



**Ministerul Finanțelor Publice**  
**Cabinet Ministru**

Str. Apolodor nr. 17  
sector 5, București  
Tel: 021/319.96.93  
Fax: 021/319.97.14

Nr. 70241/24.05.2014

Nr. 5262	ID.R.P.
Data 28.05	2014

3964A

**Domnului Eugen NICOLICEA**  
**Ministru delegat pentru Relația cu Parlamentul**  
Adresa: Piața Victoriei, nr.1  
Sector 1  
București, România

Stimate domnule Ministru,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr.3179/DRP/2014 privind **întrebarea domnului deputat Gheorghe Florin referitor la creșterea veniturilor bugetare, printr-o colectare mai eficientă**, vă comunicăm următoarele:

Printre măsurile care au ca scop stimularea sectorului privat și crearea de locuri de muncă, Guvernul României are în vedere, ca direcții de acțiune în orizontul 2013 – 2016, **simplificarea fiscalității și sporirea competitivității fiscale a mediului de afaceri prin reducerea generală a impozitării, lărgirea bazei de impozitare, simplificarea sistemului de taxe**, creșterea colectării veniturilor bugetare și reducerea evaziunii fiscale. Aceste măsuri se regăsesc și în Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2014-2016 aprobată de către Guvern în data de 14 noiembrie 2013 și publicată pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice la secțiunea Domenii de activitate/Bugetul de stat și sunt aplicabile în măsura în care cadrul fiscal – bugetar o va permite.

Totodată, una dintre prioritățile strategice ale Uniunii Europene o reprezintă procesul de măsurare a costurilor administrative. În acest sens, la începutul anului 2007, Comisia Europeană a adoptat Comunicarea COM(2007)23 – Programul de acțiune pentru reducerea sarcinilor administrative în Uniunea Europeană (ABR) asumându-și angajamentul de reducere cu 25% până în anul 2012 a sarcinilor administrative generate de legislația comunitară. Potrivit Comisiei Europene, acest obiectiv a fost atins la nivel european prin adoptarea de măsuri privind reducerea cu 25% a sarcinilor administrative suportate de mediul de afaceri, subliniat fiind însă

faptul că succesul acestei inițiative depinde de punerea în aplicare a acestor măsuri la nivelul statelor membre.

Astfel, în paralel cu acțiunile întreprinse la nivel european, Comisia a solicitat statelor membre să realizeze propriile măsurători ale costurilor administrative generate de **reglementările naționale**. În acest context, în septembrie 2008, Guvernul României a adoptat **Strategia guvernamentală pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013** și și-a asumat ca țintă reducerea cu 25% până la sfârșitul anului 2013 a sarcinilor administrative ce grevează mediul de afaceri.

În România, eforturile de reformă a administrației publice din ultimii ani s-au bazat, printre altele, și pe conștientizarea necesității unei reduceri a poverii administrative asupra mediului de afaceri, întreprinzătorilor sau cetățenilor, rezultate dintr-un proces de intensă reglementare la nivelul instituțiilor guvernamentale, care a condus la îngreunarea ritmului de înființare a unor noi întreprinderi și de dezvoltare a afacerilor.

Aceste eforturi de reformă, dar și obiectivele stabilite la nivelul Uniunii Europene au fost transpuse prin **Strategia guvernamentală pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008-2013**.

În acest cadru instituțional și politic, Secretariatul General al Guvernului României a inițiat un amplu proces de măsurare în bază zero a costurilor administrative. Măsurătoarea în bază zero acționează ca un instrument de evaluare a nivelului sarcinilor administrative pentru companii la un anumit moment în timp, în cazul acesta anul de referință 2011. Este, de asemenea, un instrument de identificare a posibilităților de simplificare. Nu în ultimul rând, măsurătoarea acționează ca un instrument de monitorizare a nivelului costurilor administrative în decursul timpului.

Demersul de măsurare a costurilor administrative aferente domeniilor gestionate de Ministerul Finanțelor Publice împreună cu autoritățile coordonate s-a derulat în cadrul proiectului „**Măsurarea costurilor administrative și identificarea sarcinilor administrative aferente legislației în domeniul reglementat de Ministerul Finanțelor Publice**”, cod SMIS 15242, având ca scop implementarea unui sistem de măsurare a costurilor impuse de Guvern în domeniul reglementat de Ministerul Finanțelor Publice, astfel încât, pe baza rezultatelor obținute, să se stabilească obiective de reducere a sarcinilor administrative.

