



Nr.636/RP/14.04.2014

Nr.	3489	ID.R.P.
Data	16.04.2014	

Departamentul pentru relația cu Parlamentul
Domnului Eugen NICOLICEA, Ministru

Referitor: *întrebare deputat Mazilu Constantin, aparținând Grupului parlamentar al PSD*

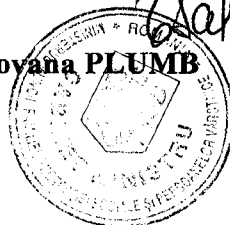
Stimate domnule ministru,

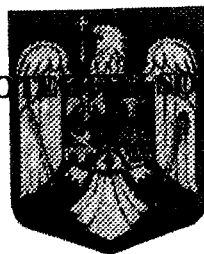
Vă transmitem, alăturat, **răspunsul** formulat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice la **întrebarea** adresată ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, de domnul *deputat Mazilu Constantin, aparținând Grupului parlamentar al PSD*, referitoare la "*unde îi angajăm pe românii întorși în țară?*" (3791A/DRP/2014).

Cu stimă,

Ministru,

Royana PLUMB





RĂSPUNS

la întrebarea adresată ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice, de domnul deputat Mazilu Constantin, aparținând Grupului parlamentar al PSD, referitoare la "unde îi angajăm pe românii întorși în țară?", vă comunicăm următoarele:

Libera circulație a persoanelor și dreptul la un loc de muncă în orice țară a Uniunii Europene sunt principii fundamentale ale construcției europene. *Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice* (MMFPSPV) susține dreptul la liberă circulație al lucrătorilor români în spațiul european și sprijină prin acțiunile sale mobilitatea geografică în Uniunea Europeană.

La acest moment, MMFPSPV, prin politicile sale în domeniul ocupării și mobilității forței de muncă, oferă o serie de facilități lucrătorilor români la reîntoarcerea în țară. Astfel, semnalăm implementarea prevederilor următoarelor documente strategice și instrumente de politică publică:

I. DOCUMENTE DE POLITICĂ PUBLICĂ

1. Planul de implementare a garanției pentru tineret 2014 – 2015 (pigt)

Pe baza acestui plan, România implementează Garanția pentru Tineret¹ 2014-2015 prin care se urmărește să se asigure că toți tinerii cu vârsta mai mică de 25 de ani care își pierd locul de muncă sau care nu găsesc un loc de muncă după terminarea studiilor primesc, în decurs de 4 luni de la înregistrarea la agențiile pentru ocuparea forței de muncă sau la centrele de garanții pentru tineret, o ofertă de bună calitate de angajare, de continuare a educației, de intrare în ucenicie sau de efectuare a unui stagiu.

Intervențiile vizează atât tinerii din cele trei regiuni de dezvoltare ale României care au înregistrat în anul 2012 un nivel al ratei șomajului de peste 25% și care beneficiază de fonduri IOT, cât și tinerii din celelalte regiuni de dezvoltare și se bazează pe măsurile de stimulare a ocupării prevăzute de legislația în vigoare. Planul include:

➤ **Reforme și inițiative cheie** menite să asigure intervenția și activarea timpurie:

• **Crearea unei baze de date integrate pentru înregistrarea tinerilor în cadrul Agenției**

Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă;

¹ urmare Recomandării Consiliului din 22 aprilie 2013

• **Crearea unor parteneriate** între CNDIPT, inspectoratele școlare, școli și AJOFM-uri în vederea promovării prin campanii a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă sau a participării tinerilor la formare profesională, educație;

• **Dezvoltarea serviciilor de tip self-service și extinderea acestora** către comunitățile locale, în special cele rurale;

• Continuarea implementării programului **A doua șansă pentru învățământ primar**;

• Continuarea implementării programului **A doua șansă pentru învățământ secundar inferior**;

• Continuarea implementării Programului național de protecție socială **Bursa profesională**;

• Continuarea implementării Programului național de protecție socială **Bani de liceu**.

➤ **Măsuri de sprijin pentru integrarea pe piața forței de muncă:**

• Ucenicie;

• Stagii pentru absolvenții de învățământ superior;

• Consiliere și orientare profesională;

• Stimularea ocupării pe cont propriu și a antreprenoriatului pentru tineri;

• Evaluarea și recunoașterea competențelor profesionale obținute în sistem nonformal și informal;

• Formare profesională;

• Acordarea de prime de mobilitate ;

• Subvenții acordate angajatorilor pentru încadrarea tinerilor;

• Acordarea de acompaniament personalizat tinerilor cu risc de marginalizare socială;

• Dezvoltarea abilităților antreprenoriale în rândul tinerilor și facilitarea accesului acestora la finanțare (START);

• Stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri (SRL-D);

• Mentorarea tinerilor care accesează Programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri;

• Proiectul cu finanțare externă (în cadrul Proiectului Erasmus) Growing – Up II finanțat de Comisia Europeană, în cadrul programului Erasmus.

