



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Ministru

Nr. 4339
Data 20.11.2013

Nr. 11.108 D.R.P.
Data 21.11.2013

Stimate domnule Ministru,

2013

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 10311/DRP/07.11.2013, prin care ne transmiteți întrebarea adresată de domnul deputat Horia Răzvan MIRONESCU, vă transmitem anexat, în vederea remiterii, răspunsul Ministerului Fondurilor Europene la această întrebare.

Cu stimă,

MINISTRU,

Eugen TEODOROVICI

Domnului Mihai Alexandru VOICU
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul
GUVERNUL ROMÂNIEI



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene
Cabinet Ministru

Nr. 4339 EOT
Data 20.11.2013

Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră privind corecțiile financiare ale Comisiei Europene pe achiziții publice, adresată prin intermediul interpelării înregistrate la Departamentul pentru relația cu Parlamentul și transmisă în atenția Ministerului Fondurilor Europene (MFE), vă comunicăm următoarele:

În cadrul procesului de implementare a proiectelor finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune, ca urmare a verificărilor realizate de serviciile Comisiei Europene, Autoritatea de Audit și Autoritățile de Management, au fost identificate abateri de la respectarea legislației de achiziții publice, fapt ce a condus la aplicarea de corecții financiare. Valoarea corecțiilor financiare aplicate proiectelor este cuprinsă, în general, între 5% și 25% din valoarea contractelor unde au fost identificate abateri de la respectarea legislației de achiziții publice.

Precizăm că în conformitate cu procedura de aplicare a corecțiilor financiare, în temeiul prevederilor comunitare, sumele eliberate în urma aplicării corecțiilor financiare pot fi reutilizate în cadrul aceluiași program, însă numai pentru finanțarea unor operațiuni care nu au fost afectate de corecțiile/neregulile respective.

Principalele cauze care impun suportarea unui set de corecții de la bugetul de stat rezidă, fie în existența unor situații în care sumele aplicate cu titlu de corecții financiare provin din necorelări la nivel național cu legislația comunitară, fie din interpretări diferite în raport cu normele UE.

Corecțiile financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația aplicabilă din domeniul achizițiilor publice, în cazul contractelor de achiziție publică pentru care documentația de atribuire a fost evaluată și aprobată de ANRMAP, precum și contractele de achiziție publică care au raport de activitate favorabil emis de UCVAP au fost stabilite în sarcina beneficiarilor care nu dispuneau de resurse financiare pentru acoperirea acestor sume și care totodată au contestat în justiție suportarea acestor debite din bugetele proprii, invocând responsabilitatea instituțiilor centrale implicate.

Domnului deputat Răzvan Horia MIRONESCU
Grupul parlamentar PNL – Camera Deputaților

Ținând cont de prevederile legislative și de atribuțiile instituțiilor implicate în procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice, de lipsa resurselor financiare la nivelul beneficiarilor finali și deficitul de finanțare generat de aceste corecții financiare, precum și de recomandarea Comisiei Europene de a lua măsurile necesare pentru a asigura sumele aferente corecțiilor financiare s-a aprobat suportarea de la bugetul de stat a corecțiilor financiare și/sau a creanțelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor și de stabilire a corecțiilor financiare în aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, pentru abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achiziție publică, respectiv a sumelor rezultate din aplicarea reducerilor procentuale, potrivit prevederilor art. 6 și art. 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011.

Pentru situațiile în care se constată că din vina beneficiarilor (altele decât aplicarea unor prevederi ce nu au fost armonizate în totalitate cu cerințele directivelor/regulamentelor europene) au fost aplicate corecții financiare, menționăm că acestea vor cădea în sarcina beneficiarilor care au încălcat prevederile legislației naționale și comunitare.

În scopul remedierii cauzelor care au condus la aplicarea de corecții financiare în domeniul achizițiilor publice, precizăm că au fost întreprinse deja o serie de măsuri legislative, instituționale și procedurale care au clarificat și simplificat sarcinile și responsabilitățile tuturor entităților implicate în procesul de verificare a achizițiilor publice.

Astfel, autoritățile naționale, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și de Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice, responsabile cu achizițiile publice au fost formal integrate în sistemul de management și control pentru instrumentele structurale ca și structuri ex-ante de sprijin pentru autoritățile de management, conformitatea acestora fiind evaluată de Autoritatea de Audit. Măsurile au fost întreprinse pentru responsabilizarea autorităților naționale cu atribuții în verificarea achizițiilor publice.

Totodată, au fost introduse prevederi legale care au consolidat rolul autorităților de management și a prerogativelor acestora de a lua decizii cu privire la neregulile și corecțiile financiare aferente achizițiilor publice, în acord cu normele comunitare.

Având în vedere deficiențele constatate în ceea ce privește stabilirea de către autoritățile contractante a cerințelor de calificare și selecție, a factorilor de evaluare etc., deficiențe sesizate ca urmare a verificării documentațiilor de atribuire, au fost promovate documentațiile standardizate pe sectoarele mediu și transporturi.

Pentru a acorda sprijin real autorităților contractante, Ministerul Fondurilor Europene a inițiat elaborarea unui Ghid comprehensiv de bune practici și evitare a principalelor riscuri în achizițiile publice, dedicat autorităților de management și beneficiarilor. Ghidul are menirea de a asigura o abordare coerentă și o interpretare unitară a prevederilor legale pentru toate structurile care acționează în domeniul achizițiilor publice.

A fost realizat și instituit Mecanismul de identificare ex-ante a potențialelor situații de conflict de interese în cadrul procedurilor de atribuire verificate de Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice. Ca urmare a instituirii acestui mecanism cu caracter de prevenire a situațiilor de conflict de interese s-a deblocat și Programul Operațional Regional.

În plus, la nivelul tuturor programelor operaționale au fost formați în 2012 aproximativ 7000 participanți din rândul beneficiarilor pe diverse tematici, inclusiv achiziții publice și nereguli. Și pentru anul 2013 Ministerul Fondurilor Europene are contractate proiecte vizând formarea beneficiarilor în domeniul achizițiilor publice (pentru aproximativ 400 participanți în anul 2013), precum și o campanie de informare cu privire la nereguli, fraude, conflict de interese care se va derula prin 16 conferințe regionale.

Cu stimă,

Ministru,

Eugen TEODOROVICI