Primul exercițiu de măsurare a costurilor administrative din România a fost întreprins în anul 2007, când s-a efectuat o măsurătoare pilot a costurilor administrative pe care le implica legislația privind securitatea și sănătatea în muncă din sfera de activitate a Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Acest demers

a fost continuat în anul 2009, printr-un proiect realizat în parteneriat cu Guvernul Olandei, care și-a propus elaborarea unui manual MCS adaptat nevoilor din România și care să fie discutat și agreat de reprezentanții mediului de afaceri. Acest proiect a avut ca rezultat identificarea a 274 de obligații de informare din domeniul de reglementare aflat în aria de competență a Ministerului Finanțelor Publice.

Domeniul finanțelor publice este unul extrem de important în demersul de măsurare a costurilor administrative, deoarece impune obligații asupra întregii populații de agenți economici din România. Așadar, orice modificare a legislației din domeniul finanțelor publice produce efecte asupra unui spectru larg de companii. În aceste condiții, simplificarea cadrului legislativ și a procedurilor cu impact asupra unui număr mare de companii reprezintă un obiectiv strategic cu efecte pe termen lung atât pentru sectorul analizat cât și la nivel macroeconomic.

Astfel, potrivit Raportului privind implementarea Programului Național de Reformă la finele anului 2013, în domeniul taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal, la data de 31 decembrie 2013 se înregistrau un număr de 244 de taxe și tarife cu caracter nefiscal, față de 253 la 31 decembrie 2012, respectiv 261 la 1 ianuarie 2011.

De asemenea, Ministerul Finanțelor Publice, împreună cu celelalte ministere și autorități publice implicate se află într-un proces de analiză, pe criterii de eficiență bugetară, a taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal și de restructurare a Registrului taxelor și tarifelor cu caracter nefiscal, în funcție de natura, destinația și impactul bugetar al acestora, în vederea eliminării unora dintre ele.

Referitor la simplificarea procedurilor fiscale, a crescut numărul declarațiilor fiscale depuse on-line și s-a extins funcționalitatea de depunere on-line a declarațiilor fiscale. Astfel, din totalul declarațiilor fiscale depuse de contribuabili, pentru perioada ianuarie – noiembrie 2013, 84,73% au fost depuse prin mijloace electronice de transmitere la distanță. În prezent, aproximativ 90% din declarațiile unice D112 sunt depuse electronic.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale s-a majorat plafonul cifrei de afaceri pentru contribuabilii care au obligația de a depune raportările semestriale de la echivalentul în lei al sumei de 35.000 euro în anul 2012 la 220.000 lei în anul 2013, ceea ce a condus la creșterea numărului de contribuabili care nu mai au această obligație.

Reiese astfel interesul constant al Ministerului Finanțelor Publice și al Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru reducerea poverii administrative a contribuabililor.

De altfel, printre obiectivele Agenției Naționale de Administrare Fiscală, care se regăsesc în Strategia acestei instituții pentru perioada 2013-2017, se numără continuarea simplificării declarațiilor fiscale, precum

și dezvoltarea activității de declarare electronică, asigurându-se posibilitatea depunerii prin mijloace de transmitere la distanță a unor declarații care, în prezent, se pot depune doar la ghișeele administrației fiscale, măsuri care, de asemenea, ar genera reducerea costurilor administrative ale contribuabililor.

Totodată, demn de subliniat este și faptul că prin Legea nr. 212/2013 privind ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul de modernizare a administrației fiscale) dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 8 mai 2013, Agenția Națională de Administrare Fiscală a fost desemnată agenție de implementare a proiectului și, în această calitate, i s-a delegat întreaga autoritate și responsabilitate în realizarea acestuia.