Finanțarea măsurilor din Planul de Implementare a Garanției pentru Tineret 2014 – 2015 se bazează pe următoarele surse principale:

• bugetul asigurărilor pentru șomaj (BAS);

• FSE (Fondul Social European) și alte instrumente structurale și de coeziune, dacă este cazul;

- fondurile IOT (Inițiativa pentru Ocuparea Tinerilor);
- bugetul de stat, inclusiv sume reprezentând co-finanțarea pentru absorbția fondurilor din FSE și IOT.

2. Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2014-2020 și planul de acțiuni aferent acesteia

Documentul oferă o diagnoză corectă a riscurilor acestui sector astăzi, dar și pe termen mediu și, fără a oferi un panaceu, vine cu un plan de acțiuni realizabil în contextul în care se colaborează la nivel guvernamental la toate palierele: ocupare, educație, politici fiscale, politici de suport pentru familie.

Obiectivele specifice sunt dezvoltate în Planul de acțiuni pe perioada 2014-2020 pentru implementarea Strategiei și vizează:

↓ Obiectivul 1. Creșterea ocupării în rândul tinerilor și prelungirea vieții active a persoanelor în vârstă.

↓ Obiectivul 2. Îmbunătățirea structurii ocupaționale și participării pe piața muncii în rândul femeilor și persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile.

↓ Obiectivul 3. Dezvoltarea unei resurse umane cu un nivel înalt de calificare și competențe adaptate la cerințele pieței muncii.

↓ Obiectivul 4. Îmbunătățirea mecanismului de fundamentare, implementare, monitorizare și evaluare a politicilor cu impact pe piața muncii.

II. INSTRUMENTE DE POLITICĂ PUBLICĂ

1. Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare

Legea nr. 76/2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, prevede măsuri concrete, susținute din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor.

I. Măsuri concrete pentru creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă

În vederea facilitării inserției pe piața muncii autohtonă, cetățenii români, atât cei care se află în România cât și cei care se întorc în țară, pot beneficia de următoarele măsuri active prevăzute de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare:

- informarea și consilierea profesională;
- medierea muncii;
- formarea profesională;

- consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri;

- completarea veniturilor salariale ale angajaților;
- stimularea mobilității forței de muncă.

1. Informarea și consilierea profesională au ca scop:

- „a) furnizarea de informații privind piața muncii și evoluția ocupațiilor;
- b) evaluarea și autoevaluarea personalității în vederea orientării profesionale;
- c) dezvoltarea abilității și încrederii în sine a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, în vederea luării de către acestea a deciziei privind propria carieră;
- d) instruirea în metode și tehnici de căutare a unui loc de muncă”.

2. Medierea muncii constă în:

„a) informații privind locurile de muncă vacante și condițiile de ocupare a acestora prin publicarea, afișarea, organizarea de burse ale locurilor de muncă; (menționăm că, ANOFM organizează la nivelul fiecărui județ, prin agențiile județene pentru ocuparea forței de muncă, burse ale locurilor de muncă.)

b) mediere electronică având ca scop punerea automată în corespondență a cererilor și ofertelor de locuri de muncă prin intermediul tehnicii de calcul;

c) preselecția candidaților corespunzător cerințelor locurilor de muncă oferite și în concordanță cu pregătirea, aptitudinile, experiența și cu interesele acestora”.

3. Formarea profesională - se finanțează din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în baza indicatorilor stabiliți prin planul național de formare profesională aprobat. Programele de formare profesională asigură, conform legii, inițierea, calificarea, recalificarea, perfecționarea și specializarea persoanelor în căutarea unui loc de muncă, ținându-se seama de cerințele de moment și de perspectivă ale pieței muncii și în concordanță cu opțiunile și aptitudinile individuale ale persoanelor respective.

4. Acordarea de consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri – se face, potrivit Legii nr. 76/2002, la cerere, gratuit, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care persoana se află în căutarea unui loc de muncă, sub formă de servicii juridice, de marketing, financiare, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță.

