

**PREȘEDINTE,**

**Cătălin Drulă**