Obiectivele Proiectului de modernizare a administrației fiscale sunt: creșterea eficacității și eficienței în colectarea taxelor, impozitelor și contribuțiilor sociale, creșterea conformării fiscale și reducerea poverii asupra contribuabililor pentru asigurarea conformării, iar printre activitățile proiectului se numără și cele legate de modernizarea canalelor de livrare a serviciilor pentru a furniza servicii avansate contribuabililor, promovarea înțelegerii de către comunitate a legislației fiscale, a procedurilor, a drepturilor și obligațiilor contribuabililor și promovarea eficienței contribuabililor prin asigurarea și simplificarea serviciilor electronice.

Politica de administrare fiscală urmărește permanent creșterea eficienței și eficacității serviciilor furnizate contribuabililor, în vederea îmbunătățirii gradului de conformare a acestora la declararea și plata obligațiilor fiscale și, implicit creșterea eficienței colectării veniturilor bugetare.

În acest sens, pe termen mediu, Agenția Națională de Administrare Fiscală va continua să acorde prioritate simplificării procedurilor și creșterii calității serviciilor, instrumente prin care contribuabilii sunt încurajați să se conformeze, ceea ce va conduce la o diminuare a costurilor de funcționare a administrației fiscale.

Printre prioritățile Agenției Naționale de Administrare Fiscală se înscrie îmbunătățirea accesului contribuabililor la informațiile cu caracter fiscal, prin furnizarea de detalii practice și ușor de înțeles, menite să faciliteze îndeplinirea obligațiilor fiscale de către aceștia.

Măsurile adoptate în relația cu contribuabilii s-au concretizat în:

- furnizarea de asistență fiscală la solicitarea contribuabililor, astfel: asistența directă la sediul unităților fiscale, prin intermediul structurilor specializate de servicii pentru contribuabili, asistența în scris, asistența prin e-mail, asistența telefonică, prin intermediul Call Center-ului de la nivel central;

- completarea și actualizarea conținutului paginilor de Asistență a contribuabililor de pe Portalul ANAF cu diverse informații fiscale, cum ar fi prevederile actelor normative, formularele fiscale,

instrumente informatice pentru facilitarea înțelegerii conținutului reglementărilor în domeniu, prezentarea, într-o formă inedită și prietenoasă, a modului de completare de către contribuabili a diferitelor formulare de declarații, actualizarea și postarea calendarului obligațiilor fiscale, actualizarea convențiilor pentru evitarea dublei impuneri, publicarea prețurilor medii agricole, introducerea și actualizarea diferitelor nomenclatoare stipulate de legislație, elaborarea și actualizarea diferitelor materiale tematice de informare, actualizarea instrucțiunilor de utilizare a serviciului de depunere on-line a declarațiilor etc.;

- promovarea diferitelor activități de informare a contribuabililor, cum ar fi organizarea de întâlniri de lucru cu contribuabilii în vederea mediatizării modificărilor intervenite în legislația fiscală și pentru dezbateră și clarificarea unor teme propuse de unitățile teritoriale sau solicitate de către contribuabili, elaborarea/ actualizarea/ îmbunătățirea conținutului diferitelor ghiduri fiscale, elaborarea și difuzarea de comunicate de presă și circulare către unitățile fiscale teritoriale privind modul de aplicare a prevederilor fiscale.

Mai trebuie relevat faptul că se află în curs de implementare Strategia ANAF privind serviciile oferite contribuabililor (2013-2017), ale cărei obiective mai relevante sunt:

- orientarea spre servicii la distanță, referitoare la extinderea serviciilor electronice oferite contribuabililor de către ANAF, simplificarea accesului contribuabilului la informații, precum și comunicarea electronică a actelor administrative;

- extinderea comunicării în relația cu contribuabilii referitoare la organizarea unor campanii de informare prietenoase asupra termenelor de declarare, a obligațiilor fiscale ce revin contribuabililor, a facilităților oferite de declararea on-line sau de utilizarea serviciilor puse la dispoziție de ANAF, postarea unui chestionar pe care contribuabilii să aibă posibilitatea să îl completeze on-line, prin care să poată fi monitorizat gradul de satisfacție a acestora cu privire la serviciile oferite de ANAF;

- îmbunătățirea activităților interne ale structurilor de servicii pentru contribuabili și anume creșterea gradului de informatizare, modernizarea instrumentelor de lucru, îmbunătățirea calității profesionale a angajaților.

Mai trebuie relevat faptul că ANAF urmărește cu consecvență adaptarea modalităților de plată a obligațiilor fiscale la cerințele contribuabililor.