5. Completarea veniturilor salariale ale angajaților;

→ șomerii, cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizația de șomaj, potrivit legii, și care se angajează cu normă întreagă și, ca urmare a angajării, le încetează plata indemnizației de șomaj, beneficiază, din momentul angajării până la sfârșitul perioadei pentru care erau îndreptățite să primească indemnizația de șomaj, de o sumă lunară, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj,

reprezentând 30% din cuantumul indemnizației de șomaj, stabilită și, după caz, reactualizată conform legii;

→ absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, în situația în care se angajează cu normă întreagă, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază de o primă de încadrare egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare² la data încadrării;

→ absolvenților cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de șomaj și se angajează în perioada de acordare a indemnizației beneficiază de o sumă egală cu indemnizația de șomaj la care ar fi avut dreptul, în condițiile legii, până la expirarea perioadei de acordare a acesteia, dacă nu s-ar fi angajat.

6. Stimularea mobilității forței de muncă - persoanele care primesc indemnizație de șomaj și se angajează, pe o perioadă mai mare de 12 luni, precum și șomerii de lungă durată beneficiază:

→ *de o primă de încadrare egală* cu de două ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data acordării, dacă se încadrează într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea în care își au domiciliul stabil;

→ *de o primă de instalare egală* cu de șapte ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data instalării, dacă se încadrează într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul.

7. Acordarea de servicii gratuite de evaluare și certificare a competențelor dobândite pe alte căi decât cele formale - se realizează de agențiile pentru ocuparea forței de muncă, prin:

a) centrele de formare profesională din subordinea acestora care sunt autorizate ca centre de evaluare;

b) centrele regionale de formare profesională a adulților ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, care sunt autorizate ca centre de evaluare;

c) persoanele juridice de drept public sau privat autorizate, în condițiile legii, ca centre de evaluare.

Evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale se realizează potrivit prevederilor legale în vigoare numai pentru ocupațiile sau calificările pentru care sunt autorizate, potrivit legii, centre de evaluare și certificare a competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale.

II. Măsuri destinate stimulării angajatorilor pentru încadrarea în muncă a tinerilor

² Valoarea indicatorului social de referință este de 500 lei și poate fi modificat prin Hotărâre de Guvern, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.

șomeri și crearea de noi locuri de muncă

Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă prevede:

→ subvenționarea locurilor de muncă în cazul acelor angajatori care încadrează pe durată nedeterminată absolvenți ai unor instituții de învățământ. Astfel, angajatorii sunt stimulați să angajeze tineri absolvenți primind lunar, timp de 12 luni, un stimulent:

- egal cu de 1,5 ori valoarea indicatorului social de referință (ISR) în vigoare la data încadrării în muncă pentru absolvenții de învățământ superior;

- egal cu de 1,2 ori valoarea ISR pentru încadrarea unui absolvent de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal;

- egal cu valoarea ISR în cazul angajării unui absolvent al ciclului inferior al liceului sau al unei școli de arte și meserii.

→ subvenționarea locurilor de muncă în cazul acelor angajatori care încadrează pe durată nedeterminată șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale. Astfel, angajatorii sunt stimulați să angajeze persoane din aceste categorii primind, lunar, pentru fiecare persoană angajată, o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni;

→ subvenționarea locurilor de muncă în cazul angajatorilor ce încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială. Astfel, angajatorii beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

De asemenea, angajatorii care încadrează tineri cu risc de marginalizare socială și care beneficiază de acompaniament social personalizat în baza unui contract de solidaritate, denumiți angajatori de inserție, beneficiază lunar pentru fiecare persoană din această categorie, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tinerilor, dar nu mai mult de două ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, până la expirarea duratei contractului de solidaritate.

Toate aceste măsuri intră în sfera de competență a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă - ANOFM, instituție aflată sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

2. Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată

Acest act normativ urmărește sprijinirea persoanelor de peste 16 ani pentru obținerea unei formări profesionale de calitate și a unor competențe recunoscute la nivel național, care să le

permite ocuparea unui loc de muncă și continuarea învățării. Cadrul legislativ privind ucenicia la locul de muncă promovează încadrarea tinerilor pe piața muncii prin organizarea de stagii de ucenicie în cadrul cărora formarea profesională a ucenicilor întrunește criteriile de calitate, fiind asigurată de furnizori de formare profesională autorizați, iar finanțarea se poate realiza și din alte surse, inclusiv din FSE, nu numai din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată:

- permite angajatorilor să își asigure forța de muncă calificată, de calitate, în funcție de cerințele proprii;
- facilitează integrarea socială a persoanelor interesate, cu vârsta de peste 16 ani, în concordanță cu aspirațiile profesionale și cu necesitățile pieței muncii;
- asigură un nivel de securitate socială adecvat în vederea reducerii segmentării pieței muncii;
- contribuie la creșterea economică, crearea de noi locuri de muncă, coeziunea socială și împlinirea personală;
- promovează dialogul social și contribuie la dezvoltarea parteneriatelor la nivel local.

