



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

Cabinet Ministru
Nr. înreg: 9132/PPP/25.01.2016

Nr.	819	DRP
Data	27.01.2016	

8870 A

Către: Guvernul României
În atenția: Domnului Ciprian BUCUR - Ministru Delegat pentru Relația cu
Parlamentul.
Referitor la: Întrebarea formulată de domnul deputat Florin GHEORGHE

Stimate Domnule Ministru,

Vă transmitem, alăturat, răspunsul la întrebarea formulată de domnul deputat Florin GHEORGHE, transmisă Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor cu adresa nr.11488/DRP/10.12.2015.

Cu stimă,

MINISTRU
CRISTIANA PAȘCA PALMER



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

Cabinet Ministru

Nr. înreg: 9132/CPP/ 25.01. 2016

Către: Parlamentul României - Camera Deputaților
În atenția: Domnului Florin GHEORGHE, Deputat
Referitor la: Întrebarea având ca obiect "Modificarea legislației privind taxa de timbru"

Stimate domnule deputat,

Urmare a întrebării dumneavoastră, având ca obiect "Modificarea legislației privind taxa de timbru", vă comunicăm următoarele:

Încă de la început, trebuie să atragem atenția asupra faptului că întrebarea adresată de către dumneavoastră Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor se fundamentează pe premise și concluzii eronate, în raport cu dispozițiile Curții Europene de Justiție. Cităm din cuprinsul întrebării: „În anul 2015, Curtea Europeană de Justiție a decis că timbrul de mediu perceput persoanelor care doresc să înmatriculeze un autoturism în România contravine legislației comunitare și recomandă autorităților române fie să-l modifice, fie să renunțe la acest mod de taxare a poluării”. Contrar a ceea ce se susține în întrebare, prin Hotărârea din 15.10.2014 în Cauza C-331/13, Nicula, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a declarat neconform doar articolul 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013 privind timbrul de mediu. Astfel, Curtea a stabilit că restituirea sumelor reprezentând diferența de sumă plătită cu titlu de taxă specială pentru autoturisme și autovehicule, taxa pe poluare pentru autovehicule, sau taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și timbrul de mediu are ca efect limitarea și chiar eliminarea totală a obligației de restituire a taxei pe poluare percepute cu încălcarea dreptului Uniunii, precum și exonerarea autorităților naționale de obligația de a lua în considerare dobânzile datorate contribuabilului pentru perioada cuprinsă între perceperea nejustificată a taxei pe poluare și rambursarea acesteia. Prin urmare, Hotărârea din 15.10.2014 pronunțată de Curtea de Justiție a Uniunii Europene privește doar un singur articol din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2013, respectiv articolul 12, și nu privește întreaga Ordonanță de Urgență nr. 9/2013, sens în care, din acest punct de vedere nu se dovedește a fi oportună nici modificarea întregului act normativ, ci doar textul de lege din cuprinsul acesteia, care a fost sancționat ca fiind neconform de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene.

Una dintre modificările propuse de către dumneavoastră vizează sistemul de percepere a „taxei” - sub forma unui „împozit anual”, față de care considerăm că trebuie realizat un studiu de impact pentru identificarea efectelor incidente, din mai multe perspective, după cum urmează:

- din varianta propusă și valorile aferente rezultă o scădere substanțială a cuantumului timbrului, astfel încât măsura fiscală ar fi lipsită de caracterul intrinsec al ei și anume descurajarea factorilor poluatori prin sancționarea folosirii acestora, fiind astfel lezat tocmai obiectivul primordial vizat la introducerea „taxei”;



MINISTERUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR

- scăderea cuantumului ar atrage diminuarea masivă a veniturilor Fondului pentru Mediu, cu consecințe iminente asupra proiectelor finanțate și asupra capacității instituției noastre de a restitui sumele percepute cu titlu de taxă pentru prima înmatriculare, taxă pe poluare pentru autovehicule și taxă pentru emisiile poluante de la autovehicule;
- nu în ultimul rând, transformarea într-un impozit anual ar plasa timbrul de mediu în rândul taxelor și impozitelor pe mijloacele de transport, fiind susceptibil de a fi considerat o dublă taxare din această perspectivă, pierzându-și astfel caracterul de „instrument” de mediu ce reglementează un domeniu de sine stătător, cu scop bine precizat - protecția mediului.

De asemenea, se propune introducerea parametrului de ajustare în formula de calcul, ca unic element de reducere a cuantumului în funcție de vechimea autovehiculului, fapt ce nu e în armonie cu concluziile CJUE din hotărârea dată în Cauza Manea unde, la pct. 36, se precizează că „aplicarea unui barem întemeiat pe un singur criteriu de depreciere, precum vechimea autovehiculului, nu garantează că baremul reflectă deprecierea reală a acestor autovehicule”.

O altă propunere vizează dislocarea unui procent de 30% din cuantumul total al veniturilor generate de timbrul de mediu și direcționarea sumelor respective către bugetele locale, măsură total inoportună, de vreme ce, așa cum am arătat anterior, ar prejudicia Fondul pentru Mediu, cu consecințele indicate. Totodată, conform prevederilor fiscale, modificarea destinației unor venituri nu se poate efectua fără identificarea surselor care să compenseze o astfel de măsură, aspect ce nu a fost tratat în prezentul proiect de lege.

Față de aspectele prezentate, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nu susține prezentul proiect de lege, considerându-l insuficient fundamentat și documentat, impactul negativ al modificărilor propuse fiind major, atât din punct de vedere al scăderii efectului descurajant al timbrului, printr-un quantum scăzut al sancționării folosirii factorilor poluatori, cât și din punct de vedere al diminuării drastice a veniturilor la Fondul pentru mediu.

Cu alte cuvinte, pentru îmbunătățirea cadrului legal al timbrului de mediu, considerăm imperativă cooptarea tuturor factorilor interesați, și nu numai, și constituirea unui grup de lucru, cel puțin interministerial, care să identifice formula optimă de instituire a acestei „taxe”.

În speranța că informațiile furnizate vă sunt utile, vă asigurăm, stimate domnule deputat, de sprijinul nostru, și totodată, vă stăm la dispoziție pentru eventuale informații suplimentare.

Cu stimă,

MINISTRU
CRISTIANA RAȘCA PALMER