Modalitățile prezente de plată a impozitelor și taxelor către bugetul general consolidat sunt fie prin virament bancar, fie sub forma de plată cash, la unitățile de trezorerie.

ANAF are în vedere implementarea plăților privind obligațiile fiscale prin intermediul cardului bancar, potrivit Hotărârii Guvernului

nr.1.235/2010, care aprobă realizarea ghișeului virtual de plăți, denumit "Sistemul național electronic de plată online a taxelor și impozitelor utilizând cardul bancar" (SNEP), ca parte componentă a Sistemului electronic național (SEN).

Referitor la măsurile care vor fi adoptate de către ANAF privind simplificarea modalităților de plată a impozitelor și taxelor datorate bugetului general consolidat, vă informăm că, potrivit Planului de acțiune 2013 - 2017 de implementare a obiectivelor cuprinse în Strategia ANAF privind serviciile oferite contribuabililor, pentru a facilita îndeplinirea obligațiilor de plată a contribuabililor persoane fizice vor fi instalate POS-uri în cadrul organelor fiscale, implementarea acestora fiind posibilă numai după finalizarea procesului de reorganizare a ANAF.

De asemenea, menționăm că Proiectul de modernizare a administrației fiscale, încheiat cu Banca Mondială, care va fi derulat în perioada 2014-2017, cuprinde obiective importante, cum ar fi reorganizarea asistenței contribuabililor, în paralel cu celelalte activități din cadrul administrației fiscale și elaborarea programului ANAF de asistență a contribuabililor în ceea ce privește optimizarea canalelor și a mecanismelor de prestare a serviciilor, adoptarea standardelor de asistență a contribuabililor și a criteriilor de evaluare a rezultatelor.

Proiectul va sprijini crearea unei culturi organizaționale orientate spre contribuabil și va îmbunătăți serviciile acordate tuturor partenerilor ANAF.

Totodată, procesul de modernizare a ANAF este asociat pozitiv cu raționalizarea structurii sale organizatorice și de personal.

Astfel, începând cu data de 01.08.2013, activitatea ANAF a fost supusă unui amplu proces de reorganizare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.520/2103 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, reorganizare care a schimbat, în primul rând, structurile de control în sensul unificării acestora într-o singură direcție de control operativ pe toate domeniile de activitate ale ANAF, numită Direcția Generală Antifraudă Fiscală. Noua structură reunește toate competențele în domeniul combaterii evaziunii fiscale, ocupându-se de marile rețele de evaziune și de domeniile cu grad ridicat de risc fiscal.

Procesul de reorganizare a continuat cu comasarea celor 42 de direcții generale județene în opt direcții regionale, această abordare având ca principal obiectiv îmbunătățirea performanței operaționale a instituției.

Ca urmare a acestui proces de reformă, cheltuielile de personal la un milion lei venituri bugetare nete au scăzut de la 10.319,93 lei în primele 7 luni ale anului 2013 și la 10.291,26 lei la finele anului 2013. De asemenea, veniturile bugetare nete colectate la număr de

contribuabili au crescut cu 38,89% (de la 16.250,65 lei în primele 7 luni ale anului 2013 la 22.569,13 lei la finele anului 2013).

Modificările efectuate până în acest moment au creat cadrul organizațional necesar pentru demararea reproiectării proceselor de activitate, fiind o condiție pentru implementarea Proiectului de Modernizare a Administrației Fiscale, în parteneriat cu Banca Mondială, proiect aprobat în data de 26.04.2013 și care se va derula pe o perioadă de 5 ani.

Acesta va include sprijin financiar și tehnic pentru îmbunătățirea procedurilor și metodelor de colectare a veniturilor, asigurarea dezvoltării organizaționale cu scopul reducerii costurilor la nivelul instituției, precum și modernizarea infrastructurii informatice necesare pentru funcționarea optimă a unui sistem informatic integrat de administrare a veniturilor.

ANAF va menține în continuare măsurile de sprijinire directă a mediului de afaceri, prin continuarea acordării înlesnirilor la plată pentru contribuabilii aflați în dificultate generată de lipsa temporară a disponibilităților bănești. Astfel, au fost acordate înlesniri la plată, sub forma eşalonării la plata obligațiilor fiscale, cu 48% mai mult în trimestrul I 2014 față de aceeași perioadă a anului precedent.

Va continua aplicarea sistemului național de selecție a deconturilor de TVA ce urmează a fi rambursate lunar, pe principiul „cel mai vechi decont se stinge primul”.

În concluzie, ANAF va continua procesul de reformă care va conduce la reducerea costului fiecărui leu colectat.

**Din punct de vedere al impozitului pe profit**, precizăm că, începând cu data de 1 ianuarie 2014 au intrat în vigoare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2013 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, potrivit cărora este permisă schimbarea anului fiscal pentru contribuabilii care solicită modificarea exercițiului financiar, conform dispozițiilor art. 27 din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, concomitent cu stabilirea de reguli corespunzătoare privind calculul, declararea și plata impozitului pe profit datorat în anul fiscal de tranziție, precum și în anii următori.

**Sub aspectul legislației în domeniul TVA** au fost adoptate următoarele măsuri a căror aplicare a condus și la diminuarea poverii administrative:

- majorarea, începând cu data de 1 iulie 2012, a plafonului cifrei de afaceri utilizat pentru încadrarea la regimul special de scutire de TVA pentru întreprinderi mici, de la 35.000 euro la 65.000 euro. Măsura a avut ca efect reducerea numărului de contribuabili înregistrați în scopuri de

TVA și, implicit, reducerea obligațiilor de informare din punct de vedere al TVA ce reveneau acestora (decont de TVA 300, declarațiile 319, 394);

- transpunerea în termen, în legislația națională, a Directivei 2008/9/CE de stabilire a normelor detaliate privind rambursarea taxei pe valoarea adăugată, prevăzută în Directiva 2006/112/CE, către persoane impozabile stabilite în alt stat membru decât statul membru de rambursare și a Directivei 2010/45/UE de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește normele privind facturarea. Ca urmare a transpunerii în legislația națională a Directivei 2010/45/UE se așteaptă o utilizare pe scară mult mai largă de către operatorii economici a facturilor electronice, ceea ce implică pentru aceștia costuri de emiter, trimitere și stocare a facturilor mai mici decât cele generate de utilizarea facturilor pe hârtie, precum și facilitarea întocmirii declarațiilor în care trebuie reflectate operațiunile astfel facturate.

În privința măsurilor de simplificare prevăzute de legislația în domeniul TVA amintim de asemenea taxarea inversă, operațiuni precum transferul de certificate verzi, livrarea de energie electrică către un comerciant persoană impozabilă fiind recent introduse în sfera operațiunilor pentru care se aplică taxarea inversă. Taxarea inversă este, la nivelul Uniunii Europene, recunoscută drept o măsură eficientă de combatere a fraudelor cunoscute, în special a fraudelor de tip carusel. În ce privește efectul acestei măsuri este important de menționat că aplicarea acestui mecanism a demonstrat că operatorii care respectă legislația sunt protejați printr-o astfel de măsură de cei care aleg să se implice în activități frauduloase. Această abordare este susținută inclusiv la nivelul Uniunii Europene, taxarea inversă pentru anumite livrări de bunuri și servicii fiind inclusă în cadrul unui pachet de măsuri antifraudă adoptate la nivel european.

Reducerea evaziunii fiscale este un obiectiv permanent al Ministerului Finanțelor Publice, perpetuarea acestui fenomen limitând capacitatea de colectare a veniturilor publice. Dispunând de venituri publice reduse, este limitată și capacitatea de susținere a serviciilor publice.

În aceste condiții, se impune luarea măsurilor necesare în vederea combaterii evaziunii și fraudei fiscale, precum și a eficientizării administrării fiscale.

În acest sens, o primă măsură adoptată este proiectul de lege pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, care a fost adoptat de Guvern și a fost transmis Parlamentului pentru dezbatere și aprobare.



Scopul principal al acestui proiect de act normativ îl reprezintă întărirea disciplinei financiare și eficientizarea controlului fiscal, prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești ca urmare a limitării tranzacțiilor în numerar și deplasarea lor treptată spre instrumente bancare.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE  
SECRETAR DE STAT

Attila GYÖRGY