Angajatorii care încheie un contract de ucenicie în baza acestei legi pot primi lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pe perioada derulării contractului de ucenicie o sumă egală cu 60% din valoarea indicatorului social de referință.

3. Legea nr. 335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior

Actul normativ are în vedere crearea unui cadru de calitate ce reglementează organizarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior.

Legea nr. 335/2003 vizează facilitarea învățării de către absolvenții de învățământ terțiar direct de la profesioniști încă de la începutul activității lor, în scopul de a ameliora tranziția de la educație la încadrarea pe piața muncii cu asigurarea unui nivel decent de securitate socială și a unui loc de muncă de calitate. **Principalele obiective** ale legii vizează:

- asigurarea tranziției absolvenților de învățământ superior de la sistemul de educație la piața muncii;
- consolidarea competențelor și abilităților profesionale pentru adaptarea la cerințele practice și exigentele locului de muncă;
- integrarea rapidă în muncă a absolvenților de învățământ superior, precum și dobândirea de experiență și vechime în munca și, după caz, în specialitate.

Acest act normativ prevede că angajatorii care vor încheia un contract de stagiu în condițiile acestei legi vor primi lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pe perioada derulării contractului de stagiu pentru acel stagiar, o sumă egală cu 1,5 ori valoarea indicatorului social de

referință, în limita fondurilor alocate cu această destinație.

Finanțarea stagiului de 6 luni pentru absolvenții de învățământ superior se poate realiza atât din bugetul asigurărilor de șomaj, cât și din Fondul Social European.

Potrivit principiului liberei circulații a lucrătorilor, românii, care odată cu intrarea României în Uniunea Europeană au dobândit statutul de cetățean european, pot să circule în scop de muncă în Spațiul Economic European. Principiul permite reîntoarcerea cetățenilor în țara de origine în funcție de condițiile de acces a locurilor de muncă sau a pierderii acestora, fără a se cunoaște momentul, pe baza voinței liber exprimate. Astfel, nu se poate estima numărul cetățenilor români care au desfășurat activități în scop de muncă și care doresc să se reîntoarcă în țară.

Odată reîntorși în țară, cetățenii români pot beneficia de toate drepturile conferite de legislația în vigoare în materie de stimulare a ocupării forței de muncă aplicate de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, cu condiția să se înregistreze la agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă din raza de domiciliu.

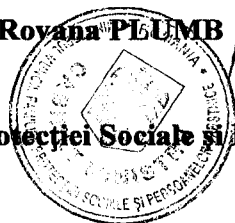
Prin urmare, măsurile de informare și consiliere profesională, medierea muncii pe locurile de muncă vacante declarate de angajatori, programele de formare profesională, serviciile de evaluare de competențe profesionale, acordarea de subvenții angajatorilor pentru încadrarea unor categorii de persoane cu acces mai greu pe piața muncii (ex.: persoane peste 45 de ani, persoane care mai au 5 ani până la îndeplinirea vârstei de pensionare etc.), consultanța și asistența pentru inițierea unei afaceri pe cont propriu, prevăzute de Legea nr. 76/2002 cu modificările și completările ulterioare, sunt măsuri care se aplică de ANOFM tuturor cetățenilor care i se adresează, putând constitui sprijin și pentru cetățenii români reîntorși din străinătate.

Subliniem faptul că, statul poate stimula și sprijini încadrarea șomerilor, poate stimula crearea de locuri de muncă sau menținerea acestora prin *ocuparea subvenționată*, dar nu poate suplini activitatea de creare de locuri de muncă ce cade în sarcina mediului de afaceri, a angajatorilor.

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă este principalul mediator pe piața forței de muncă și este în măsură să sprijine cetățenii reîntorși prin aplicarea măsurilor prevăzute de lege, existând probabilitatea ca o mare parte din cei reîntorși să nu se adreseze serviciului public de ocupare pentru găsirea unui loc de muncă, ei putând, cu experiența dobândită și acumulările de capital, să își dezvolte propria afacere fără să se mai adreseze instituțiilor statului pentru sprijin.

Cu deosebită considerație,

România PLUMB



Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice